

**ИЗВЕШТАЈ**  
**О СПРОВОЂЕЊУ АКЦИОНОГ ПЛАНА**  
**ЗА СПРОВОЂЕЊЕ НАЦИОНАЛНОГ ПРОГРАМА**  
**ЗА СУЗБИЈАЊЕ СИВЕ ЕКОНОМИЈЕ ЗА 2017. ГОДИНУ**

Влада Републике Србије је 17. децембра 2015. године закључком усвојила Национални програм за сузбијање сиве економије (у даљем тексту: Национални програм), који је објављен 28. децембра 2015. године у „Службеном гласнику Републике Србије”, број 110/15.

Националним програмом је предвиђено да ће се његово спровођење заснивати на годишњим акционим плановима, који ће се припремати у сарадњи са свим ресорно надлежним органима јавне управе и кроз дијалог са приватним сектором и цивилним друштвом.

С тим у вези, закључком Владе Републике Србије усвојен је Акциони план за спровођење Националног програма за сузбијање сиве економије за 2017. са пројекцијом за 2018. годину („Службени гласник РС”, број 88/17 - у даљем тексту: Акциони план).

Координацију рада државне управе и усмеравање активности на спровођењу програма надзире и координира Координационо тело за усмеравање активности на сузбијању сиве економије (у даљем тексту: Координационо тело), које је обавезано да на годишњем нивоу извештава Владу о резултатима спровођења Националног програма, односно о реализацији Акционог плана.

Извештај о спровођењу Акционог плана за 2017. годину, сачинило је Министарство финансија, као орган надлежан за пружање административне подршке Координационом телу, на основу појединачних извештаја ресорно надлежних органа јавне управе, који су означени као институције, односно тела, одговорна за реализацију активности, односно као партнери у реализацији Националног програма.

Појединачне извештаје, односно прилоге за овај извештај су доставили: Министарство државне управе и локалне самоуправе, Министарство правде, Министарство унутрашњих послова, Министарство трговине, туризма и телекомуникација, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство заштите животне средине, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство привреде, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство здравља, Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Министарство рударства и енергетике, Министарство омладине и спорта, Пореска управа, Управа царина, Управа за јавне набавке, Управа за дуван, Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, Републички фонд за здравствено осигурање, Централни регистар обавезног социјалног осигурања, Народна банка Србије, Фискални савет, Републички секретаријат за јавне политике, Комисија за заштиту конкуренције, Канцеларија за информационе технологије и електронску управу, Национална алијанса за локални економски развој, Привредна комора Србије, Агенција за привредне регистре, Удружење банака Србије и Национална служба за запошљавање.

**ПРЕГЛЕД ФИСКАЛНИХ КРЕТАЊА**  
**ЗА ПЕРИОД ОД 1. ЈАНУАРА ДО 31. ДЕЦЕМБАР 2017. ГОДИНЕ**

Укупно структурно прилагођавање од 6% током три године спровођења програма фискалне консолидације знатно је више од циља предвиђеног аранжманом са ММФ који је износио 4% БДП. Резултати мера консолидације и структурног прилагођавања огледају се и у смањењу учешћа јавног дуга у БДП на крају 2016. године, први пут након 2008. године.

- 1) Остварен је фискални суфицит опште државе у посматраном периоду у износу од 52,3 млрд, што је за око 127,5 млрд боље у односу на план којим је био предвиђен дефицит од 75,2 млрд.
- 2) Бољи фискални резултат у 2017. години у највећој мери се дугује **бољој наплати прихода**. Укупни приходи сектора државе у посматраном периоду су већи за 107,6 млрд динара од првобитног званичног плана. Део боље наплате прихода (око 35 млрд) односи се на непореске приходе и то једнократног карактера.
- 3) **Боље остварење пореских прихода (за скоро 80 млрд динара) од планираних је, углавном, трајног карактера.** Побољшање у наплати пореских прихода се углавном дугује повољнијим макроекономским кретањима, пре свега компонентама раста које су приходно издашне као што су потрошња и запосленост.
  - Укупан приход од **ПДВ већи је у односу на план за 2,8%**. Бруто уплата ПДВ је већа од износа предвиђеног буџетском пројекцијом за 6,4%. Приходи од ПДВ бележе наплату изнад плана, једним делом услед већег раста номиналне потрошње углавном проузрокованог бржим растом расположивог дохотка становништва. Бржем расту прихода од ПДВ допринео је и пораст ефективне пореске стопе, проузрокован променама у структури потрошње становништва. Према прелиминарним проценама ефективна пореска стопа повећана је на 14,1% у 2017. години односу на 13,8% у 2016. години. Ефикасност наплате ПДВ, као показатељ кретања сиве економије, бележи стагнацију у односу на 2016 након вишегодишњег значајног раста
  - Укупан **приход од пореза на добит већи је у односу на план за 38%**. Услед волатилности фактора који утичу на остварење овог пореског облика, приходи по овом основу планирани су конзервативно, и поред тога што је очекивана већа профитабилност привреде. Укупна профитабилност привреде у 2016. години која служи као основица за опорезивање у 2017. години, порасла је за 17,5%.
  - **Приходи од акциза су, у односу на план, већи за 3,1%**. Бољем остварењу у односу на план највише доприносе приходи од акциза на електричну енергију, захваљујући већој потрошњи. Приходи од акциза на нафтне деривате су у односу на прошлу годину већи за 2,7%, а наплата акциза на дуванске прерађевине премашила је планирани износ за 2,1%.
  - Пораст формалне запослености (уз номинални раст зарада у 2017. години од 4,4%) **допринео је расту прихода по основу доприноса за социјално осигурање и пореза на зараде**. Наплата доприноса за социјално осигурање у посматраном периоду премашила је план за око 2,5% (близу 14 млрд динара). Боља је и наплата пореза на доходак за 3,2% од планиране.
- 4) Мере фискалне консолидације започете током 2015. године спустиле су примарни дефицит на 0,5% БДП и успориле раст јавног дуга. У 2016. је остварен примарни суфицит (1,8% БДП), а путања јавног дуга коначно преокренута. У 2017. години повољна фискална кретања резултирала су и примарним (3,9% БДП) и укупним суфицитом (1,2% БДП), а бележимо и значајан пад учешћа јавног дуга у БДП, који на крају године износио **62,5%** (дуг опште државе).
- 5) У 2017. години, према подацима Централног регистра обавезног социјалног осигурања, дошло је до **пораста формалне запослености за 3%**. Део раста дугује се отварању нових радних места, али је један део резултат борбе против рада на црно.

<i>буџет 2016</i>	<i>извршење 2016</i>	<i>разлика, млрд РСД</i>	<i>% промена</i>
-----------------------	----------------------	------------------------------	------------------

---

<b>ЈАВНИ ПРИХОДИ</b>	<b>1.711,5</b>	<b>1.842,7</b>	<b>131,2</b>	<b>7,7</b>
Текући приходи	1.697,2	1.833,2	136,0	8,0
Порески приходи	1.513,0	1.585,8	72,8	4,8
Порез на доходак грађана	149,5	155,1	5,6	3,7
Порез на добит правних лица	64,5	80,4	15,9	24,7
Порез на додату вредност	427,0	453,5	26,5	6,2
Акцизе	254,3	265,6	11,3	4,4
Акцизе нафтне деривате	136,2	143,9	7,7	5,7
Акцизе на дуван	90,0	91,8	1,8	2,0
Остале акцизе	28,0	29,9	1,9	6,8
Царине	34,8	36,4	1,6	4,7
Остали порески приходи	65,5	67,3	1,8	2,7
Доприноси	517,4	527,5	10,1	2,0
Непорески приходи	184,2	247,5	63,3	34,4
Донације	14,3	9,4	-4,9	-34,2
	<b>план 2017</b>	<b>извршење 2017</b>	<b>разлика,</b>	<b>% промена</b>
			<b>млрд РСД</b>	
<b>ЈАВНИ ПРИХОДИ</b>	<b>1.865,8</b>	<b>1.973,4</b>	<b>107,6</b>	<b>5,8</b>
Текући приходи	1.850,9	1.964,9	114,0	6,2
Порески приходи	1.638,5	1.717,9	79,4	4,8
Порез на доходак грађана	162,7	167,9	5,2	3,2
Порез на добит правних лица	81,0	111,8	30,8	38,0
Порез на додату вредност	466,0	479,3	13,3	2,8
Акцизе	271,4	279,9	8,5	3,1
Акцизе нафтне деривате	144,0	147,8	3,8	2,6
Акцизе на дуван	97,0	99,1	2,1	2,2
Остале акцизе	30,4	33,0	2,6	8,6
Царине	38,6	39,7	1,1	2,9
Остали порески приходи	65,1	71,9	6,8	10,5
Доприноси	553,7	567,4	13,7	2,5
Непорески приходи	212,4	247,0	34,6	16,3
Донације	15,0	8,5	-6,4	-43,0

## СТАТУС СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ

### ПОСЕБАН ЦИЉ 1: ЕФИКАСНИЈИ НАДЗОР НАД ТОКОВИМА СИВЕ ЕКОНОМИЈЕ

#### ПОДЦИЉ 1.1. Унапређење свеукупног надзора и борбе против сиве економије

##### Мера 1.1 Унапређење система инспекцијског надзора

• **Активност 1. Доношење и праћење спровођења смерница и извештавање о раду инспекција, са препорукама за унапређење**

Министарство државне управе и локалне самоуправе наводи да је 12. априла 2017. године на 11. седници Одбора Координационе комисије - Одбор једногласно усвојио

Смернице у вези унапређења организације инспекција и планирања инспекцијског надзора, у складу са анализама које су израдили представници Балканског центра за регулаторну реформу из Београда. Инспекције месечно извештавају о свом раду о чему се информише Координациона комисија на свакој седници. На 1. седници Координационе комисије од 21. септембра 2017. године у новом сазиву усвојен је нови стандардизовани образац за месечно извештавање који садржи више података за попуњавање, у сврху добијања информација из којих ће проистећи препоруке за унапређење рада инспекција.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** - Туристичка инспекција у потпуности поступа у складу са смерницама за спровођење инспекцијског надзора. Тржишна инспекција у потпуности примењује смернице.

**Министарство заштите животне средине** извештава да се инспекцијски надзор врши у складу са Законом о инспекцијском надзору, те да се у потпуности примењују следећа стручно методолошка објашњења: Стручно-методолошка објашњења о поступању инспекција према нерегистрованим субјектима; Стручно-методолошка објашњења за инспекције о вршењу увиђаја у стамбеном простору у поступку инспекцијског надзора; Стручно-методолошка објашњења за припрему контролних листа за инспекцијски надзор, као и Стручно-методолошка објашњења за координацију и вршење инспекцијског надзора у управним окрузима и јединицама локалне самоуправе у циљу спровођења што ефикаснијег инспекцијског надзора.

У **Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре**, Сектору за инспекцијски надзор свих осам инспекција су ускладиле рад и поступање са смерницама и одредбама Закона о инспекцијском надзору. Активност је спроведена кроз месечне Извештаје о раду инспекција који се достављају Координационој комисији.

**Министарство привреде** наводи да Дирекција за мере и драгоцене метале спроводи инспекцијски надзор за мерила у употреби, надзор над употребом мерних јединица, претходно упакованим производима и предметима од драгоцених метала у складу са Смерницама за спровођење инспекцијског надзора. На сајту [www.dmdm.rs](http://www.dmdm.rs) налазе се документа-План надзора за текућу годину и Контролне листе. Извештавање Министарства државне управе и локалне самоуправе је месечно. Резултати инспекцијског надзора саставни су део Годишњег извештаја о раду Дирекције за мере и драгоцене метале који је такође јавно доступан. У 2017. години извршен је метролошки надзор над 6000 мерила, 100 надзора над претходно упакованим производима и 260 надзора над предметима од драгоцених метала. Поднето је 310 захтева за покретање прекршајног поступка и 3 кривичне пријаве. Да би унапредили инспекцију у метрологији, 13 запослених полаже и испит за инспектора у складу са новим законом.

**Министарство здравља** редовно месечно доставља извештаје Координационој комисији о раду инспекције у вези надзора над регистрованим и нерегистрованим субјектима. Такође, врши се редовно месечно извештавање Координационе комисије о активностима Радне групе за јавно здравље.

**Министарство просвете, науке и технолошког развоја** наводи да се континуирано прати спровођење смерница у раду Просветне инспекције и врши месечно извештавање Координационе комисије.

**Министарство рударства и енергетике** наводи да је Инспекција опреме под притиском у потпуности ускладила рад и поступање са смерницама и одредбама Закона о инспекцијском надзору. Активност се спроводи кроз месечне извештаје о раду Инспекције опреме под притиском који се достављају Координационој комисији и кроз учествовање Инспекције опреме под притиском у Радној групи за безбедност објекта. Осим тога, Електроенергетска инспекција је у потпуности ускладила рад и поступање са смерницама и одредбама Закона о инспекцијском надзору. Ова активност се спроводи кроз месечне извештаје о раду електроенергетске инспекције који се достављају Координационој

комисији и кроз учествовање у Радној групи за безбедност објекта. Геолошка и рударска инспекција је у потпуности ускладила рад и поступање са смерницама и одредбама Закона о инспекцијском надзору. Ова активност се спроводи кроз месечне извештаје о раду Геолошке и рударске инспекције који се достављају Координационој комисији и кроз учествовање у раду у Радној групи за заштиту природних ресурса и Радној групи за сузбијање недозвољене трговине.

**Министарство омладине и спорта** је благовремено достављало Координационој комисији месечне извештаје о надзору над нерегистрованим субјектима. Сваки републички спортски инспектор је члан у најмање две радне групе, које је формирала Координациона комисија.

НАЛЕД извештава да је на II седници у новом сазиву од 18.10.2017. Координациона комисија усвојила препоруке за унапређење регулаторног оквира и прекршајне праксе за прекршаје из области инспекцијског надзора, у складу са анализом, коју је сачинио УСАИД БЕП.

Инспекције су дужне да израде и објаве своје годишње извештаје о раду најкасније до 31. јануара текуће године, а сходно члану 44. став 4. Закона о инспекцијском надзору Координациона комисија иницира мере за унапређење инспекцијског надзора и објављује их на интернет страници на основу анализе годишњих извештаја о раду инспекција.

У оквиру Пројекта за јачање управно-инспекцијског, управног и управно-судског надзора над инспекцијским надзором, који спроводи НАЛЕД уз подршку Амбасаде Краљевине Норвешке, прикупљају се подаци о спровођењу препорука које је усвојила Координациона комисија.

• **Активност 2. Спровођење анализе усаглашености прописа из области инспекцијског надзора и усвајање плана за усаглашавање прописа из области инспекцијског надзора**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** наводи да је анализа спроведена од стране УСАИД БЕП, Балканског центра за регулаторну реформу и Јединице за подршку рада Координационој комисији. Координационој комисији су достављене изјаве о усаглашености и на 2. седници Координационе комисије усвојена листа закона о обиму усаглашавања са Законом о инспекцијском надзору. Након ове активности донеће се закључак Владе Републике Србије.

**Министарство унутрашњих послова** извештава да је извршена анализа усклађености ресорних закона са Законом о инспекцијском надзору.

**Министарство привреде** наводи да је усаглашавање планирано приликом наредне промене Закона о метрологији.

**Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре** извештава да су Координационој комисији достављане Изјаве о усаглашености.

**Министарство здравља** је сачинило нови Закон о санитарном надзору, ради усклађивања са Законом о инспекцијском надзору. Нацрт Закона о санитарном надзору је добио мишљење других министарстава и налази се у законодавној процедури.

**Министарство просвете, науке и технолошког развоја** указује да су донети нови закони у области образовања и васпитања у 2017. години који су усаглашени са Законом о инспекцијском надзору: Закон о основама система образовања и васпитања, Закон о основном образовању и васпитању, Закон о средњем образовању и васпитању и Закон о високом образовању и васпитању.

**Министарство рударства и енергетике** наводи да су Координациона комисија и Сектор за рударство и геологију спровели анализу усаглашености одредаба Закона о рударству и геолошким истраживањима које се односе на

инспекцијски надзор геолошке и рударске инспекције и Закона о инспекцијском надзору.

**Министарство омладине и спорта** наводи да су Закон о спорту и сви прописи донети на основу тог закона усаглашени са Законом о инспекцијском надзору.

**НАЛЕД** извештава да су прибављена мишљења надлежних министарстава на препоручене иземене прописа, радне верзије прописа и пратећи документи усаглашени са прихваћеним примедбама, сачињено изјашњење за примедбе које нису прихваћене. Материјал је предат Влади и очекује се доношење закључка Владе.

• **Активност 3. Спровођење анализе усаглашености Закона о прекршајима и Закона о инспекцијском надзору и усвајање плана за усаглашавање прописа**

**Министарство просвете, науке и технолошког развоја** је спровело анализу и усагласило законе из активности број 2, који су донети у 2017. години. У 2018. години планира се доношење Закона о просветној инспекцији.

**НАЛЕД** У оквиру Анализе ефеката спровођења Закона о инспекцијском надзору (Јавна набавка - МДУЛС) у 2017. анализирана је усаглашеност Закона о инспекцијском надзору са Законом о прекршајима и сачињен је предлог измена и допуна Закона о инспекцијском надзору, ради усаглашавања, и предат МДУЛС.

За усаглашавање Закона о прекршајима са Законом о инспекцијском надзору, раније су сачињени предлози и овде није било активности.

Питање је подесно да се разматра са Удружењем судија прекршајних судова (УСУДПРЕК), у складу са Споразумом о сарадњи Координационе комисије и УСУДПРЕК, који је потписан у децембру 2017.

• **Активност 4. Унапређење ефикасности рада радних група и стручних тела у оквиру Координационе комисије и спровођења њихових закључака**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** указује да је Јединица за подршку рада Координационој комисији израдила пресек стања рада свих радних група и стручних тимова од 2015. године до данас са препорукама за унапређење ефикасности њиховог рада. На 1. седници Координационе комисије у новом сазиву су именовани нови руководиоци за 9 радних група. На 2. седници из октобра утврђени су састави нових радних група. На 3. седници именован је руководилац и десете радне групе за поверене послове. Радне групе у новом сазиву отпочеле су са својим радом и одржале састанке и у новембру и у децембру 2017. године.

• **Активност 5. Евалуација примене Закона о инспекцијском надзору**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** извештава следеће: „Јавна набавка: Праћење и анализирање спровођења Закона о инспекцијском надзору и обавештавање јавности о оствареним резултатима број ЈН 1.2.32 - закључен уговор о јавној набавци у јуну 2017. - рок за завршетак активности - децембар 2017. године”.

**Мера 1.2. Унапређење капацитета инспекција за планирање, спровођење и извештавање о инспекцијском надзору**

• **Активност 1. Формирање тима за подршку Координационој комисији**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** наводи да је Тим за подршку рада Координационој комисији - Јединица за подршку рада Координационе комисије отпочела са радом 5. јуна 2017. године.

• **Активност 2. Спровођење упоредне и функционалне анализе људских и материјалних капацитета инспекција**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** указује да је Јединица за подршку рада Координационој комисији израдила Иницијални извештај који садржи опис рада радних група и стручних тимова за прву половину 2017. године. Јединица прикупља на месечном нивоу извештаје инспекција о извршеном надзору над надзираним субјектима који садржи, између осталог, и податке о броју систематизованих радних места и броју извршилаца по свим инспекцијама - урађена припрема за анализу регулаторног оквира и могућност формирања инспектората ради ефикаснијег управљања ресурсима.

**НАЛЕД** наводи да је припремљено Методолошко упутство за анализу потребног броја инспектора за обављање послова инспекцијског надзора и вршење службених саветодавних посета (пројекат УСАИД БЕП). План јавних набавки Министарства државне управе и локалне самоуправе за 2018. годину садржи јавне набавке чији предмет су 1) Израда функционалне анализе републичких инспекција са анализом капацитета, 2) Анализа стања капацитета инспекција свих локалних самоуправа за обављање поверених послова (Р. бр. 1.2.25 и Р. бр. 1.2.29).

**Министарство унутрашњих послова** извештава да су Координационој комисији достављени подаци о стању на крају 2016. године.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** - Сектор туристичке инспекције припремио је и доставио Координационој комисији извештај за анализу потреба за унапређењем квалитета инспекција. Тржишна инспекција је доставила Координационој комисији попуњен упитник везан за укупне ресурсе у циљу израде предметне анализе. Такође, сачињена је листа приоритетних потреба у делу материјалних капацитета. Новоусвојеном организацијом и систематизацијом утврђени су неопходни људски капацитети у складу са препорукама. У буџету 2018. године планирана су средства за даљу замену ИТ опреме.

У **Министарству заштите животне средине** постоји потреба за повећањем броја инспектора с обзиром на територију надзора и обим области заштите животне средине. Такође постоји потреба за бољом техничком опремљеношћу.

**Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре** наводи да је Координациона комисија упозната са стањем људских и материјалних капацитета у свих осам (8) инспекција Сектора за инспекцијски надзор тог министарства.

На сајту **Министарства здравља** налази се списак свих прописа које Сектор за инспекцијске послове примењује у свакодневном раду. Такође на сајту су истакнуте све сачињене контролне листе како би се субјекти у надзору могли информисати о врсти надзора, начину надзора и питањима која су везана за сваку појединачну делатност.

**Министарство просвете, науке и технолошког развоја** је сачинило анализа/извештај, и с тим у вези потребно је попунити упражњена места просветних инспектора и набавити рачунарску опрему и канцеларијски намештај.

**Министарство рударства и енергетике** - Инспекција опреме под притиском наводи да је Координациона комисија упозната са веома неповољним стањем у Инспекцији опреме под притиском. Тренутно је запослено шест инспектора опреме под притиском (укључујући и начелника). Инспекција опреме под притиском поседује само једно службено возило, тако да се територија Републике Србије (без Аутономне покрајине Војводине) покрива само једним аутомобилом из Београда. Недостатак службених возила је тренутно највећи проблем у раду Одељења за инспекцију опреме под притиском и директно утиче на функционисање спровођења инспекцијског надзора. У највећем броју случајева објекти на којима се врши надзор се не налазе у самом граду већ су у питању објекти до којих није

могуће доћи јавним међуградским саобраћајем, као што су: станице за снабдевање течног нафтног гаса и компримованог природног гаса превозних средстава, електране, хладњаче, гасоводи за транспорт природног гаса и мерно-регулационе станице, фабричка постројења, складишта течног нафтног гаса и амонијака, пунионице гасова и слично. Наиме, до већине оваквих објеката не постоје аутобуске линије и једино се службеним аутомобилом може отићи у инспекцијски надзор.

Електроенергетска инспекција - Координациона комисија је упозната са веома неповољним стањем у овој инспекцији. Више пута указивано је на проблем непопуњености капацитета Електроенергетске инспекције. Укупан број инспектора сведен на четири инспектора (укључујући и начелника). Постоји проблем попуњености радних места електроенергетских инспектора. По тренутно важећој систематизацији, од укупно осам инспектора тренутно недостају четири инспектора. Потребно је извршити попуњавање. Други проблем је недостатак аутомобила за одласке у инспекцијски надзор објеката. Електроенергетска инспекција поседује само једно службено возило, тако да се читава територија Републике Србије (без Аутономне покрајине Војводине) покрива само једним аутомобилом из Београда. У највећем броју случајева објекти на којима се врши надзор се не налазе у самом граду већ су у питању објекти до којих није могуће доћи јавним међуградским саобраћајем, као што су: термоелектране, хидроелектране, трафостанице 400/220/110 kV, далеководи и слично. Наиме, до већине оваквих објеката не постоје аутобуске линије и једино се службеним аутомобилом може отићи у инспекцијски надзор.

Геолошка и рударска инспекција - Координациона комисија је упозната са веома неповољним стањем у Одељењу геолошке и рударске инспекције. Тренутно је запослено осам инспектора (укључујући и начелника), по систематизацији предвиђено је 14 инспектора. Инспекција не поседује довољан број службених возила.

**Министарство омладине и спорта** наводи да је израда коригованих контролних листа на основу примедба овлашћеног УСАИД консултанта Координационе комисије Министарства државне управе и локалне самоуправе завршена и да су контролне листе добиле сагласност тог министарства, те да су објављене на званичној интернет адреси Министарства омладине и спорта. Постоји потреба усаглашавања јер је донет нов Правилник о ближим условима за обављање спортских активности и делатности.

• **Активност 3. Координација са донаторима у циљу прикупљања средстава за унапређење инспекција и инспекцијског надзора**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** извештава да су координисане активности и мере кроз пројекте УСАИД БЕП/ЕБРД/МДУЛС/НАЛЕД/САВЕТ ЕВРОПЕ /НИРАС/ ГИЗ.

**Министарство привреде** наводи следеће: Укупан број запослених укључен у инспекцијски надзор у метрологији је 24 са искуством, од којих 13 полажу испит у фебруару 2018. године у складу са новим Законом. У сарадњи са ПТБ/ГИЗ пројектом подршке инфраструктуре квалитета у Србији који се завршио прошле године, радило се на развијању софтвера за спровођење метролошког надзора. Надзор спроводимо на 6 територија са центрима у Суботици, Зрењанину, Новом Саду, Београду, Крушевцу и Нишу, где постоје канцеларије и аутомобили за подршку спровођења надзора.

**Министарство просвете, науке и технолошког развоја** наводи да ће, у складу са анализом из Активности број 2, бити обезбеђена средства за људске и материјалне ресурсе.

**НАЛЕД** извештава да су му добрена средства и да је започета реализација следећих пројеката: 1) Холандска амбасада (НФРП) - споразум о признању прекршаја у области рада



тржишне инспекције и инспекције рада, унапређење прикупљања доказа у инспекцијском надзору; 2) Норвешка амбасада - Јачање капацитета инспекција и управног и правосудног надзора инспекцијског надзора; 3) ЕБРД - оснивање и рад Јединице за подршку Координационој комисији при МДУЛС-у;

• **Активност 4. Стандардизација процеса процене ризика при планирању и спровођењу инспекцијског надзора у складу са смерницама**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** наводи да је 38 инспекција израдило планове инспекцијског надзора за 2018. годину у којима је један од обавезних елемената био и планирање и спровођење инспекцијског надзора у складу са проценом ризика (члан 9. Закона о инспекцијском надзору). Координациона комисија је дала сагласност на усклађене планове инспекцијског надзора за 2018. годину. Урађене су препоруке за интерпретацију члана 9. као и огледни Правилници о утврђивању посебних елемената процене ризика.

**Министарство унутрашњих послова** је сачинило План за 2018. годину.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** наводи да је План рада туристичке инспекције за 2017. годину донет у складу са Законом о инспекцијском надзору и смерницама Координационе комисије. План рада Туристичке инспекције за 2018. годину донет је у складу са Законом о инспекцијском надзору и смерницама Координационе комисије и чека на одобрење. Усвојен је план инспекцијског надзора за 2018. годину Тржишне инспекције, у складу са извршеном проценом ризика.

**Министарство заштите животне средине** наводи да је План надзора за 2017. који је био сачињен на основу процене ризика, инспекција реализовала кроз инспекцијски надзор. Израђен је Годишњи план инспекцијског надзора за 2018. годину Инспекције за заштиту животне средине, Инспекције за заштиту од јонизујућих зрачења и Инспекције за рибарство у оквиру Сектора за надзор и предострожност у животној средини.

**Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре:** Израдом и применом Контролних листа са почетком примене Закона о инспекцијском надзору инспекције су почеле да примењују процену ризика која је основ за планирање инспекцијског надзора у наредним годинама.

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** указује да је Инспекторат за рад у законом прописаном року сачинио План инспекцијског надзора за 2018. годину, те да је исти објављен на сајту тог министарства.

**Министарство здравља** је припремило анализу ризика свих радних процеса у поступку инспекцијског надзора. Такође у свим контролним листама означени су степени ризика и бодовани сходно упутству Координационе комисије.

**Министарство просвете, науке и технолошког развоја** је донело План инспекцијског надзора Просветне инспекције у складу са Законом о инспекцијском надзору за 2017/2018. годину и објављен је на интернет страници тог министарства.

**Министарство рударства и енергетике** наводи да је израдом и применом контролних листа са почетком примене Закона о инспекцијском надзору Инспекција опреме под притиском почела да примењује процену ризика која је основ за планирање инспекцијског надзора у наредним годинама. Електроенергетска инспекција - израдом и применом контролних листа са почетком примене Закона о инспекцијском надзору та инспекција је почела да примењује процену ризика која је основ за планирање инспекцијског надзора у наредним годинама. Геолошка и рударска инспекција - израдом и применом контролних листа са почетком примене Закона о инспекцијском надзору Одељење геолошке и рударске инспекције је почело да примењује процену ризика која је основ за планирање инспекцијског надзора у наредним годинама.

**Министарство омладине и спорта** – Спортска инспекција има контролне листе за поступање инспектора у 2017. години. Поред тога, Годишњи план за 2018. годину је достављен и одобрен је од стране савета Координационе комисије.

**НАЛЕД** извештава да су сачињена следећа документа: 1) анализа процене ризика и Методологија планирања инспекцијског надзора; 2) друго, измењено и допуњено издање Водича за примену Закона о инспекцијском надзору; 3) два правилника о посебним елементима процене ризика и плана инспекцијског надзора (Инспекторат за рад и Инспекција социјалне заштите, у саставу Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања); 4) препорука Координационе комисије министарствима да припреме и донесу правилник о посебним елементима процене ризика и плана инспекцијског надзора.

**• Активност 5. Имплементација јединственог информационог система у области инспекцијског надзора**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** наводи да је Уговор о изради Е-инспектора потписан 2. новембра 2017. године са групом понуђача, коју чине ENETEL Solutions doo Beograd и S&T Serbia d.o.o. Beograd. Влада је формирала Посебну радну групу за реализацију пројекта коју чине тимови за управљање пројектом и за имплементацију пројекта, као и 9 радних група. До сада су одржана три припремна састанка.

Пројекат ће трајати 18 месеци и имаће следеће фазе: анализа ситуације, фаза развоја софтвера, пилот пројекат са 5 одабраних инспекција (Санитарна инспекција, Тржишна инспекција, Инспекторат рада, Управни инспекторат и Гранична ветеринарска инспекција), фаза обуке тренера, а до завршетка пројекта, следе фазе продукције и примопредаје софтвера, са потребним обукама корисника.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** извештава да су представници Тржишне инспекције укључени у рад тима за имплементацију пројекта Е-инспектор.

**Министарство привреде** указује да се инспекцијски надзор спроводи на основу редовних недељних планова који се израђују на основу Годишњег плана за текућу годину, који је израђен и усвојен на основу процене ризика. У току је израда процедуре за процену ризика.

**Министарство рударства и енергетике** - Инспекција опреме под притиском наводи да ова активност није спроведена, осим што је у децембру 2015. године у оквиру пројекта „Успостављања јединственог информационог система за инспекције - Е-инспектор” извршена радионица пословне анализе и стања инспекције опреме под притиском од стране Дирекције за електронску управу, о чему је сачињен одговарајући записник.

Електроенергетска инспекција указује да ова активност није спроведена, осим што је у децембру 2015. године у оквиру пројекта „Успостављања јединственог информационог система за инспекције - Е-инспектор” извршена радионица пословне анализе и стања електроенергетске инспекције од стране Дирекције за електронску управу, о чему је сачињен одговарајући записник.

Геолошка и рударска инспекција такође указује да ова активност није спроведена, осим што је у децембру 2015. године у оквиру пројекта „Успостављања јединственог информационог система за инспекције - Е-инспектор” извршена радионица пословне анализе и стања геолошке и рударске инспекције од стране Дирекције за електронску управу, о чему је сачињен одговарајући записник. У децембру 2018. године извршена је анкета са циљем прикупљања података којим регистрима је потребан приступ при вршењу инспекцијског надзора.

**НАЛЕД** као члан радне групе за спровођење пројекта, којом руководи Канцеларија за ИТ и еУправу, заједно са представником Кабинета премијера и представником Јединице за

подршку Координационој комисији, учествује у дефинисању функционалности софтвера заједно са извођачем и ресорним инспекцијама.

**• Активност 6. Спровођење стручног усавршавања инспектора за коришћење ИТ система и у области планирања инспекцијског надзора**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** наводи да ће ова активност бити реализована током 2018. године, и с тим у вези организована посета Холандији за чланове Координационе комисије.

**Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре** указује да ова активност није спроведена, осим што је у оквиру пројекта „Успостављања јединственог информационог система за инспекције - Е инспектор” извршена радионица пословне анализе и стања инспекција.

**• Активност 7. Спровођење стручног усавршавања инспектора у области инспекцијског надзора у односу на секторске прописе**

Према извештају **Министарства за државну управу и локалну самоуправу** ова активност се спроводи по утврђеном плану обука Инспекција.

**Министарство унутрашњих послова** извештава да је у току 2017. године у континуитету спровођен поступак полагања испита за инспектора пред комисијом Министарства државне управе и локалне самоуправе. Спроведене анализе првих резултата спровођења Закона о инспекцијском надзору, инструктивни састанци и обуке по линијама рада у свим организационим јединицама на територији Републике Србије.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** - Сектор туристичке инспекције спровео је три обуке свих туристичких инспектора у облику три тематске радионице у свим одељењима туристичке инспекције (4 одељења) у вези са применом Закона о инспекцијском надзору. Спроведена је и едукација свих туристичких инспекција по одељењима у вези са уједначавањем поступања туристичких инспектора. Тржишна инспекција – Спроведено је стручно усавршавање инспектора кроз континуиране обуке за примену Закона о инспекцијском надзору, Закона о оглашавању, Закона о општем управном поступку и техничких прописа.

**Министарство заштите животне средине** извештава да је у току 2017. године, Сектор за надзор и предострожност у животној средини организовао 5 обука у оквиру којих су инспектори - тренери извршили обуку својих колега републичких инспектора за заштиту животне средине, локалних инспектора за заштиту животне средине у области заштите ваздуха, заштите од буке, заштите од нејонизујућих зрачења, природе, управљања отпадом. Све обуке су спроведене у Београду.

**Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре** извештава да је спроведена најмање једна обука годишње по инспекцији односно пропису.

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** извештава да је Инспекторат за рад планирао буџетска средства за реализацију семинара за инспекторе рада. У априлу 2017. године реализован је семинар „Поступање у складу са новим подзаконским прописима у области безбедности и здравља на раду и практична примена Закона о инспекцијском надзору и Закона о условима за упућивање запослених на привремени рад у иностранство и њиховој заштити”, на коме је активно учествовало 160 инспектора рада. Представници USAID BEP су дали подршку семинару, кроз активно учешће у својству предавача, као и представници Управе за безбедност и здравље на раду и Сектора за рад и запошљавање Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.

За инспекторе рада су током новембра и децембра 2017. године у Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу одржане обуке у области примене антидискриминационих прописа

у организацији Повереника за равноправност и ОЕБС. На обукама је активно учествовало 100 инспектора рада.

Представници Инспектората су узели учешће у пројекту „Превенција и борба против трговине људима у Србији” – заједнички програм подршке Европске Уније и Савета Европе за западни Балкан и Турску. У оквиру наведеног пројекта, Савет Европе је организовао радионицу за инспекторе рада и тржишне инспекторе, на тему: „Превенција и борба против трговине људима у сврху радне експлоатације - улога инспектора рада и тржишних инспектора”. Радионица на којој је активно учествовало 50 инспектора рада, одржана је 16. и 17. октобра 2017. године у Аранђеловцу.

У оквиру Пројекта Међународне организације рада „Ангажовање и подршка на националном нивоу за смањење појаве дечјег рада” спроведене су три дводневне обуке за инспекторе рада (тренинг тренера за област дечјег рада) и представнике других институција релевантних за област дечјег рада, на тему откривања и превенције дечјег рада и борбе против трговине децом.

**Министарство здравља** наводи да су спроведене едукације: Унапређене комуникације у систему обједињене процедуре и Примена Закона о општем управном поступку.

**Министарство просвете, науке и технолошког развоја** континуирано спроводи ову активност. Извршена је обука за све просветне инспекторе у Републици Србији на тему новина и примене следећих закона: Закона о инспекцијском надзору; Закона о основама система образовања и васпитања; Закона о високом образовању и Закона о општем управном поступку.

**Министарство рударства и енергетике** - Инспекција опреме под притиском наводи да је, у оквиру утврђене квоте - броја од стране Координационе комисије за сваку инспекцију, само један инспектор опреме под притиском завршио обуку за тренера о примени Закона о инспекцијском надзору, а након тога је спроведена интерна обука свих инспектора опреме под притиском. Такође, сви инспектори опреме под притиском су завршили обуку „Ка ефикаснијим инспекцијама” која је имала за циљ унапређење знања и вештина инспектора потребних за ефикасно и ефективно вршење инспекцијског надзора, као и упознавање са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Четири инспектора опреме под притиском завршила су обуку о примени Закона о општем управном поступку.

Електроенергетска инспекција - три електроенергетска инспектора завршила су обуку за тренера о примени Закона о инспекцијском надзору, а након тога је спроведена интерна обука осталих електроенергетских инспектора. Такође, сви инспектори су завршили обуку везано за упознавање са одредбама Закона о инспекцијском надзору и примени Закона о општем управном поступку.

Геолошка и рударска инспекција - у оквиру утврђене квоте односно броја од стране Координационе комисије за сваку инспекцију само је један инспектор Одељења геолошке и рударске инспекције завршио обуку за тренера о примени Закона о инспекцијском надзору, а након тога је спроведена интерна обука свих геолошких и рударских инспектора. Такође, четири инспектора су завршила обуку „Ка ефикаснијим инспекцијама” која је имала за циљ унапређење знања и вештина инспектора потребних за ефикасно и ефективно вршење инспекцијског надзора, као и упознавање са одредбама Закона о инспекцијском надзору.

• **Активност 8. Спровођење стручног усавршавања инспектора ради унапређења вештина у обављању инспекцијског надзора и односа са надзираним субјектима**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** наводи да је током 2017. године, спроведено низ обука за унапређење вештина инспектора у области комуникације, решавања конфликта, етике и интегритета уз подршку USAID BEP. На укупно 11 обука обучено је 213 инспектора.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** извештава да се 10 туристичких инспектора у седишту Сектора (Београду) пријавило и било на семинарима СУК/обукама за унапређење вештина државних службеника. Тржишна инспекција указује да ову врсту обуке није могуће обезбедити у оквиру планова интерних обука. Обуку тренера за предметне вештине би требало да обезбеде Координациона комисија и Министарство државне управе и локалне самоуправе.

**Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре:** Сви инспектори за инспекцијске послове из свих осам инспекција у Сектору за инспекцијски надзор су завршили обуку „Ка ефикаснијим инспекцијама“ која је имала за циљ унапређење знања и вештина инспектора потребних за ефикасно и ефективно вршење инспекцијског надзора као и упознавање са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Такође сви инспектори су завршили обуку о примени Закона о општем управном поступку.

**Министарство привреде** учествује на обукама СУК у вези спровођења инспекцијског надзора.

**Министарство здравља** наводи да су спроведене едукације: Унапређене комуникације у систему обједињене процедуре; Тренинг за инспекторе о вештинама неопходним за спровођење инспекцијског надзора и Примена Закона о општем управном поступку.

**Министарство просвете, науке и технолошког развоја** наводи да су одржани састанци са свим просветним инспекторима на следеће теме: Уједначавање поступања, Записник о инспекцијском надзору, Контролне листе и Евиденција о инспекцијском надзору.

**Министарство рударства и енергетике** - Инспекција опреме под притиском указује да је један инспектор опреме под притиском завршио обуку - тренинг за инспекторе о вештинама неопходним за спровођење инспекцијског надзора. Четири инспектора опреме под притиском завршила су обуку „Етика и интегритет запослених у јавном сектору“.

Електроенергетска инспекција - учествовање у Привредној комори Србије у Београду на тему- Планирање развоја дистрибутивних мрежа. Остале обуке и презентације - упознавање са новим начином и новим технологијама мерења и анализирања основних мерних величина стационарних батерија у трафостаницама.

Геолошка и рударска инспекција - три инспектора завршила су обуку „Етика и интегритет запослених у јавном сектору“.

**Министарство омладине и спорта** указује да мали број инспектора у односу на велики број ванредних надзора онемогућава налажење времена за стручно усавршавање. Осим тога, извештава да Одсек за инспекцијске послове поступа по Смерницама за надзор над нерегистрованим субјектима. Обуке за поступање са нерегистрованим субјектима похађао је један републички спортски инспектор. Напомена: У области спорта нерегистровани субјекти су изузетно ретка појава.

**• Активност 9. Усклађивање броја инспектора у складу да утврђеним потребама**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** извештава да су у току активности израде детаљне анализе из које ће бити израђен Акциони план за запошљавање инспектора 2018-2020, који усваја Влада.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** - Тржишна инспекција је сачинила предлог организације и систематизације, имајући у виду обим надлежности и позитивне праксе ЕУ инспекција.

У Сектору за за инспекцијски надзор **Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре** усклађен је број потребних инспектора са утврђеним потребама али због забране запошљавања још увек није запослен потребан број инспектора што је највећи проблем у раду инспекција и директно утиче на функционисање спровођења инспекцијског надзора.

**Министарство привреде** извештава да у 2017. години није било повећања броја запослених у домену спровођења инспекцијског надзора у Дирекцији за мере и драгоцене метале, али ће се у току 2018. године радити на повећању броја запослених у делу надзора, у складу са дозволама од стране Владе и буџета за 2018. годину.

**Министарство здравља** наводи да је сачињен предлог за израду новог Правилника о систематизацији и организацији радних места у том министарству.

**Министарство просвете, науке и технолошког развоја** ће ову активност спроводити континуирано до краја 2018. године. У сарадњи са Министарством за државну управу и локалну самоуправу одржани су састанци за попуњавање упражњених места просветних инспекција у локалним самоуправама.

**Министарство рударства и енергетике** - Електроенергетска инспекција извештава да по тренутно важећој систематизацији, од укупно осам инспектора недостају четири инспектора. Потребно је извршити попуњавање. Геолошка и рударска инспекција наводи да је у 2017. години запослено два рударска инспектора.

**Министарство омладине и спорта** је расписало конкурс за пријем једног инспектора и једног лица за подршку.

• **Активност 10. Обезбеђивање недостајуће опреме и средстава за рад инспекција**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** извештава да је у току набавка ИТ опреме од стране Канцеларије за информационе технологије и електронску управу.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** извештава да је Туристичка инспекција опремљена: Деск топ рачунар тип 2 – 3 комада, Монитор „21.5” – 3 комада, Преносиви рачунар 15 тип 2 – 4 комада, МФП уређај тип 1 - 6 комада и Пројектор тип 1 са плафонским носачем – 1 комад. Тржишна инспекција: у оквиру ЦЈН а у складу са листом приоритета извршена набавка ИТ опреме - МФ уређаји са скенером у 2017. години. У буџету 2018. године планирана средства за даљу замену ИТ опреме, првенствено рачунара.

**Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре** указује да недостатак инспектора, опреме као и службених возила директно утиче на функционисање спровођења инспекцијског надзора.

**Министарство привреде** наводи да су планиране набавке опреме реализоване у складу са Законом о буџету Републике Србије за 2017. годину, и из средстава на пројекту ПТБ/ГИЗ подршка инфраструктуре квалитета у Србији за 2017. годину.

Достављен је План потреба Сектора за инспекцијске послове за набавком опреме, службених возила и софтвера (компјутерски програм) **Министарству здравља**.

**Министарство просвете, науке и технолошког развоја** наводи да су обезбеђена 4 нова аутомобила за републичке просветне инспекторе, те да ће се у 2018. години обезбедити недостајућа ИТ опрема и намештај.

**Министарство рударства и енергетике** - Инспекција опреме под притиском поседује само једно службено возило, тако да се читава територија Републике Србије (без Аутономне покрајине Војводине) покрива само једним аутомобилом из Београда. Недостатак службених возила је тренутно највећи проблем у раду Одељења за инспекцију опреме под притиском и директно утиче на функционисање спровођења инспекцијског надзора. У највећем броју случајева објекти на којима се врши надзор се не налазе у самом граду већ су у питању објекти до којих није могуће доћи јавним међуградским саобраћајем, као што су: станице за снабдевање течног нафтног гаса и компримованог природног гаса превозних средстава, електране, хладњаче, гасоводи за транспорт природног гаса и мерно-регулационе станице, фабричка постројења, складишта течног нафтног гаса и амонијака, пунионице гасова и слично. Наиме, до већине оваквих објеката не постоје аутобуске линије и

једино се службеним аутомобилом може отићи у инспекцијски надзор. Буџетом за 2017. годину била је предвиђена набавка једног возила за инспекцију опреме под притиском, али ова набавка није спроведена. Буџетом за 2018. годину планирана је набавка два возила за инспекцију опреме под притиском.

Електроенергетска инспекција - Електроенергетска инспекција поседује само једно службено возило, тако да се читава територија Републике Србије (без Аутономне покрајине Војводине) покрива само једним аутомобилом из Београда. Недостатак службених возила је тренутно највећи проблем у раду Одељења за електроенергетску инспекцију и директно утиче на функционисање спровођења инспекцијског надзора. Буџетом за 2017. годину била је предвиђена набавка једног возила за инспекцију опреме под притиском, али ова набавка није спроведена. Буџетом за 2018. годину планирана је набавка два возила за електроенергетску инспекцију.

Геолошка и рударска инспекција - набављена су два фотоапарата и заштитна опрема за инспекторе. Одељењу геолошке и рударске инспекције недостају службена возила јер је са постојећим фондом возила тешко обављати инспекцијски надзор на територији Републике Србије (без Аутономне покрајине Војводине). Хардверску опрему и помоћна средства за инспекцијски надзор (преносни рачунари, ГПС-уређаји) у Одељењу геолошке и рударске опреме потребно је зановити, постојећа је израубована.

**• Активност 11. Доношење смерница Координационе комисије за примену члана 44. ЗОИН-а, о показатељима делотворности инспекцијског надзора**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** наводи да ће смерница бити донета након усвајања извештаја Координационе комисије за 2017. годину, који ће бити израђен на основу годишњих извештаја о раду инспекција

**• Активност 12. Утврђивање критеријума за вредновање учинка инспектора на основу смерница Координационе комисије**

**Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре** извештава да је ова активност спроведена кроз Радне циљеве сваког инспектора.

**Министарство привреде** наводи следеће у вези спровођења наведене активности: Испуњење Годишњег плана, праћење рада инспектора кроз надзор од стране непосредног руководиоца, редовно годишње обучавање инспектора.

**Министарство здравља** указује да је учинак инспектора утврђен радним циљевима који се доносе на крају године за наредну годину.

**Министарство рударства и енергетике** наводи да ова активност мора бити спроведена кроз измену прописа који се односе на плате државних службеника.

**Мера 1.3. Успостављање механизма за обезбеђење транспарентности инспекцијског надзора и интеракције са грађанима и привредом**

**• Активност 1. Унапређење портала са доступним подацима и ставовима о инспекцијском надзору**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** извештава да је Јединица објавила на сајту Координационе комисије недостајуће податке о раду радних група и стручних тимова; објављене су све контролне листе; планови надзора за 2017. годину; на сајту је објављена и анкета са могућношћу остављања коментара и ставова надзираних субјеката у вези са инспекцијским надзором; ажурирана табела са подацима о инспекцијама и руководиоцима инспекција.

**Министарство унутрашњих послова:** Објављени су прописи, контролне листе и планови рада и доступни су на интернет страници.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** - Туристичка инспекција је у складу са Законом о инспекцијском надзору на сајту Министарства објавила и бесплатно су доступни прописи, контролне листе, планови надзора, годишњи извештаји и други документи и подаци у вези са инспекцијским надзором. Тржишна инспекција: на сајту Министарства објављене су верификоване контролне листе, прописи који су релевантни за инспекцијски надзор те инспекције у одређеним областима, План инспекцијског надзора тржишне инспекције за 2017. и 2018. годину, Информатор о раду који се месечно ажурира, као и прописане форме образаца за привредне субјекте.

На сајту **Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре** постављене су Контролне листе свих инспекција, План инспекцијског надзора за 2017. годину као и Извештај о раду инспекција за 2016. годину, а све у складу са Законом о инспекцијском надзору, као и Закони и подзаконски акти које примењују инспекције као и разна обавештења у вези са радом Сектора за инспекцијски надзор.

На сајту **Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** ([www.minrzs.gov.rs](http://www.minrzs.gov.rs)), Инспекторат за рад је током 2017. године, у законом прописаном року објавио Извештај о раду за 2016. годину, 7 контролних листи (за надзор у области безбедности и здравља на раду, радних односа, интегрисаних инспекцијских надзора, дејег рада, над применом Закона о условима за упућивање запослених на привремени рад у иностранство и њиховој заштити, као и за надзоре у делатности шумарства и грађевинарства), План инспекцијског надзора за 2018. годину. Такође, на сајту Министарства су објављени прописи из области радних односа и безбедности и здравља на раду, а надзор над њиховом применом врши инспекција рада.

**Министарство рударства и енергетике:** Инспекција опреме под притиском - на сајту Министарства рударства и енергетике постављене су контролне листе Инспекције опреме под притиском и прописи из области опреме под притиском. Инспекција опреме под притиском је након добијања позитивног мишљења од стране Координационе комисије објавила План инспекцијског надзора за 2018. годину на сајту Министарства. Инспекција опреме под притиском објављује и годишње извештаје о раду и спискове надзираних субјеката и надзираних објеката са утврђеним степеном ризика на сајту Министарства, у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору.

Електроенергетска инспекција - на сајту Министарства рударства и енергетике постављене су контролне листе те инспекције и прописи из области електроенергетике. Електроенергетска инспекција је након добијања позитивног мишљења од стране Координационе комисије објавила План инспекцијског надзора за 2018. годину на сајту Министарства рударства и енергетике. Електроенергетска инспекција објављује и годишње извештаје о раду на сајту Министарства, у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору.

Геолошка и рударска инспекција - на сајту Министарства рударства и енергетике постављене су контролне листе Одељења геолошке и рударске инспекције и прописи из области геологије и рударства. Одељење геолошке и рударске инспекције је у законском року на сајту Министарства, а у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, објавила план инспекцијског надзора за 2018. годину.

На сајту **Министарства омладине и спорта** постоји страна посвећена инспекцијском надзору.

• **Активност 2. Успостављање механизма за континуиран дијалог привредника и инспекција у вези са садржајем контролних листа инспекција и применом анализе ризика**



**Министарство државне управе и локалне самоуправе** извештава да су одржани дани отворених врата са инспекторима - од стране УСАИД БЕП и регионалних привредних комора (Београд, Нови Сад, Ниш) у септембру и октобру 2017. године.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – Туристичка инспекција је успоставила сталну и добру сарадњу са асоцијацијама у туристичкој привреди и Привредном комором Србије и Београда, као и континуиран дијалог у вези примене прописа и поступања инспекције. Тржишна инспекција: представници те инспекције учествују у раду Радне групе за сарадњу између Министарства трговине, туризма и телекомуникација и Привредне коморе Србије, одржано 5 састанака. Одржане су 4 радионице намењене посредницима у промету и закупу непокретности на тему примене Закона о спречавању прања новца као и Смерница за процену ризика од спречавања прања новца и финансирања тероризма. У 2017. години реализовано је 7 округлих столова са представницима привреде на теме које су делегирани привредници и њихова удружења. Тржишна инспекција је учествовала на 3 дијалога са привредом у оквиру пројекта „Дани отворених врата са инспекцијом“.

**Министарство заштите животне средине** указује да је Инспекција учествовала у дијалогу „Отворена врата инспекције“ Привредне коморе Србије у Београду, Нишу и Новом Саду.

На сајту **Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре** постављене су Контролне листе свих инспекција Сектора за инспекцијски надзор.

**Министарство привреде** наводи да се објављују све промене и садржаји контролних листа и Плана надзора на сајту Дирекције за мере и драгоцене метале. Такође, одржавају се редовни састанци са заинтересованим странама, привредом преко Привредне коморе Србије и Групације за метрологију.

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** наводи да су инспектори рада током 2017. године учествовали у саветодавним караванима, које су организовали USAID ВЕР и Привредна комора Србије у Београду, Новом Саду и Нишу, као и у Пироту, а у оквиру којих су инспектори рада одговарали на питања привредника. Такође, инспектори рада су саветодавно деловали у разговорима, које су обављали са привредницима Америчке привредне коморе, у чијој организацији су реализоване консултације у Београду.

**Министарство здравља** указује да се периодично одржавају и међусобни састанци по одређеним темама односно проблемима.

**Министарство просвете, науке и технолошког развоја** наводи да је урађена интернет страница на сајту тог министарства са подацима о инспекцији, контролним листама, планом инспекцијског надзора и годишњим извештајем о инспекцијском надзору.

**Привредна комора Србије** је у сарадњи са Програмом за боље пословање - ВЕР (USAID) организовала дане отворених врата са инспекторима у Београду, Нишу и Новом Саду. Кроз ову активност више од три стотине (300) привредника је имало могућност да се директно упозна са садржајем контролних листа инспекцијских органа и применом анализе ризика. Такође, кроз директну комуникацију „један на један“ привредници су имали могућност да добију саветодавно мишљење инспектора како да поступају у специфичним случајевима у њиховом пословању, за које је надлежан одређени инспекцијски орган.

• **Активност 3. Успостављање ефикасног система за подношење пријава о случајевима сиве економије и обавештавање о статусу пријаве**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** извештава да су израђени ходограми за Дуван, Брашно, Кафу, који предвиђају механизме пријаве и праћење реализације по извршеној пријави. У оквиру Е-инспектора се израђује модул за поступање по пријавама.

**Министарство унутрашњих послова:** Извршено информисање јавности на стручним скуповима и на одржаним јавним расправама по питању нових као и предлога измена и допуна ресорних закона и подзаконских аката.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – На сајту Министарства, банер „Туризам”, адреса <http://mtt.gov.rs/turizam-i-turisticka-inspekcija/> објављен је образац за подношење притужби на рад привредних субјеката, као и информације о туристичкој инспекцији - адреси седишта и броју дежурног телефона на који је могуће поднети представку или оставити коментар. Дежурни телефон је доступан 24 сата, дежурни инспектор прима пријаве у радно време, а након тога укључена је „секретарица”.

Тржишна инспекција извештава: Успостављен ефикасан систем за подношење анонимних пријава (телефоном и мејлом) укључујући и случајеве сиве економије из надлежности те инспекције - обавештење и упутство дато на интернет страници Министарства трговине, туризма и телекомуникација.

**Министарство здравља** наводи да је успостављен систем размене информација и консултација са надлежним органима.

**Министарство омладине и спорта** наводи да се све анонимне пријаве примају преко писарнице и решавају као и све друге које нису анонимне.

#### **Мера 1.4. Унапређење система процесуирања кривичних дела против привреде и прекршаја за појавне облике сиве економије**

- **Активност 1. Доношење нове стратегије финансијских истрага за период од наредне две до четири године са пратећим акционим планом, који обухвата и активности на спровођењу Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала**

**Министарство правде** наводи да ће нова Стратегија истрага финансијског криминала заједно са припадајућим Акционим планом бити донета у 2018. години. Стратегију финансијских истрага за период од 2015. до 2016. године, усвојила је Влада Републике Србије 14. маја 2015. године.

**Министарство унутрашњих послова** указује да је израђен курикулум за обуку полицијских службеника који учествују у поступку сузбијања кривичних дела из области сиве економије, у трајању од 5 дана. Следи усвајање курикула на сенату Криминалистичко-полицијског универзитета.

- **Активност 2. Уједначавање праксе тужилаштва у поступању по кривичним делима са елементима сиве економје**

**Министарство правде** напомиње да Закон о јавном тужилаштву („Службени гласник РС”, бр. 116/08, 104/09, 101/10, 78/11 - др. закон, 101/11, 38/12 - одлука УС, 121/12, 101/13, 111/14 - одлука УС, 117/14, 106/15 и 63/16 - одлука УС) прописује начело самосталности у раду, те да су јавни тужиоци и њихови заменици самостални у вршењу својих овлашћења. У том смислу, забрањен је сваки утицај на рад јавног тужилаштва и на поступање у предметима од стране извршне и законодавне власти. Имајући у виду наведено, једини орган овлашћен за уједначавање праксе тужилаштва може бити Републичко јавно тужилаштво.

- **Активност 3. Успостављање боље координације рада инспекција и тужилаштва у сузбијању кривичних дела у области сиве економије**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – За повреду прописа из надлежности Туристичке инспекције није прописана казнена мера - кривична пријава. Тржишна инспекција сарађује са јавним тужилаштвима у свим областима и та сарадња је

континуирана и ефикасна. У сарадњи са Америчком привредном комором, крајем 2017. године покренут је пројекат везан за откривање и сузбијање сиве економије путем интернета.

**Министарство привреде** сарађује са Републичким јавним тужилаштвом на допуни података у вези са поднетим пријавама. Такође, наводе да то министарство благовремено прима обавештења о разлозима одбијања поднетих пријава.

**Министарство здравља** указује да је успостављен систем размене информација и консултација са надлежним органима.

**Министарство просвете, науке и технолошког развоја** пријаве везане за сиву економију прослеђује надлежним инспекцијама јер нису у надлежности просветне инспекције.

• **Активност 4. Успостављање електронске платформе за евиденцију кривичних и прекршајних предмета из области сиве економије ради лакшег праћења њиховог статуса и периодичног анализирања исхода**

• **Активност 5. Кривичним предметима из области сиве економије дати приоритет у поступању у годинама борбе против сиве економије**

• **Активност 6. Специјализација одређених судија у сваком прекршајном суду за процесуирање прекршаја из области сиве економије**

• **Активност 7. Успостављање координације рада инспекција и других државних органа у чијој надлежности је покретање прекршајних поступака у области сиве економије са прекршајним судовима**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – Сектор туристичке инспекције и Прекршајни суд су имали писану кореспонденцију у вези издавања прекршајних налога и покретања прекршајних пријава од стране туристичких инспектора.

Тржишна инспекција извештава да је у 2017. години у сарадњи са Националном алијансом за локални економски развој покренут пројекат везан за област прекршаја у коме учествују и судије прекршајног суда, а прва дводневна радионица одржана је у децембру на тему споразума о признању прекршаја и доказама у прекршајном поступку.

**Министарство привреде** сарађује са Пореском и Финансијском инспекцијом у реализацији координисаних акција инспекција.

**Министарство здравља** наводи да је успостављен систем размене информација и консултација са надлежним органима.

**Министарство просвете, науке и технолошког развоја** наводи да су планирани заједнички инспекцијски надзори са Инспекцијом рада, Туристичком инспекцијом и Комуналном инспекцијом.

**Управа царина** извештава да је успостављена сарадња са Републичким јавним тужиоцем и представницима Прекршајних апелационих судова у циљу уједначавања праксе и заједничког координисаног поступања у оквирима надлежности органа, у вези са спровођењем прекршајних поступака у односу на моторна возила оцарињена уз преференцијални третман, на основу неверодостојних изјава о пореклу датих на фактурама.

Управа царина је у периоду од 1. јануара 2017. године до 31. децембра 2017. године запленила 998.69 kg резаног дувана. У наведеном периоду службеници Управе царина су запленили и задржали 16,270,260 комада цигарета, а истовремено је откривено укупно 843 илегална мигранта. У наведеном периоду заплењено је 587.23 kg наркотика и синтетичке дроге. Управа царина је покренула 4,757 царинских прекршајних поступака у вредности од

преко 8,263,511.83 евра, а привремено је одузето 4,435,494.81 евра непријављеног новца. Количина заплењене нафте у наведеном периоду износи 30,033.00 литара.

**НАЛЕД** уз подршку Амбасаде краљевине Холандије од октобра 2017. спроводи двогодишњи пројекат увођења споразума о признању прекршаја у област рада тржишне инспекције и инспектората за рад, у сарадњи са Удружењем прекршајних судија. Одржана интерактивна радионица чији закључци су имплементирани у опште смернице за поступање инспекцијских органа, које ће бити поднете на усвајање Координационој комисији. Предмет овог пројекта и одржане радионице је и унапређење рада инспекција у прикупљању доказа валидних у прекршајном поступку.

• **Активност 8. Проширење примене прекршајног налога за прекршаје из области сиве економије и успостављање капацитета инспекција за издавање ових налога**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – Туристичка инспекција од октобра 2015. године издаје прекршајне налоге јер су изменом Закона о туризму уведене фиксне казне за одређене прекршаје. У 2017. години издала је 535 прекршајних налога са укупним износом казни од 17.573.000,00 динара.

Тржишна инспекција извештава да су анализирана и опредељена могућа казнена дела из Закона о трговини и Закона о заштити потрошача која би била предмет прекршајног налога. Сугерисано је Радној групи за израду Закона о трговини увођење прекршајног налога; измене и допуне других закона из надлежности тржишне инспекције нису предвиђене у 2017. години.

#### **Мера 1.5. Унапређење координације рада царине, инспекција и полиције**

• **Активност 1. Успостављање континуиране сарадње Координационог тела за интегрисано управљање границом и Координационе комисије**

**Министарство унутрашњих послова – Управа граничне полиције** наводи да је у вези ове активности, на основу Стратегије о интегрисаном управљању границом коју је усвојила Влада Републике Србије дана 3. фебруара 2017. године, а која је ступила на снагу 10. фебруара 2017. године, („Службени гласник РС”, број 9/17), сачињен **Оперативни план**, дана 21. децембра 2017. године, у сврху заједничког поступања Управе граничне полиције и Управе царина на сузбијању прекограничног криминала.

**Управа царина спроводи активности** и предузима потребне мере у циљу спровођења Стратегије и Акционог плана за интегрисано управљање границом, које је усвојила Влада Републике Србије на својој седници дана 3. фебруара 2017. године.

• **Активност 2. Унапређење координације рада Управе царина и инспекцијских органа кроз размену података и усклађивање процедура за надзор над токовима сиве економије**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** извештава да су представници Царине делегирани у Радну групу за сузбијање сиве економије, те да је успостављен заједнички рад на анализи ризика приликом израде ходограма за координисани надзор над робама којима се недозвољено тргује.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – У поступку надзора Туристичке инспекције нема основа за посебну сарадњу са Управом царина. Тржишна инспекција извештава да су ове активности реализоване у области промета деривата нафте и базног уља у циљу спречавања злоупотреба и негативног ефекта на легалан промет - Закључком Владе РС 05 број: 312-13089/17 усвојен је заједнички Извештај о нелегалној трговини дериватима нафте.

**Министарство привреде** сарађује са Упаравом царина на размени података о броју и врсти увезених мерила.

**Министарство здравља** наводи да је успостављен систем размене информација и консултација са надлежним органима.

**Управа царина** извештава да се остварује континуирана сарадња са Тржишном инспекцијом у циљу сузбијања нелегалног промета нафте и нафтних деривата кроз поступак укрштања података оцарињења робе са подацима о маркираном гориву. Управа царина континуирано сарађује и са другим надлежним државним органима (Министарство унутрашњих послова, Пореска управа, Управа за спречавање прања новца, Управа за дуван) у циљу сузбијања сиве економије и спречавања повреде прописа.

**• Активност 3. Утврђивање плана активности за успостављање јединственог електронског система за царињење и надзор над робом која се увози у земљу, укључујући њену дестинацију у унутрашњем промету**

/

**• Активност 4. Уједначавање праксе вредновања и даљег праћења царињене робе**

Спровodeћи редовне и ванредне ревизије организационих јединица **Управе царина** субјеката ревизије, у складу са задатим циљевима и приоритетима, а на основу идентификовања и процене ризика, у оквиру контролне области: УТВРЂИВАЊЕ ЦАРИНСКЕ ВРЕДНОСТИ РОБЕ, врши се ревизија правилности прихваћених царинских вредности робе у поступцима увозног царињења, контролом декларација, припадајућих списка, приложених комерцијалних документата који прате робу, расположивих уговора уз ЈЦИ (или депонованих у архиви) итд.

У складу са наведеним, према прихваћеној методологији, врши се ревизија усклађености пословања субјекта ревизије са законима, подзаконским актима и интерним упутствима Управе царина, у конкретном случају, примене хијерархијских метода вредновања у поступку утврђивања царинске вредности и у том смислу правилне примене Царинског закона, Уредбе о царински дозвољеном поступању с робом, Општег Споразума о царинама и тровини (ГАТТ) и др.

Показатељ учинка: Доношење конкретних ревизорских препорука обавезујућег карактера, којима се уједначава начин рада и пословања царинарница, отклањањем уочених неправилности и недостатака по питању правилности прихваћене, односно утврђене царинске вредности при увозу роба.

**• Активност 5. Успостављање уједначене праксе контроле исправа о набавци робе која се продаје на отвореним тржним центрима (пијаце и сл.) у поступку издавања продајних места (тезги), као и код продаје претходно купљених половних одевних предмета (тзв. „second hand“)**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – Тржишна инспекција контроле спроводи на основу контролних листи, а за непоседовање исправа о набавци изриче меру забране промета. Истовремено, информација о утврђеним неправилностима доставља се Пореској управи.

**Пореска управа** извештава следеће: У току 2017. године, а имајући у виду да је у највећем проценту продаја текстила и текстилне робе на отвореним тржним центрима, то су вршене припреме за организацију и свеобухватно праћење текстилне индустрије почев од производње до промета (бројни проблеми у смислу дефинисања производне и продајне мреже). У том смислу је у току 2017. године, а у складу са активностима Координационе комисије и оформљених радних група отпочела са радом група са темом разматрања

проблема у текстилној индустрији. На основу наведеног ова делатност ће бити предмет контрола у току 2018. године, а према Предлогу годишњег плана контрола за 2018. годину, који је саставни део Стратегије поштовања прописа за 2018. годину, а чије је усвајање у току. Ова врста контрола ће се вршити у сарадњи са свим релевантним инспекцијама. Напомињемо да је примарна контрола отворених тржних центара у надлежности тржишне и комуналне инспекције.

**Управа царина** указује да је ради правилне примене прописа и уједначавања праксе израђено више расписа – објашњења намењених царинарницама, као и другим учесницима у царинским поступцима.

**• Активност 6. Успостављање механизма за координацију активности и надзор над робом која се увози у циљу сузбијања сиве економије**

**Управа царина** извештава да се обавља редовно ангажовање у вршењу ревизије различитих контролних области у оквиру пословања Управе царина.

**• Активност 7. Израда планског документа за заједничко деловање надлежних тела за критичне области/делатности/појавне облике сиве економије**

**НАЛЕД** наводи да Радна група Координационе комисије за спречавање недозвољене трговине (чији је НАЛЕД члан) ради на сачињавању ходограма за заједничко поступање инспекција. До сада су израђени ходограми за надзор над производњом и прометом дувана, млинарско-пекарских производа и базних уља, а у току је израда ходограма за промет кафе.

**• Активност 8. Боља контрола и превенција оснивања тзв „перачких“ и „фантом“ предузећа**

**Министарство привреде** наводи да Агенција за привредне регистре имплементира софтверско решење за проширење круга корисника – обвезника достављања и уписа података у централну евиденцију привремених ограничења права лица, која се односи на Пореску управу у вези привременог одузимања ПИБ. Такође, у току су активности Агенције за привредне регистре на интеграцији података о одузетим ПИБ кроз Централну евиденцију привремених ограничења права лица између те агенције и Пореске управе.

**• Активност 9. Омогућавање аутоматизоване електронске евиденције о измиривању обавеза које су приход буџета, као и свих облика електронског плаћања свим јавним органима, организацијама и институцијама, без обавезе достављања потврде о извршеној уплати од стране уплатиоца**

**Пореска управа** наводи да је у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2017. године успостављен механизам примопредаје извода између Управе за трезор и Пореске управе, по којем се изводи достављају електронски Пореској управи и књиже по аутоматској процедури.

**Мера 1.6. Успостављање уједначене политике санкционисања сиве економије**

**• Активност 1. Сprovedена анализа казних мера у секторским прописима и изречених казни**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** - Сектор за заштиту потрошача, уз подршку Твининг пројекта ИПА 2013 Даљи развој заштите потрошача у Србији, ради на анализи Закона о заштити потрошача, која се делом односи и на увођење прекршајних налога.

НАЛЕД извештава да је Координациона комисија усвојила препоруку 18.10.2017. дату на основу Анализе прекршаја и прекршајне праксе из области инспекцијског надзора, коју је припремио УСАИД БЕП.

• **Активност 2. Усклађивање секторских прописа у складу са извршеном анализом сразмерности и целисходности изречених казни**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** указује да је предвиђена измена Закона о заштити потрошача у 2019. години.

### **Мера 1.7. Унапређење система евиденције о зарадама и доприносима запослених**

• **Активност 1. Ревизија система пријаве и евидентирања запослених**

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** указује да је Закон о изменама и допунама Закона о раду „Службени гласник РС”, број 113/2017, ступио на снагу 25. децембра 2017. године.

Извршена је ревизија система пријаве запослених и то кроз измене и допуне Закона о раду („Службени гласник РС”, број 113/17) . Наиме, чланом 35.став 2. Закона о раду, прописано је да је послодавац дужан да на основу уговора о раду или другог уговора о обављању послова закљученог у складу са тим законом поднесе јединствену пријаву на обавезно социјално осигурање у року прописаном законом којим се уређује Централни регистар обавезног социјалног осигурања, а најкасније пре ступања запосленог и другог радно ангажованог лица на рад. У 2017. години, инспектори рада су извршили укупно 53.424 инспекцијских надзора у области радних односа и безбедности и здравља на раду, код регистрованих и нерегистрованих субјеката, при чему су затекли укупно 22.411 лица на фактичком раду (рад „на црно”) код регистрованих и нерегистрованих субјеката, што је за 15% више него у истом периоду 2016. године, када је на раду „на црно” затечено 19.472 лица. Након предузетих мера инспектора рада, послодавци су засновали радни однос са 21.171 лицем (са 94% од укупног броја лица затечених на раду „на црно”), што је за 50% више него у истом периоду 2016. године . Такође, у 2017. години Инспекција рада је утврдила 769 нерегистрованих субјеката.

**Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање** извештава да су 25. децембра 2017. године ступиле на снагу измене Закона о раду којима је прописано да послодавац пријаву на обавезно социјално осигурање мора поднети најкасније пре ступања запосленог или другог радно ангажованог лица на рад. Од наведеног датума тај фонд поступа у складу са наведеним изменама Закона о раду.

**Централни регистар обавезног социјалног осигурања** у вези спровођења ове активности наводи следеће: Изменама и допунама Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 - одлука УС и 113/2017) уведена је новина којом је послодавац дужан да на основу уговора о раду или другог уговора о обављању послова закљученог у складу са тим законом поднесе јединствену пријаву на обавезно социјално осигурање у року прописаном законом којим се уређује Централни регистар обавезног социјалног осигурања, а најкасније пре ступања запосленог и другог радно ангажованог лица на рад, чиме је ова мера у том делу испуњена. Такође, што се тиче другог показатеља учинка, уколико се ради о аутоматској, електронској пријави на обавезно социјално осигурање, напомињу да је таква пријава и једино могућа од пуштања у рад Централног регистра обавезног социјалног осигурања. Код електронске пријаве се уговор о раду само „чекира” у делу навођења доказа.

• **Активност 2. Омогућити размену података између Кредитног бироа и ПУ ради одређивања лимита кредитне задужености на основу пријављених прихода**

**Министарство омладине и спорта** наводи да сходно одредбама Закона о спорту, спортски инспектор нема више могућност добијања података од банке у вези са рачунима надзираних субјеката.

**Министарство финансија** указује да се подаци које по службеној дужности води Пореска управа, а који се сматрају тајним подацима у пореском поступку, Кредитном бироу могу пружати само у складу са чланом 7. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, бр. 80/02, 84/02 - исправка, 23/03 - исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05 - др. закон, 62/06 - др. закон, 61/07, 20/09, 72/09 - др. закон, 53/10, 101/11, 2/12 - исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15 - аутентично тумачење, 112/15, 15/16 и 108/16 - у даљем тексту: ЗПППА), имајући у виду да је одредбом члана 24. став 1. тачка 4. ЗПППА прописано да порески обвезник, у складу са овим законом, има право да се о њему прикупљени подаци у пореском поступку од стране Пореске управе чувају као тајни податак и користе, односно чине доступним другим лицима, односно органима или организацијама, на начин уређен у члану 7. ЗПППА (којим је прописано поступање Пореске управе приликом пружања тајних података у пореском поступку).

**Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање** наводи да се од априла 2015. године врши електронска размена података из појединачних пореских пријава између Пореске управе, Централног регистра обавезног социјалног осигурања и организација обавезног социјалног осигурања. Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање на недељном нивоу преузима ове податке од Централног регистра обавезног социјалног осигурања.

**Републички фонд за здравствено осигурање** наводи да је између тог фонда и Пореске управе склопљен протокол о сарадњи из 2009. године, на основу кога ове две институције размењују информације о задужењима и уплати доприноса пореских обвезника, преко ЦД-а

У току су две нове инстанце размене података и то:

- Имплементација сервиса на страни Централног регистра, преко којих ће Републички фонд за здравствено осигурање узимати ове податке без напора читавања ЦД-а, већ директно преко њиховог система

- Имплементација нове размене података о задужењима и уплатама доприноса за обавезно здравствено осигурање, за осигуранике самосталне делатности, свештенике, пољопривреднике и слободне уметнике.

У складу са изменама Закона о раду пријаве на осигурање по основу заснивања радног односа врше се искључиво преко Портала Централног регистра најкасније пре ступања запосленог на рад.

**Централни регистар обавезног социјалног осигурања** наводи да је размена података између Пореске управе и Централног регистра као и између Централног регистра и организација обавезног социјалног осигурања (Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, Републички фонд за здравствено осигурање и Национална служба за запошљавање) регулисана важећим Законом о Централном регистру обавезног социјалног осигурања. У јануару месецу 2016. године успостављена размена података између Пореске управе и Централног регистра, као и размена података између Централног регистра и организација обавезног социјалног осигурања. Тиме се може рећи да је ова мера реализована.

**Народна банка Србије** наводи да Кредитни биро води Удружење банака Србије на основу података које им достављају пословне банке, те да да Народна банка Србије није наложна за вођење Кредитног бироа и да није власник података који се воде у Кредитном бироу.



- **Активност 3. Успостављање механизма за ефикаснију пријаву сезонских радника**

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** указује да је у току рад Радне групе на изради Нацрта закона о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима у одређеним делатностима. Разматра се законско решење да код рада на сезонским пословима сезонски радници не губе права по основу незапослености код Националне службе за запошљавање нити право на социјалну помоћ у складу са прописима о социјалној заштити. Рок за достављање Нацрта Закона Влади на разматрање је продужен до краја 2018. године

**Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање** извештава да Радна група за израду Нацрта Закона о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима ради још увек на изради нацрта Закона. Очекује се његова израда у наредном периоду.

**Централни регистар обавезног социјалног осигурања** наводи да је формирана Радна група чији је задатак да осмисли ефикасан механизам за ефикаснију пријаву сезонских радника. Централни регистар је именовao свог члана у овој радној групи који активно учествује у раду Радне групе.

**НАЛЕД** извештава да су Министарство за рад, Министарство финансија, Министарство пољопривреде, ГИЗ и НАЛЕД потписали у августу 2017. Меморандум о сарадњи на реализацији пројекта „Повећање прилика за запошљавање сезонских радника“. Предлог Нацрта закона о запошљавању сезонских радника израђен је уз подршку овог пројекта и потребно је у што краћем року усагласити Нацрт на нивоу Радне групе за израду закона и наставити са спровођењем пројекта кроз израду е-платформе за пријаву сезонских радника.

- **Активност 4. Плански сузбити сиву економију која се манифестује кроз рад на црно радно способних лица која су корисници права на новчану помоћ**

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања**, односно **Национална служба за запошљавање** извештава да се у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2017. године, на евиденцију Националне службе пријавило 8.306 корисника новчане социјалне помоћи (3.982 жене) који су наведени статус пред Националном службом доказали решењем о коришћењу права на новчану социјалну помоћ, издатим од стране надлежног центра за социјални рад и 105 корисника новчане социјалне помоћи (43 жене) са Упутом за спровођење мера социјалне укључености, издатим од стране надлежног центра за социјални рад са циљем њихове реинтеграције на тржиште рада, кроз примену интегрисаних услуга. У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2017. године у мере активне политике запошљавања утврђене Националним акционим планом запошљавања укључујући и мере у оквиру пројекта ИПА 2012 укључено је 11.461 корисника новчане социјалне помоћи. На сајмовима запошљавања укључено је 5.350 лица, у клуб за тражење посла 125 лица, у обуку за активно тражење посла за квалификована лица 744 лица, у мотивационо - активациону обуку за лица без квалификација и нискоквалификована лица 1.933 лица, у тренинг самоефикасности 216 лица, у радионице за превладавање стреса услед губитка посла 23 лица, у едукативне услуге у Пословном центру укључено је 343 лица. Програмом стручна пракса обухваћено је 40 корисника новчане социјалне помоћи, стицањем практичних знања за вишкове запослених и дугорочно незапослена лица обухваћено је 30 лица, стицањем практичних знања за неквалификована лица обухваћено је 6 лица. У Функционално основно образовање укључено је 576, у обуке за тржиште рада 45 лица, а у обуке на захтев послодавца 20 лица. Уз субвенцију за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих запослило се 129 лица, уз субвенцију за samozapoшљавање 102 лице и уз субвенцију за ОСИ без радног искуства 27 лица. На јавним радовима је

ангажовано 1.058 корисника новчане социјалне помоћи. У оквиру пројекта ИПА 2012 у јавне радове укључено је 122 лица, у обуке за тржиште рада укључено је још 427 лица, у Клуб за тражење посла при Националној служби је укључено 29 лица, а у Клуб за тражење посла при Локалним самоуправама 116 корисника новчане социјалне помоћи.

У мере ЛАПЗ- Техничка подршка укупно је укључено 77 корисника новчане социјалне помоћи, док је у остале мере и активности укључено 2.400 корисника новчане социјалне помоћи.

### **Мера 1.8. Унапређење надзора над делатностима за чије је обављање потребна лиценца**

• **Активност 1. Анализа стања у области, идентификовање свих издавалаца лиценци и броја носилаца лиценци**

**Министарство унутрашњих послова** извештава да се издавање лиценци и посебних овлашћења из надлежности СВС спроводи у континуитету.

**Министарство привреде** у оквиру своје надлежности надзор над делатностима за чије је обављање потребна лиценца врши преко Агенције за лиценцирање стечајних управника (АЛСУ) и Дирекције за мере и драгоцене метале (ДКДМ).

У вези спровођења ове активности наводи да се анализира стање у области идентификовања свих издавалаца лиценци, прати попис административних поступака, па и поступака добијања лиценци, чији је носилац Републички секретаријат за јавне политике и који је отпочео 5. јуна 2017. године.

Агенција за лиценцирање стечајних управника почев од 2005. године издаје и обнавља лиценце за обављање послова лиценцираних стечајних управника. У Агенцији за лиценцирање стечајних управника успостављен је механизам праћења испуњености услова за поседовање лиценце тако што се на сваке три године обнавља лиценца са новим доказима који су предвиђени законом. Такође, постоји и Дисциплинско веће Агенције који води поступке против стечајних управника и може лиценцу одузети.

На дан 31. децембра 2016. године, било је укупно 467 лиценцираних стечајних управника.

На дан 31. децембра 2017. године, било је укупно 427 лиценцирана стечајна управника.

Напомена: Поседовање лиценце је један од услова да би неко лице могло бити именовано за стечајног управника. Поред лиценце, лице које би хтело да се бави пословима стечајног управника не сме да буде у радном односу, мора бити осигурано од професионалне одговорности и мора бити уписано у Агенцији за привредне регистре као предузетник односно као члан друштва лица (листа активних стечајних управника).

Дирекција за мере и драгоцене метале је орган у саставу Министарства привреде који у оквиру својих надлежности непосредно примењује Закон о метрологији („Службени гласник РС”, број 15/16, Закон о контроли предмета од драгоцених метала („Службени гласник РС”, бр. 36/11... и 15/16) и Закон о рачунању времена („Службени лист СЦГ”, број 20/06).

У складу са чланом 8. став 8. Закона о метрологији Дирекција за мере и драгоцене метале обавља послове вршења метролошког надзора који обухвата надзор над мерилима, претходно упакованим производима и мерним боцама које се стављају на тржиште и надзор над мерилима у употреби, као и надзор над правилном употребом законских мерних јединица. Послове метролошког надзора обављају на целој територији Републике Србије метролошки инспектори Сектора за контролу и надзор Дирекције за мере и драгоцене

метале, који су распоређени у шест подручних јединица (Београд, Ниш, Крушевац, Нови Сад, Суботица и Зрењанин).

Будући да су метролошки надзор, као и надзор над предметима од драгоцених метала врста инспекцијског надзора, Дирекција за мере и драгоцене метале предузима све потребне мере у циљу примене Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15).

С тим у вези, у 2017. години Дирекција за мере и драгоцене метале је редовно достављала Министарству државне управе и локалне самоуправе – јединици за подршку Координационој комисији – месечне извештаје о контроли надзираних субјеката.

У току су припреме метролошких инспектора за полагање испита у складу са Законом о инспекцијском надзору, и с тим у вези Дирекција за мере и драгоцене метале шаље метролошке инспекторе на одговарајуће обуке које организује Служба за управљање кадровима.

Активности Министарства привреде, као координатора ове активности, повезане су са активностима Радне групе за спровођење активности у циљу успостављања јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања, коју води Републички секретаријат за јавне политике. С тим у вези, 5. јуна 2017. године је отпочео попис административних поступака, па и поступака добијања лиценци, који још увек траје. Коначан списак свих пописаних процедура, његова анализа и оптимизација, па и анализа стања у области издавања лиценци, обавља се уз подршку пројекта „Развој приватног сектора” ИПА 2013.

**Управа за дуван** издаје дозволе за обављање делатности производње и обраде дувана, производње дуванских производа, трговине на велико и мало дуванским производима, као и дозволе за извоз и увоз дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа.

У складу са законском процедуром након издавања дозволе носиоци дозволе се уписују у регистре, односно Евиденциону листу о трговцима на мало.

Увидом у исте идентификован је следећи број уписаних привредних субјекта/носиоца дозвола (лиценци): Регистар произвођача дувана 7; Регистар обрађивача дувана 8; Регистар произвођача дуванских производа 4; Регистар трговаца на велико дуванским производима 10; Регистар увозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа 14; Регистар извозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа 21; Евиденциона листа о трговцима на мало дуванским производима 8.486.

Пропис кроз који се спроводи активност је Закон о дувану („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12 и 108/13), као и подзаконски акти донет на основу наведеног закона.

**Привредна комора Србије** извештава да, на основу Закона о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС”, број 104/16), издаје и одузима лиценце за професионалне управнике. Прва лиценца за професионалног управника је издата 16. августа 2017. године. Закључно са 18. јануаром 2018. године, издато је укупно 506 лиценци за професионалне управнике.

• **Активност 2. Успоставити јавно доступну базу података која садржи издаваоце, носиоце лиценци, поступке за издавање лиценци/одобрења/сагласности од стране издаваоца**

**Министарство унутрашњих послова** наводи да је успостављен јавно доступан регистар.

**Министарство привреде** наводи да Агенција за лиценцирање стечајних управника у складу са законом води Именик стечајних управника (лиценцирани стечајни управници) као јавне књиге. Постоје процедуре за издавање – обнављање лиценце.

**Министарство омладине и спорта** наводи да се База података води у Заводу за спорт и медицину спорта Републике Србије.

Интернет страница **Министарства финансија** садржи прописе и обрасце са неопходним информацијама за добијање дозволе, односно лиценце за обављање послова ревизије. Именик лиценцираних проценитеља вредности непокретности објављен је на интернет страници овог министарства, док се званични регистри дозвола и лиценци за обављање послова ревизије воде у Комори овлашћених ревизора.

**Управа за дуван** је на сајту омогућила јавну доступност података о носиоцима дозвола/лиценци, као и поступцима за издавање дозвола/лиценци од стране издаваоца.

**Привредна комора Србије** указује да је База података о носиоцима лиценци за професионалне управнике јавно доступна на порталу еУслуге Привредне коморе Србије, линк <https://usluge.pks.rs/#!/app/buildingmanagersregistar>.

• **Активност 3. Успостављање механизма за подизање одговорности издавалаца лиценци и ажурног праћења испуњености услова за поседовање лиценци**

**Министарство унутрашњих послова** извештава да су механизми контроле утврђени ресорним прописима.

**Министарство привреде** извештава да је у Агенцији за лиценцирање стечајних управника успостављен механизам праћења испуњености услова за поседовање лиценце, тако што се на сваке три године обнавља лиценца са новим доказима који су предвиђени законом, а такође постоји и Дисциплинско веће Агенције које води поступке против стечајних управника и може одузети лиценцу.

Дирекција за мере и драгоцене метале у односу на усвојену Стратегију за безбедност производа врши координисане надзоре у сарадњи са другим органима и министарствима. Запослени из Сектора за контролу и надзор су у 2017. години учествовали у више од 50 заједничких акција са Пореском управом и Тржишном инспекцијом на бензинским станицама. У овом периоду извршен је надзор над више од 600 мерила. На основу извршеног метролошког надзора у првих шест месеци 2017. године поднето је 270 захтева за покретање прекршајног поступка.

Дирекција за мере и драгоцене метале обавља и надзор над предметима од драгоцених метала у складу са одредбама Закона о контроли предмета од драгоцених метала. На основу извршеног надзора над предметима од драгоцених метала у првих шест месеци 2017. године поднето је 147 захтева за покретање прекршајног поступка.

**Управа за дуван** наводи да се праћење испуњености услова за поседовање дозвола/лиценци врши преко надлежних републичких инспектора (члан 78. Закона о дувану).

**ПОДЦИЉ 1.2. Јачање Пореске управе  
и активности у борби за сузбијање сиве економије**

**Мера 1.1. Унапређење надзора Пореске управе над токовима сиве економије**

• **Активност 1. Оперативне активности на сузбијању сиве економије у промету дувана и дуванских прерађевина**

**Министарство унутрашњих послова – Управа граничне полиције** наводи да су, у периоду од 1. јануара 2017. године до 31. децембра 2017. године, полицијски службеници Управе граничне полиције открили 13330,60 паклица цигарета и 267,87 килограма резаног дувана у вези о чега је Дирекцији полиције достављен укупно 51 извештај о запленама

дувана и дуванских прерађевина које су остварили полицијски службеници Управе граничне полиције. Такође је у периоду од 4. јуна до 13. јуна 2017. године у сарадњи са DCAF, спроведена и међународна заједничка операција „Дунав 2017” у којој су учествовали полицијски службеници Републике Аустрије, Републике Албаније, Босне и Херцеговине, Републике Македоније, Републике Црне Горе, Републике Словеније, Републике Хрватске, Републике Молдавије. У заједничкој операцији „Дунав 2017” откривено је и заплешено 5300 паклица цигарета, без акцизне маркице.

**Пореска управа** - Сектор пореске полиције у извештајном периоду као резултат оперативних активности на сузбијању сиве економије има следећи резултат: вредност одузете робе: 279,3 милиона динара; количина одузете робе: 13,6 тона резаног дувана, 33,9 тона дувана у листу; 2.181.834 паклица цигарета. Број поднетих кривичних пријава: 365.

**Управа за дуван** као члан Радне група за борбу против кријумчарења дувана, образовне Одлуком Владе 05 број 02-4787/2016 од 17. маја 2016. године („Службени гласник РС”, број 47 од 18. маја 2016. године), активно учествује у раду Радне групе обављајући послове прикупљања и обраде релевантних података и достављања извештаја о најбитнијим питањима на недељном нивоу.

**• Активност 2. Сузбијање сиве економије у промету алкохолних пића, кафе, деривата нафте и свих осталих добара у акцијама које спроводи Пореска полиција**

**Министарство унутрашњих послова – Управа граничне полиције** наводи да су, у периоду од 1. јануара 2017. године до 31. децембра 2017. године, полицијски службеници Управе граничне полиције открили 267,20 литара алкохолних пића, 10 килограма кафе и 27,421 тона нафте и нафтних деривата.

У вези нафте је поступано у складу са Закључком Владе Републике Србије број 312-4518/2016 од 6. маја 2016. године, који се односи на Извештај Министарства рударства и енергетике о нелегалној трговини дериватима нафте у Републици Србији и потреби спровођења појачаних активности надлежних државних органа на спречавању обављања нерегистроване, односно непријављене делатности трговине дериватима нафте.

Наведеним Закључком Владе Републике Србије утврђене су следеће обавезе Управе граничне полиције:

1. Да једном недељно Министарству рударства и енергетике и Министарству трговине, туризма и телекомуникација – Сектору тржишне инспекције, доставља податке о возилима и физичким лицима, која више пута дневно прелазе државну границу, за које постоји основана сумња да се баве преносом деривата нафте ради обављања нерегистроване, односно непријављене делатности трговине дериватима нафте.

2. Да једном у петнаест дана достави извештај о предузетим активностима на спречавању обављања нерегистроване, односно непријављене делатности трговине дериватима нафте.

Поводом наведеног, предузете су следеће мере:

1. Имајући у виду одакле се врши набављање деривата нафте на нивоу Регионалног центара граничне полиције према БиХ и Регионалног центара граничне полиције према Македонији, сачињен је посебан план поступања у складу са Анализом ризика у циљу предузимања активности на спречавању обављања нерегистроване, односно непријављене делатности трговине дериватима нафте. У наведеном плану одређена су два полицијска службеника, која су задужена за праћење реализације плана и извештавање Управе граничне полиције.

2. Једном недељно Управи граничне полиције се достављају подаци о возилима и физичким лицима која више пута дневно прелазе државну границу и за које постоји основана сумња да се баве преносом деривата нафте ради обављања нерегистроване, односно непријављене делатности трговине дериватима нафте. У складу са закључком

Владе у извештајном периоду, достављен је 51 извештај Министарству рударства и енергетике и Министарству трговине, туризма и телекомуникација – Сектору тржишне инспекције.

3. Једном у петнаест дана Управа граничне полиције доставља извештај о предузетим активностима на нивоу регионалних центара на спречавању обављања нерегистроване, односно непријављене делатности трговине дериватима нафте, укупно је достављено 24 извештаја Министарству рударства и енергетике и Министарству трговине, туризма и телекомуникација – Сектору тржишне инспекције.

Такође, Министарство унутрашњих послова извештава да је вредност одузете робе: 37,3 милиона динара; Количина одузете робе: 113.045,7 литара алкохолног пића, 57.030 литара нафте и нафтних деривата; 1,02 тоне кафе; Број поднетих кривичних пријава: 96.

**Пореска управа** извештава следеће: Вредност одузете робе: 2,8 милиона динара; Количина одузете робе: 2.836 литара алкохолног пића, 11.568 литара нафте и нафт. деривата; 557,17 кг кафе. Број поднетих кривичних пријава: 50.

• **Активност 3. Сузбијање сиве економије у промету других добара и услуга (грађевинарство, секундарне сировине, роба широке потрошње и др, здравствене услуге у приватном сектору, угоститељске услуге, услуге обезбеђења, чишћења и одржавања објеката и друге услуге) у којима се избегава плаћање пореза или остварује неосновани порески кредит и повраћај пореза**

**Пореска управа** извештава следеће: Резултат оног што је спроведено за реализацију ове активности у периоду од 1. јануара 2017. до 31. децембра 2017. године је: број поднетих кривичних пријава: 504, износ утајеног пореза: 5,4 милијарде динара.

Сектор за контролу наводи да је у току 2017 године извршено:

1. Контроле пружених стоматолошких услуга - код обвезника који имају пријављену делатност - 24 контроле, од чега је у 20 објеката утврђена неправилност (83,00%), због чега је изречена мера забране обављања делатности у свих 20 објеката и покренут прекршајни поступак. Контроле обвезника који су одјављени у Агенцији за привредне регистре а ипак наставили са пружањем стоматолошких услуга - инспектори су извршили заказивање прегледа у 50 стоматолошких ординација. У поступку контроле здравствене услуге су им пружене у 23 ординације (46,00%). У току су свеобухватне контроле 7 стоматолошких ординација и 12 здравствених установа.

2. Контроле код обвезника који се баве откупом, прерадом, паковањем и прометовањем меда - контроле су вршене код 13 обвезника, од чега је код 11 обвезника утврђено да прометују мед неодговарајућег квалитета и обрачунати су јавни приходи у износу од 36.018.236,00 динара.

3. Контрола обвезника који се баве откупом и прометовањем малина - контроле су вршене код 15 обвезника, од чега је код 11 обвезника утврђене неправилности у пословању и обрачунати су новооткривени приходи у износу од 126.812.042,97 динара.

4. Контрола обвезника који се баве организовањем прослава и венчања - у 11 извршених контрола обрачунати су новооткривени приходи у износу од 18.330.225,01 динара. Праћењем наведених обвезника кроз евиденције којима располаже Пореска управа дошло је до повећања евидентираног промета код ових пореских обвезника за 80% у односу на приказани промет у прошлој години.

• **Активност 4. Рано откривање предузећа која су основана са преварним намерама, тзв. „перачи” и „фантоми”**

**Пореска управа** наводи да је од 1. јануара 2017. до 31. децембра 2017. године број идентификованих предузећа: 129. Према годишњем плану за 2017. годину планирано је 1.200 контрола по службеним белешкама пореске полиције, по пријавама познатих и непознатих лица и других државних органа и организација који указују на преварне радње.

Реализовано је 1.063 контроле, у којима је у 687 контрола утврђена неправилност (64,62%) и обрачунати јавни приходи у износу од 6.326.637.925,00 динара. Од наведеног броја завршених контрола, само у 485 контрола по белешкама пореске полиције утврђени су приходи од 4.702.962.163,00 динара.

- **Активност 5. Јачање капацитета Пореске полиције**

**Пореска управа** извештава да су, након распоређивања по новој систематизацији, на дан 31. децембра 2017. године 114 инспектора вршила оперативне провере на откривању пореских кривичних дела и њихових извршилаца.

- **Активност 6. Спровођење стручног усавшавања у циљу успешнијег откривања пореских кривичних дела и сузбијања сиве економије за пореску полицију**

**Министарство унутрашњих послова** извештава да у 2017. години није организована обука за остале инспекторе. У току је израда курикулума за напредни ниво обуке инспектора Пореске полиције.

**Пореска управа** наводи да је у 2016. години организована прва специјалистичка обука за 64 инспектора на тему „Методе истраге” као основни ниво обуке. У 2018. години је потребно организовати напредни ниво ове обуке за 64 инспектора, обуку из примене пореских прописа за инспекторе који ће се примити у Пореску полицију, као и обуке за запослене у новоформираном Одељењу оперативне аналитике како би могли да одговоре новим задацима који ће се пред њих поставити.

- **Активност 7. Контроле повраћаја ПДВ и пореског кредита по Годишњем плану контрола за 2017. годину, које су изабране применом критеријума анализе ризика**

**Пореска управа** наводи да је Годишњим планом за 2017 годину, опредељено 840 контрола повраћаја ПДВ и пореског кредита, а извршено је 787 контрола (93,69%). Просечан % неправилности је 14,49% .

- **Активност 8. Остале контроле по Годишњем плану контрола за 2017. годину, које су изабране применом критеријума анализе ризика**

**Пореска управа** наводи да је Годишњим планом за 2017. годину предвиђено 5.057 контрола, реализовано је 3.256 контрола (% реализације 64,19%). % неправилности у контролама бираним анализом ризика је 41.38%, а за контроле повраћаја ПДВ је 14,49% .

- **Активност 9. Контрола евидентирања промета преко фискалних каса**

**Пореска управа** извештава да је у току 2017. године извршено 6.592 контроле евидентирања промета преко фискалних каса у којима је у 2.637 контрола утврђене неправилности (40,00%), од чега је у 2.181. контроли изречена мера забране обављања делатности (33,08%). Наиме, у току 2017. године је посебна пажња усмерена на обвезнике који припадају високо ризичним гранама делатности, те је то разлог исказаног процента утврђених неправилности.

- **Активност 10. Контрола лица која обављају нерегистровану делатност**

**Пореска управа** наводи да у току 2017. године извршено 176 контрола лица која обављају нерегистровану делатност, при чему је у 142 случаја утврђене неправилности (80,68%) и наложена је обавеза у износу од 31.720.666,27 динара (одузета роба 11.415.748,00 динара, порез у износу од 20.304.918,27 динара).

## **ПОСЕБАН ЦИЉ 2: УНАПРЕЂЕЊЕ ФУНКЦИОНИСАЊА**

## ФИСКАЛНОГ СИСТЕМА

### **Мера 2.1. Стимулисање поштовања прописа и подстицаји превођењу сиве економије у легалне токове**

Фискални савет је активно учествовао у анализама које су претходиле повећању неопорезивог цензуса на зараде са 11.790 на 15.000 динара, чиме је повећана прогресивност пореског система и делимично растеређени радници са најнижим примањима.

Такође, Фискални савет активно учествовао у анализама могућих модела за пореско ослобађање

новооснованих предузећа и предузетника и давао сугестије за потенцијалне недостатке и

унапређења законских решења која су усвојена у децембру 2017. године.

#### **• Активност 1. Израда Плана фискалних мера за стимулисање запошљавања и предузетништва и увођење прогресивног опорезивања зарада**

**Министарство финансија:** „У вези са наведеном активношћу указујемо да већ постоје законска решења којима је уређено подстицање запошљавања нових лица, као и да су Законом о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, број 113/17) и Законом о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, број 113/17) прописане олакшице за запошљавање лица која започињу са обављањем сопствене пословне делатности. У вези са предлогом који се односи на прогресивно опорезивање зараде треба имати у виду постојање пореске олакшице у виду неопорезивог износа зараде, чиме се постиже прогресија у опорезивању, имајући у виду да неопорезиви део зараде тренутно износи више од 50% минималне „нето” зараде.”.

#### **• Активност 2. Увођење фискалних олакшица током прве године пословања привредним друштвима и предузетницима**

**Министарство финансија:** У вези са наведеном активношћу указујемо да је Законом о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, број 113/17) и Законом о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, број 113/17) прописано за послодавца (новоосновано правно лице, као и новооснованог предузетника) ослобођење од плаћања пореза и доприноса по основу зараде оснивача и запосленог, односно личне зараде предузетника које су исплаћене у периоду од 12 месеци од дана када је основано правно лице, односно регистрован предузетник. Сагласно законским одредбама ослобођење ће моћи да се оствари у периоду од 1. октобар 2018. године до 31. децембра 2020. године.

#### **• Активност 3. Увођење олакшица током прве године пословања привредним друштвима и предузетницима при утврђивању висине непореских намета**

/

#### **• Активност 4. Ослобођење од плаћања пореза и доприноса за предузетнике који из статуса незапосленог почињу са обављањем делатности и за лица без радног стажа у првих годину дана након матурирања/дипломирања**

**Министарство финансија:** У вези са наведеном активношћу указујемо да су Законом о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, број 113/17) и Законом о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, број 113/17) уређене олакшице за послодавца



(новоосновано правно лице, односно предузетник) на начин да може да оствари право на ослобођење од плаћања пореза и доприноса по основу зараде оснивача, односно по основу личне зараде предузетника, као и по основу зараде запослених (највише за девет новозапослених лица). Право на ослобођење може да се оствари под условом да је лице засновало радни однос у том правном лицу, пријављено на обавезно социјално осигурање у Централни регистар обавезног социјалног осигурања и у периоду од најмање шест месеци непрекидно пре дана оснивања правног лица односно заснивања радног односа код послодавца код Националне службе за запошљавање било пријављено као незапослени или је у периоду од 12 месеци пре дана оснивања односно заснивања радног односа код послодавца стекло средње, више или високо образовање.

Ослобођење може да оствари послодавац који је основан, односно регистрован закључно са 31. децембром 2020. године.

Право на ослобођење може да се оствари за зараде оснивача и запосленог, односно личне зараде предузетника, исплаћене у периоду од 12 месеци од дана када је основано правно лице, односно регистрован предузетник, чији збир појединачно за свако лице у периоду коришћења олакшице није виши од троструког износа просечне годишње зараде у години која претходи години у којој је основано правно лице, односно регистрован предузетник.

Олакшица се примењује почев од 1. октобра 2018. године.

**НАЛЕД** извештава да је у 2017. уз подршку Немачке агенције за сарадњу (ГИЗ) израдио и представио Анализу пореског и непореског оптерећења почетника у пословању са препорукама које, између осталог, подразумевају и реализацију ове активности, које је уградио у релевантне прописе заједно са представницима Пореске управе и Министарства финансија као члановима радне групе за измену и допуну Закона о порезу на доходак грађана и Закона о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање. Наведени прописи су усвојени у децембру 2017. А наведене олакшице ће се примењивати од октобра 2018.

• **Активност 5. Подстицање пријављивања рада са непуним радним временом и других облика радног ангажовања који није регистрован**

### **Мера 2.2. Унапређење правичности у фискалној политици и подстицање добровољног поштовања прописа**

• **Активност 1. Омогућавање финансијске инклузије малим привредним субјектима и почетницима у пословању**

У Народној банци Србије је 2016. године образована Радна група за израду предлога за унапређење правног оквира у области финансијских услуга којим би се омогућило оснивање и пословање недепозитних финансијских институција у Републици Србији, која у ширем смислу обухвата и област микрофинансирања, и да је потребно више времена од рока који је иницијално предложен овим Акционим планом (2017), али и сада утврђеног рока (прво тромесечје 2018. године).

• **Активност 2. Прецизније утврђивање ближих услова, критеријума и елемената за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталних делатности и уједначење поступања пореских органа приликом одређивања ове основице**

**Министарство финансија:** Прецизније утврђивање ближих услова, критеријума и елемената за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталних делатности и уједначење поступања пореских органа приликом одређивања ове основице, у вези са усаглашавањем са Уредбом о класификацији делатности, указујемо да је прихватљиво да се у оквиру навођења врста делатности по основу чијег обављања је

омогућено паушално опорезивање обухвате и нове делатности које до сада нису побројане у Уредби о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника. У делу који се односи на методологију за утврђивање основице у смислу да се прецизирају посебно чл. 4 и 6. Уредбе о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника, указујемо да је начин утврђивања пореске обавезе јасно прецизиран с обзиром да се полазна основица утврђује у процентуалном износу (чија висина је опредељена према групама у које су предузетници разврстани према делатности које обављају) од просечне месечне зараде у Републици Србији, односно граду или општини (као објективног критеријума) и додатно коригује уз примену корективних (индивидуализованих) елемената побројаних у члану 6. те уредбе.

Осим тога, указујемо да предмет уређивања Уредбе о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталне делатности, не може бити утврђивање обавезе у погледу рока за доношење решења о висини пореске обавезе.

**РСЈП:** Републички секретаријат за јавне политике је дописом број 401-00-57/2016-02 од 11. јануара 2017. године Министарству финансија послао предлог измене Уредбе о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталних делатности, израђен на основу иницијативе привреде, и након анализе самог текста Уредбе, са наведеним члановима које је потребно изменити и начином на који измене треба извршити. Влада је 25. августа 2017. године усвојила измене и допуне ове уредбе, при чему није уважен ниједан предлог достављен у наведеном допису, а уједно измене нису извршене у складу са овде предвиђеном мером.

• **Активност 3. Скраћење рокова за административне поступке код наплате јавних прихода и аутоматизација на основу резултата анализе ризика**

**НАЛЕД** наводи да је према подацима Светске банке (Извештај о лакоћи пословања) у 2017. било потребно просечно 14,7 недеља, док је у 2016. било потребно просечно 8,3 недеље за спровођење поступка повраћаја пореза на додату вредност.

• **Активност 4. Увођење механизма за непосредну електронску комуникацију пореских обвезника са органима државне управе**

Порески обвезници од 1. јануара 2018. године за све приходе које администрира **Пореска управа** могу да поднесу електронске пореске пријаве, преко портала Е-порези. Пореска управа је током 2017. године знатно унапредила електронско пословање и увела нове електронске сервисе за подношење пореских пријава. Израђена је и нова корисничка апликација за приступ порталу Е-порези, а проширени су и технички капацитети информационог система Пореске управе.

Порески обвезници на порталу Е-порези могу да провере стање својих пореских картица. Пореска управа ће и у наредном периоду радити на унапређењу електронске комуникације са пореским обвезницима, како би лакше, брже и што једноставније испунили своје пореске обавезе. Предвиђено је и издавање четири врсте пореских уверења у електронском облику.

• **Активност 5. Подстицање пројеката групног увођења интегрисаних система управљања и унапређења квалитета и конкурентности у ланцима снабдевања привредних субјеката у циљу ограничавања пословања са субјектима из сиве зоне**

**Привредна комора Србије** је у сарадњи са трговинским ланцем ЛИДЛ у октобру 2017. године организовала „Дане добављача”. Више од педесет компанија које производе свеже воће и поврће, месо и органске производе је имало прилику да се упозна са стандардима и условима за укључивање у ланац снабдевања. Услов за учешће у данима добављача јесте да компанија послује легално, да је имплементирала интерну контролу на основу стандарда управљања квалитетом, поштујући стандарде заштите животне средине и заштите здравља и безбедности на раду.

- **Активност 6. Унапређење одређивања и провере услова и критеријума у поступцима јавне набавке који омогућавају фер конкуренцију на тржишту и подстичку савесно пословање привредних субјеката**

Управа за јавне набавке извештава да је ова активност спроведена током четвртог квартала 2017. године.

### **Мера 2.3. Унапређење система фискализације**

- **Активност 1. Спровођење анализе ефеката проширења обухвата фискализације и мера за подстицање електронског плаћања (безготовинског плаћања)**

Радна група **Министарства финансија** за припрему новелираног текста радне верзије Нацрта закона о фискалним касама и подзаконских аката из наведене области, припрема новелирани текст радне верзије Нацрта закона о фискалним касама, који би допринео унапређењу фискализације у Републици Србији, у смислу стварања бољих услова за борбу против сиве економије, односно стварање унапређеног система фискализације који би био отворен за имплементацију нових решења, односно захтева везаних за евидентирање и других података, а не само промета, као и захтева везаних за једноставно укључивање нових група обвезника.

Радна група ради на ревидирању и поновној анализи свих делатности код чијег обављања не постоји обавеза евидентирања промета преко фискалне касе, које су Законом о фискалним касама и Уредбом о одређивању делатности код чијег обављања не постоји обавеза евидентирања промета преко фискалне касе ослобођене обавезе евидентирања промета преко фискалне касе, и с тим у вези определиће став по питању делатности које ће бити ослобођене обавезе евидентирања промета преко фискалне касе.

**Народна банка Србије** наводи да је, када је реч о мерама за подстицање електронског плаћања (без обзира на проширење обухвата фискализације), припремила Нацрт закона о међубанкарским накнадама и посебним правилима пословања код платних трансакција на основу платних картица. Основни циљ тог нацрта закона је да додатно уреди тржиште платних картица ради постизања што веће ефикасности безготовинских плаћања, а у циљу повећања њихове заступљености, и то кроз смањење трошкова прихватања платних картица и повећање транспарентности на тржишту. У том смислу, ограничавање међубанкарске накнаде у апсолутном износу је неопходно ради постизања основног циља - веће ефикасности безготовинских плаћања које се може постићи само снижавањем свих трошкова, свих учесника у систему, а под овим се подразумевају и високи трошкови које прихватиоци и издаваоци плаћају картичним системима.

Поред наведеног, Народна банка Србије је у јуну 2017, у сарадњи са пословним банкама - прихватиоцима платних картица на интернету, организовала конференцију „Електронска трговина у Србији - сигуран пут за куповину на интернету”. Циљ те конференције је био подизање свести јавности да електронска трговина може само унапредити пословање и учинити га бржим, ефикаснијим и сигурнијим. Учешће на конференцији су узели представници великих, средњих и малих предузећа који увелико омогућавају плаћање њихових роба и услуга на интернету, затим представници истакнутих софтверских компанија које пружају техничку подршку и дају трговцима решења за њихово електронско пословање, истакнути стручњаци из области електронске трговине и ИТ пословања, као и чланови извршних одбора и руководиоци организационих јединица у пословним банкама и представници Народне банке Србије.

- **Активност 2. Унапређење система фискализације, који омогућава уштеде трошкова за привреду у односу на постојећи систем (укидање контролних трака и сервисирања каса) и размену информација о извршеном појединачном промету у оптималном времену са синтезом података за анализу ризика у вршењу инспекцијског надзора**

**Министарство финансија:** Унапређење система фискализације, између осталог подразумева, и обезбеђивање сигурног памћења података са фискалног рачуна у журнал меморији и слање запамћених података из журнал меморије на сервер Пореске управе са малим дозвољеним кашњењем у случају постојања везе са сервером Пореске управе, односно само сигурно памћење података са фискалног рачуна у журнал меморији у случају непостојања везе са сервером Пореске управе, као и слање запамћених података из журнал меморије на сервер Пореске управе по поновном успостављању везе са сервером Пореске управе.

Поред тога, унапређени систем фискализације омогућиће и укидање контролне траке, омогућавање смањења телекомуникационих трошкова коришћењем свих расположивих средстава комуникације (GPRS, 3G, 4G, ADSL и/или кабловски Интернет), унапређене постојећих фискалних регистар каса и штампача, односно унапређене нових фискалних регистар каса и штампача. Наведени модел базира се на online фискализацији и дефискализацији фискалних уређаја, другачијем изгледу фискалног исечка у смислу података о начину плаћања, као и другим изменама које ће омогућити имплементацију савремених техничких решења и створити услове за праћење оствареног промета преко фискалне касе on line од стране надлежних органа, што ће довести до повећања ефикасности Пореске управе на спровођењу закона и подзаконских аката који уређују област евидентирања промета.

- **Активност 3. Спровођење проширења обухвата фискализације и подстицање електронског плаћања у складу са препорукама из анализе из тачке 1. ове мере и измењеним законом о фискализацији**

/

- **Активност 4. Смањење максималног износа за плаћање готовином за физичка и правна лица код трансакција у пословању**

**Народна банка Србије** је, као један од органа надлежан за надзор над применом Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма, упозната са тим да су већ предузети кораци у спровођењу ове активности а који се огледају у одредбама Предлога закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма којима је предвиђен највиши износ за готовинска плаћања до 10.000 евра, што представља смањење у односу на одредбу важећег закона којој је тај износ ограничен на 15.000 евра.

- **Активност 5. Јасно дефинисање захтева за потврђивање девизних прилива у пословању**

- **Активност 6. Унапређење обавештавања потрошача на продајном месту о врсти рачуна коју је продавац/пружалац услуге дужан да изда приликом промета**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** извештава да је у току анализа. Предвиђена измена Закона о заштити потрошача у 2019. години.

### **ПОСЕБАН ЦИЉ 3: СМАЊЕЊЕ АДМИНИСТРАТИВНОГ ОПТЕРЕЂЕЊА ЗА ПРИВРЕДУ И ГРАЂАНЕ**

### **Мера 3.1. Успостављање јавног регистра непореских намета**

#### **• Активност 1. Спровођење анализе непореских намета и њихова класификација**

Републички секретаријат за јавне политике, у вези са реализацијом ове као и активности под редним бр. 4. и 5. исте мере, наводи да се попис непореских намета одвија као део пописа административних поступака у оквиру Пројекта за успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања. Иако је овај попис широк, постоји вероватноћа да неће бити свеобухватан. Завршетак пописа административних поступака, па самим тим и непореских намета у делу поступака који се пописују, очекује се до краја првог квартала 2018. године након чега ће се пописани непорески намети из базе учинити доступним Министарству финансија како би их могло користити у испуњењу ове активности.

#### **• Активност 2. Смањење броја парафискалних намета**

/

#### **• Активност 3. Успостављање ефикаснијег система наплате и система расподеле непореских прихода**

/

#### **• Активност 4. Утврђивање јавно доступне базе тј. евиденције свих непореских намета**

/

#### **• Активност 5. Успостављање бесплатно доступног online портала са прегледом такси, накнада и других непореског намета**

/

### **Мера 3.2. Успостављање јединственог правног основа за прописивање накнада за коришћење јавних добара и административних такси**

**• Активност 1. Регулаторно уређење накнада и такси које онемогућава увођење нових намета ван прописаног оквира, вишеструку наплату различитих намета за исту услугу или јавно добро, као и одређивање висине плаћања несразмерно вредности, односно трошку**

**Министарство финансија:** Да би се спровеле активности предвиђене овом мером требало би донети Закон о накнадама којим би се прописао контролни механизам и методологија за прописивање накнада. С тим у вези, образована је Радна група чији је задатак сачињавање Радне верзије Нацрта закона о накнадама за коришћење јавних добара.

Сачињен је Нацрт закона о накнадама за коришћење јавних добара у оквиру рада Радне групе која је образована решењем министра. У овом моменту, Министарство финансија спроводи јавну расправу о Нацрту закона, коју је одредио Одбор за привреду и финансије Владе Републике Србије, 27. децембра 2017. године. Јавна расправа о Нацрту закона спроводи се у периоду од 3. јануара до 28. фебруара 2018. године. Тим законом уређују се обвезник плаћања накнаде, основица за плаћање, висина накнаде, начин утврђивања и плаћања накнаде, припадност прихода од накнада, као и друга питања од значаја за утврђивање и плаћање накнада. Планира се да се до краја 2018. године исти усвоји.

- **Активност 2. Усвојени имплементациони прописи за примену донетих закона**  
/

- **Активност 3. Успостављен систем за рефундацију незаконито наплаћених накнада и такси**  
/

### **Мера 3.3 Успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања**

- **Активност 1. Спровођење пописа свих административних поступака који се односе на пословање и њихова класификација**

**Министарство унутрашњих послова** је дефинисало списак административних поступака и других услова за пословање правних лица у Републици Србији, који је достављен Републичком секретаријату за јавне политике.

**Републички секретаријат за јавне политике** наводи да је до краја 2017. године, у складу са инструкцијама, пописано 60% административних поступака од укупног броја поступака обухваћеним пописом. Следећи партнери на овој активности нису завршили попис поступака у својој надлежности: Агенција за привредне регистре, Министарство финансија, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Директорат цивилног ваздухопловства, Министарство унутрашњих послова, Управа за трезор, Управа царина, Дирекција за железнице, РАТЕЛ, Министарство заштите животне средине, Народна банка Србије, Привредна комора Србије, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, ЈП Путеви Србије, Управа за безбедност и здравље на раду, Управа за јавни дуг, Министарство привреде, Централни регистар обавезног социјалног осигурања, ЈВП Србијаводе, Агенција за управљање лукама, Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, Национална служба за запошљавање, Инспекторат за рад, Републичка дирекција за имовину, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности и Агенција за заштиту од јонизујућег зрачења. Завршетак пописа административних поступака очекује се до краја првог квартала 2018. године.

- **Активност 2. Израда методологије за поједностављење административних поступака који се односе на привреду**

**Министарство привреде** указује да је израда методологије пребачена у пројекат чији је корисник Републички секретаријат за јавне политике. С тим у вези, методологија је припремљена у предвиђеном року, одобрена и јавно доступна на сајту **Републичког секретаријата за јавне политике**.

- **Активност 3. Оптимизација и поједностављење (минимум 30 %) административних поступака на националном нивоу који утичу на пословање у Републици Србији**

**НАЛЕД** наводи да је уз подршку Немачке агенције за сарадњу (ГИЗ) НАЛЕД идентификовао пет сетова процедура из области пољопривреде и здравства које ће до краја 2018. године анализирати и дати предлог за њихову оптимизацију.

- **Активност 4. Правно уређење оквира за успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и других услова за пословање**

**Министарство привреде** наводи да је министар привреде донео Решење о формирању Радне групе за израду Нацрта закона о јединственом регистру

административних поступака и осталих услова пословања, број 119-01-217/17-02 од 11. маја 2017. године. Први састанак радне групе је одржан 13. јуна 2017. године.

• **Активност 5. Успостављање техничке платформе за јединствени јавни регистар административних поступака и осталих услова за пословање**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** - Одобрен је пројекат Implementation of service directive 2016/123/EC into the Serbian legal framework and establishing of Serbian PSC којим ће бити успостављена платформа. Пројекат се финансира из ИПА фондова. У току је припрема тендерске документације и реализација се очекује током 2018. године. Одобрен је пројекат Implementation of service directive 2016/123/EC into the Serbian legal framework and establishing of Serbian PSC којим ће бити успостављена платформа. Пројекат се финансира из ИПА фондова. У току је припрема тендерске документације и реализација се очекује током 2018. године.

**ПОСЕБАН ЦИЉ 4: ПОДИЗАЊЕ СВЕСТИ ГРАЂАНА  
И ПРИВРЕДЕ О ЗНАЧАЈУ СУЗБИЈАЊА СИВЕ ЕКОНОМИЈЕ  
И МОТИВАЦИЈЕ ЗА ПОШТОВАЊЕ ПРОПИСА**

**Мера 4.1. Подизање опште свести о облицима и појавама сиве економије кроз информационо-едукативне кампање**

• **Активност 1. Спровођење националне кампање ради промовисања година 2017/18. као година борбе против сиве економије**

**Републички секретаријат за јавне политике** је кроз учешће у раду радних група учествовао у спровођењу акција „Узми рачун и победи“ и „Порез плати да ти се добрим врати“, као и у припреми методологије за такмичење градова и општина.

**НАЛЕД** наводи да је развијен визуелни идентитет, графичка решења и кључне поруке за Годину борбе против сиве економије и награду игру Узми рачун и победи. Према подацима агенције Клипинг од 1. јануара до 31. децембра 2017. забележено је 830 објава у којима се извештава о активностима и подацима на тему наградне игре Узми рачун и победи, сиве економије, нелегалне трговине, непријављеног рада и слично. Њихова укупна вредност (по ценама комерцијалног закупа рекламног простора) према анализи агенције Клипинг износи готово два милиона евра.

Сprovedено је такмичење студената „Cashless Case Challenge 2017“ део је едукативне кампање у Години борбе против сиве економије. Организатори такмичења за најбоље студентске идеје које могу да допринесу развоју безготовинског друштва у Србији су Министарство финансија и НАЛЕД, уз покровитељство компаније Mastercard и у партнерству са Societe Generale банком, Факултетом организационих наука и студентском организацијом Case Study Club. Од 6. новембра до 5. децембра на конкурс је пријавило 16 трочланих тимова са девет факултета широм Србије. Главна награда за првопласирани тим је плаћена стручна пракса за сваког члана у трајању од шест месеци у компанији Mastercard, Societe Generale банци и НАЛЕД-у. Награда за све чланове три првопласирана тима су таблет рачунари, промотивни и други поклони, а награданим фондом предвиђена је и промоција радова пет најбољих тимова на сајту [uzmirasun.rs](http://uzmirasun.rs).

• **Активност 2. Спровођење едукација о штетним последицама сиве економије**

**Привредна комора Србије** је у априлу 2017. године спровела истраживање ставова привреде о сивој економији на репрезентативном узорку од три стотине и једног (301) привредног друштва. У периоду мај - јун 2017. године организовано је 19 презентација

результата истраживања од чега три у Београду и шеснаест у другим регионалним центрима Србије. На презентацијама је присуствовало више од хиљаду (1000) представника привредних друштава.

**НАЛЕД** је у сарадњи са организацијом ЕНЕКА у октобру и новембру 2017. организовао три едукативне радионице на којима је учествовало 45 учесника под називом Стартуј легално, за почетнике у пословању - оне који су у последњих шест месеци покренули свој бизнис, као и оне који намеравају да отворе своју радњу или фирму. Радионица у Београду је снимљена и едукативни видео материјал је доступан на сајту [www.uzmiracun.rs](http://www.uzmiracun.rs).

Циљ радионица било је упознавање са правним оквиром, пореским законима и административним процедурама, основама финансија и изворима финансирања, али и најчешћим грешкама у првим пословним корацима, како би се стимулисали и обучили да у самом старту послују у легалним токовима. Радионице су реализоване у оквиру пројекта „Подршка Влади Србије у борби против сиве економије“, који НАЛЕД спроводи уз подршку немачке организације за сарадњу (ГИЗ) и део је подршке у спровођењу Националног програма за сузбијање сиве економије и реализацији кампање Година борбе против сиве економије.

• **Активност 3. Организација округлих столова и семинара ради подизања свести привредника о пиратерији, кривотворењу и фалсификованој роби као виду сиве економије и потреби успостављања механизма за њено сузбијање**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – Тржишна инспекција: У организацији Кластера модне и одевне индустрије Србије, одржана су 2 округла стола, где су чланице упознате са начином функционисања заштите права интелектуалне својине и улози СТИ у спровођењу Закона о посебним овлашћењима, као и трибина Асоцијације пољопривредника у делу примене заштите права ознаке географског порекла производа, упознавање са Законом о посебним овлашћењима, улога и надлежности СТИ.

**Управа царина** извештава да је у организацији Америчке привредне коморе (AmCham Serbia) 24. јануара 2017. године у Београду, одржан округли сто на тему „Интелектуална својина у Републици Србији – Преговарачка позиција и стратешки правци за даљи развој и унапређење спровођења закона“, где је учествовао представник Управе царина.

• **Активност 4. Спровести анкету о сивој економији и мерама Владе за њено сузбијање**

**Републички секретаријат за јавне политике** наводи да је НАЛЕД спровео ову активност у делу припреме и спровођења анкете међу грађанима и у наредном периоду ће завршити и анкету са привредом.

**Привредна комора Србије** је у априлу 2017. године спровела анкету - Истраживање ставова привреде о сивој економији на репрезентативном узорку од три стотине и једног (301) привредног друштва.

**НАЛЕД** извештава да су у јануару и фебруару 2017. спровели истраживање привреде (узорак 250) и грађана (узорак 1000) о сивој економији у сарадњи са агенцијом Ипсос. Према извештају подршка грађана сузбијању сиве економије највећа је у последње три године и достигла је рекордних 94%, док 60% сматра да је држава одлучна да се избори са тим проблемом, али проблем остаје неповерење у систем откривања и санкционисања рада мимо прописа јер две трећине грађана оцењује да држава не кажњава адекватно пословање у сивом.

Приметно је да грађани недовољно препознају своју улогу у сузбијању сиве економије и 66% истиче да није спремно да пријави послодавца који запошљава на црно, из страха за радно место. Такође, 80% испитаника не би пријавило објекат где не добију



фискални рачун јер сматрају да им није потребан, не желе да улазе у расправу или сматрају да држава о томе треба да води рачуна.

Велики помак јесте мањи броја грађана који никад не траже рачун, са 50 на 29%, док изазов остаје куповина на црно с обзиром на то да чак 20% грађана бар понекад купује акцизну робу (кафу резани дуван, алкохолна пића, цигарете и бензин) на нелегалним местима продаје.

Према истраживању ставова грађана спроведеног септембра 2017. подршка становништва борби против сиве зоне и даље је веома висока и достиже 90%. Две трећине сматра да пословање мимо закона није оправдано и сваки други грађанин верује да ће проглашење 2017. и 2018. Годинама борбе против сиве економије помоћи сузбијању. Ипак, остаје проблем суделовања у тој борби јер је само 22% спремно да пријави радњу или кафић у којој не добије рачун, а 33% послодавца који запошљава раднике на црно. Међу њима су и неки од 27% радника који признају да део или целу плату примају на руке. Готово сваки трећи грађанин Србије не уме да препозна исправан фискални рачун, а 59% сва плаћања обавља искључиво у готовини. У односу на фебруар 2017. порастао је проценат грађана уверених да је држава одлучна да сузбије сиву зону (са 60 на 64%) и да је сива економија смањена у последњих годину дана (са 48 на 51%), али су незаинтересованост, избегавање непријатних ситуација и страх од губитка посла и даље најчешћи разлози зашто не учествују у борби против сиве зоне.

**• Активност 5. Припремљен полугодишњи извештај о спроведеним мерама са предлогом за унапређење**

НАЛЕД наводи да је Министарство финансија уз подршку НАЛЕД-а прикупило и систематизовало све извештаје надлежних органа и сачинило извештај о спровођењу активности акционог плана за период јануар-јул 2017. Координационо тело није усвојило наведени извештај.

**Мера 4.2. Спровођење наградне игре**

**• Активност 1. Дефинисање механизма, броја кола, динамике и начина извлачења за спровођење наградне игре за грађане и такмичења за јединице локалне самоуправе.**

Министарство државне управе и локалне самоуправе извештава да су донета Правила наградне игре број: 436-01-11/2017-01 од 17. фебруара 2017. године, која су објављена дана 21. фебруара 2017. године у дневном листу „Политика“. Правилима је одређено да право на учешће у извлачењу награда у Наградној игри имају сва пунолетна лица са пребивалиштем или боравиштем на територији Републике Србије која прикупе минимум 10 фискалних рачуна или 10 потврда за плаћање картицом („слипова“) издатих на територији Републике Србије минималне вредности од 100 динара по фискалном рачуну/„слипу“, не старијих од 1. јануара 2017. године.

**• Активност 2. Успостављање сарадње између надлежних органа, организација и институција на спровођењу наградне игре за грађане и такмичења за градове, градске општине и општине**

Министарство државне управе и локалне самоуправе извештава да су, Закључком Владе 05 Број: 436-1377/2017 -1 од 20. фебруара 2017. године одређени учесници у спровођењу наградне игре између градова и општина и то: поред тог министарства, Министарство финансија, Пореска управа, Републички секретаријат за јавне политике, ЈП Пошта Србије и НАЛЕД.

**Републички секретаријат за јавне политике** је кроз учешће у раду радних група учествовао у спровођењу акција „Узми рачун и победи” и „Порез плати да ти се добрим врати”, као и у припреми методологије за такмичење градова и општина.

• **Активност 3. Идентификовање извора финансирања наградне игре и такмичења**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** наводи да је укупна вредност наградног фонда у наградној игри утврђена Закључком Владе 05 Број: 436-780/2017 од 31. јануара 2017. године и 05 Број: 436-994/2017 од 3. фебруара 2017. године у износу од 135.344.181,46 динара. Укупна вредност извучених награда износи 134.690.479,00 динара што у односу на вредност наградног фонда дефинисану Правилима Наградне игре, представља разлику од 653.702,46 динара.

**НАЛЕД:** Уз подршку чланова окупљених у Савезу за фер конкуренцију и других друштвено одговорних компанија у Србији, НАЛЕД је пружио финансијску, организациону и промотивну подршку спровођењу кампање Година борбе против сиве економије и реализацији наградне игре Узми рачун и победи.

Од укупно 742 награде (укупне вредности од 135.344.181,46 динара са урачунатим ПДВ-ом или 1,09 милиона евра) НАЛЕД је за наградни фонд обезбедио 690 награда у виду робе и услуга међу којима су аутомобили, путовања у Њујорк, Париз, Златибор, Стару планину, летовања у Грчкој, карте за Ролан Гарос, полисе животног и каско осигурања, бела техника (фрижидери, веш машине, машине за посуђе, микроталасне пећнице и блендери, лап-топ рачунари, телевизори, мобилни телефони, таблети и ваучери за куповину у трговинским објектима).

Уз подршку привреде, организована је дистрибуција и постављање рекламних материјала у свим јединицама локалне самоуправе у Србији, локалним филијалама Пошта Србије и Пореске управе, на 15 билборд локација у Новом Саду, 15 локација у Београду на киосцима, 350 дисплеј реклама на киосцима широм Србије, као и у малопродајним објектима и салонима компанија које су подржале спровођење кампање и наградне игре.

• **Активност 4. Идентификовати медијске партнере за наградну игру, такмичење и кампању и потписати са њима меморандуме о сарадњи**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** подсећа да је извлачење награда обављено кроз четири јавна извлачења: 11, 18, 25 и 31. марта 2017. године у студију РТС-а, у потпуности у складу са чланом 8. Правила наградне игре у роби и услугама „Узми рачун и победи“. Регуларност извлачења пратила је Комисија за праћење регуларности јавног извлачења добитака у наградној игри, образована решењем министра државне управе и локалне самоуправе број: 436-01-19/2017-01.

• **Активност 5. Формирање наградног фонда**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе:** Наградни фонд се састоји од дела који је обезбеђен из буџета Републике Србије у износу од 114.681.921,82 динара и дела који је обезбедила привреда, а који је прикупила Национална алијанса за локални економски развој (у даљем тексту НАЛЕД) у износу од 20.662.259,64 динара.

**НАЛЕД:** Наградни фонд је обухватао 742 награде укупне вредности од 135.344.181,46 динара (са урачунатим ПДВ-ом) или 1,09 милиона евра. 690 награда мале и средње вредности је обезбедила друштвено одговорна привреда окупљена у НАЛЕД-у, док су највредније награде укључујући и 6 станова у Београду обезбеђене из буџета Републике Србије.

• **Активност 6. Приређивање наградне игре за грађане и такмичења за ЈЛС**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** наводи следеће: У Такмичењу учествују сви градови, градске општине и општине са територије Републике Србије, на основу укупног броја наменских коверата које су послали њихови становници у оквиру наградне игре „Узми рачун и победи” у периоду од 01. фебруара 2017. до 31. марта 2017. године. На основу утврђене ранг листе, 12 најуспешнијих градова, градских општина и општина, награђено је успостављањем „WiFi” зоне бесплатног интернета, а пет првопласираних са по 20.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан трансфера награде.

**• Активност 7. Успостављање портала за питања, сугестије и критике грађана, као и web презентације са одговорима на питања и свим потребним подацима о наградној игри и такмичењу**

Портал је постављен на сајту **Министарства државне управе и локалне самоуправе**, НАЛЕД-а и ЈП Пошта Србије, отворен за питања грађана.

НАЛЕД извештава да је развијен први вебсајт посвећен теми сиве економије [www.uzmiracun.rs](http://www.uzmiracun.rs) [www.sivaekonomija.rs](http://www.sivaekonomija.rs). Лансиран је 1. фебруара 2017. и за годину дана забележио више од 830.000 прегледа чиме се позиционирао у топ 3 места на Гугл претрази за кључне речи “сива економија” и “узми рачун”. Гоогле годишњи извештај најпретраживанијих термина у 2017. у Србији, показао је да је наградна игра Узми рачун и победи ушла у топ 10 најпретраживанијих појмова и заузела друго место у категорији најпретраживанијих догађаја.

**• Активност 8. Припремити оперативни план за спровођење кампање и наградне игре и такмичења са унапред предвиђеним одговорима на проблеме**

НАЛЕД је у оквиру рада раднe групе Владе припремио оперативни план спровођења наградне игре и такмичења градова и општина. НАЛЕД наводи:

•Развијен визуелни идентитет, графичка решења и кључне поруке за Годину борбе против сиве економије и наградну игру Узми рачун и победи

•Снимљена три промотивна видео спота за наградну игру <http://uzmiracun.rs/spotovi.php>

•Формиран тим новинара који прати активност и развијен план кризних комуникација у сарадњи са агенцијом Репрезент

•Припремљен и одштампан велики број ПОС и ООХ рекламних материјала: 2300 Б2 постера за наградну игру и 1600 постера А4 Како препознати фискални који су дистрибуирани свим поштама (1600), јединицама локалне самоуправе (170), и локалним пореским администрацијама (400); 350 А3 дисплеау реклама које су постављене на Мој Киоск продајним објектима широм Србије; 30 светлећих реклама и билборда у Београду и Новом Саду; 200 постера је дистрибуирано малопродајним објектима и салонима компанија које су подржале наградну игру; Град Београд је уступио електронске билборде на 40 локација у главном граду за кључне поруке кампање и наградне игре Прво извлачење у оквиру наградне игре је успешно завршено.

У суботу, 11. марта организовано је прво извлачење у оквиру наградне игре у највећем студију РТС-а на Кошутњаку – уживо извлачење је пратило више од 1,6 милиона људи уз схаре од 15,2% што је сврставало ову емисију раме уз раме са најгледанијим програмима као што је Дневник 2 на јавном сервису Србије; извлачење преосталих награда у првом колу омогућено је путем ливе стреам-а на сајту [www.uzmiracun.rs](http://www.uzmiracun.rs) уз велику посећеност која је достигала и 1200 људи у секунди - у том периоду сајт је био међу првих 20 најпосећенијих у Србији.

НАЛЕД је у Влади Србије 19. априла организовао свечано проглашење победника - најактивнијих општина у наградној игри „Узми рачун и победи” и доделу признања градоначелницима.

### • Активност 9. Спровођење наградне игре и такмичења

**НАЛЕД** извештава: Наградна игра „Узми рачун и победи” организована је током фебруара и марта 2017. и у том периоду грађани су послали 8.565.070 коверата односно 85.650.070 фискалних рачуна и слипова. Минимална вредност послатих рачуна процењује се на 6,8 милијарди динара, а припадајућег ПДВ-а на 1,13 милијарди динара односно 9,19 милиона евра.

На основу истраживања грађана које је спровео НАЛЕД у првом кварталу 2017, процењује се да је у наградној игри учествовало до 40% становништва што је неколико пута већи одзив него у Словачкој која је један од примера најбоље праксе у организацији фискалних лутрија. Такође, истраживање је показало да 94% грађана Србије подржава борбу против сиве економије што је највећа подршка у последње три године.

#### Награде

Наградни фонд је обухватао 742 награде укупне вредности од 135.344.181,46 динара (са урачунатим ПДВ-ом) или 1,09 милиона евра. 690 награда мале и средње вредности је обезбедила друштвено одговорна привреда окупљена у НАЛЕД-у, док су највредније награде укључујући и 6 станова у Београду обезбеђене из буџета Републике Србије.

У четири јавна извлачења на РТС-у, извучена су 742 потенцијална добитника. Након завршетка наградне игре издате су 692 потврде о добитку, 32 нису преузете док 18 грађана није испуњавало правила наградне игре с обзиром на то да је реч о малолетним лицима.

#### Такмичење општина и градова

Фискални рачуни и слипови послати су из 187 градова и општина (укључујући Косово и Метохију). Највећи број коверата пристигао је из највећих градова: Београда – 2.457.420 (највише Нови Београд – 375.988), Новог Сада – 438.350, Ниша – 288.026, Крагујевца – 226.290 и Панчева – 171.655.

У 109 градова и општина сваки становник је у просеку послао најмање једну коверту, а у појединим и готово две - Савски венац (1,97), Бела Паланка (1,84), Бела Црква (1,81), Димитровград (1,78) и Нови Београд (1,75). Дневни рекорд у броју послатих коверата постављен је 30. марта – 421.405.

Најактивније општине (број коверата по глави становника у односу на куповну моћ) биле су Бела Паланка, Димитровград, Пландиште, Бела Црква, Голубац, Сечањ, Житиште, Раковица, Сврљиг, Бачки Петровац, Прокупље и Тител, које су као победнице такмичења освојиле Wi-Fi зоне са бесплатним интернетом. Првих пет поделиће и фонд од 100.000 евра за улагања у инфраструктуру по избору грађана.

#### Фискални ефекти наградне игре

У првом кварталу 2017. забележен је раст укупног промета евидентираног преко фискалних каса од 7,64% у односу на исти период прошле године. Највећи скок од чак 33,84% забележен је код тзв. малих обвезника фискализације код којих је сива економија најзаступљенија, као и у циљним секторима у којима се остварује највећи промет.

Када посматрамо промет код ПДВ обвезника, њихов обрт у првом кварталу у трговини на велико и мало повећан је 7,8%, у грађевинарству 20,9% и угоститељству 11,85%. У шест сектора које је посматрала Пореска управа остварен је раст промета од 91 милијарде динара што би, ако бисмо на ту основицу обрачунали само нижу стопу ПДВ-а од 10%, значило додатних девет милијарди динара прихода за буџет односно 73 милиона евра.

#### Јачање пореске дисциплине

Током трајања наградне игре уочена је већа спремност грађана да укажу на случајеве пословања мимо прописа. Подаци Пореског аларма показују да су грађани током прва три месеца ове године поднели чак 47,3% пријава за неиздавање рачуна више него у првом кварталу 2016. од чега је највећи раст забележен у марту од невероватних 88,55%.

Наградна игра утицала је на смањење прекршаја које су уочили порески инспектори током теренских контрола. У првом кварталу 2017. евидентирано је 709 неправилности у издавању фискалних рачуна што је за 24,33% мање у односу на исто тромесечје 2016. када је утврђено 937 неправилности. Смањено је и изрицање мера забране обављања делатности због неиздавања рачуна. У првом кварталу 2016. затворена су 532 објекта док је у истом тромесечју ове године привремена забрана рада изречена власницима 494 радњи односно 7,14% мање у односу на исти период лане.

Осим пријава за неевидентирање промета преко фискалне касе у првом кварталу 2017. примљене и 82 пријаве за обављање нерегистроване делатности.

#### **Мера 4.3. Спровођење активности Пореске управе на подизању пореске културе**

- **Активност 1. Кампања „Порез плати да се добрим врати”, видео серијал едукативног карактера**

На две телевизије са националном фреквенцијом ТВ Прва и Б92, емитован видео серијал „Порез плати да ти се добрим врати” и објављен на интернет презентацији **Пореске управе**, друштвеним мрежама.

- **Активност 2. Кампања „Узми рачун”**

**Пореска управа** наводи да су у 2017. години одржавана предавања и презентације у основним школама.

- **Активност 3. Фискална едукација младих кроз „Порески час”**

**Пореска управа** ће наставити предавања ученицима четвртог разреда основних школа. Порески час до сада је пратило више од 1.000 ђака у седам основних школа на ширем подручју града Београда, као и у две школе у унутрашњости - у Краљевици и у Ивањици. У наредном периоду планирано је интензивирање активности на том плану.

- **Активност 4. Порески аларм, интернет адреса за пријављивање пореских неправилности**

**Пореска управа** наводи да је већина пријава у вези са неевидентирањем промета преко фискалне касе и повреде радно правног статуса запослених, док је део пријава везан за неплаћање пореза на издавање непокретности и непријављивање станара.

- **Активност 5. Кампања увођења електронских пријава подржана изградом и објављивањем видео туторијала за подношење пореских пријава**

**Пореска управа** наводи да је у 2017. години едукација и информисање о свим новинама у вези са електронским подношењем пријава, вршено кроз пласирање информација на сајту Пореске управе и на друштвеним мрежама.

## **II ОСТАЛИ ПРИЛОЗИ ИНСТИТУЦИЈА ИЛИ ТЕЛА ОДГОВОРНИХ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ, ОДНОСНО ПАРТНЕРА У РЕАЛИЗАЦИЈИ**

- **ПРИЛОГ МИНИСТАРСТВА ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА**

**Активности Сектора тржишне инспекције на реализацији Акционог плана за спровођење Националног програма за сузбијање сиве економије у 2017. години**

**Контрола промета резаног дувана, дуванских производа и пратеће опреме на пијацама , јавним површинама и другим местима** (период 1. фебруар - 31. децембар 2017. године): Извршено је укупно 1.016 контрола промета резаног дувана и пратеће опреме. За утврђене неправилности донето је 96 решења. Поднето је 81 захтева за прекршаје. Донето је и 52 закључака за уклањање робе - НН лица. Укупно је одузето 4.835 кг резаног дувана, 339 паковања цигарет папира и 667.400 паклица и 11 машиница за увијање.

**Сузбијање нелегалног промета меда, производа на бази меда и других производа пчела, у делу забране непоштене пословне праксе** (период 14. април – 28 . април 2017. године): Извршено је 132 инспекцијске контроле код привредних субјекат. Донето је 15 решења за утврђене неправилности. Поднето је 2 захтева за покретање прекршајног поступка. Донето је 3 закључка за уклањање робе од НН лица. Укупно је одузето 84 ком. разног паковања меда и ван промета стављено 48 ком. разног паковања меда.

**Контрола откупа пољопривредних производа и домаћих животиња од пољопривредних произвођача** (период 19. мај - 30. септембар 2017. године): У извештајном периоду извршено је 597 контрола на откупним местима. Донето је 24 решења о отклањању неправилности (није истакнута цена пољопривредних производа на откупном месту, исправа- откупни листови нису садржали прописане податке, због невођења евиденције о откупу и непријављивања откупног места Министарству). Донето је 6 решења којим је забрањен рад, због тога што лице нелегално обавља откуп и наложено је регистровање у Агенцији за привредне регистре. Поднето је 37 захтева за покретање прекршајног поступка. Регистровано је 18.718 откупних места за откуп пољопривредних производа и домаћих животиња.

**Службена саветодавна посета у трговини на велико-откупљивачи који 2017.године први пут врше откуп пољопривредних производа и домаћих животиња** (период 19. јул – 15. септембар 2017. године): Извршено је 30 службених саветодавних посета код откупљивача који први пут обављају откуп, у којима је за утврђене неправилности донето 5 препорука.

**Контрола предузетника са статусом привремене одјаве у АПР** (период 27. априла – 31. децембар 2017.године): Извршено је 4.136 инспекцијских контрола предузетника са статусом привремене одјаве у Агенцији за привредне регистре. Утврђено је да 194 нерегистрована субјекта обавља делатност иако су регистровани привремени прекид обављања делатности. Решењем им је забрањено обављања делатности и наложен упис у основни регистар у 191 случајева, забрана обављања делатности у 189 случајева, донето је 22 решења о одузимању робе. Поднето је 187 захтева за покретање прекршајног поступка.

**Контрола промета брашна** (период 1. фебруар - 31. март и 13. јун – 31. јул 2017. године): Извршена је 766 контрола промета брашна. За утврђене неправилности донето је 36 решења. Поднето је 30 захтева за прекршаје. Затечена количина брашна без евиденционих маркица је 11.108 кг.

**Контрола промета брашна – млинари** (период 13. јун- 31. јул 2017. године): Координиране контроле са Пољопривредном инспекцијом. Извршена је 35 контрола промета брашна. За утврђене неправилности донето је 1 решење.

**Контрола посредовања у закупу непокретности** (период 12. септембар - 31. октобар 2017. године): Извршено је 169 контрола посредовања у закупу непокретности, и за утврђене неправилности предузели су следеће мере - донето је 57 решења по Закону о спречавању прања новца и финансирања тероризма (због тога што обвезници нису обавестили Управу о личном имену и називу радног места овлашћеног лица и његовог заменика). Поднето је 78 захтева за покретање прекршајног поступка. Поднето је 17 пријава за привредни преступ.

**Контрола пржионица кафе** (период 28. фебруар – 30. април 2017. године): Извршено је 239 контрола промета пржионица кафе. За утврђене неправилности донето је 6 решења. Поднето је 6 захтева за покретање прекршајног поступка.

**Контрола предаје пратеће документације и испоруке намештаја у складу са одредбама Закона о заштити потрошача** (период 6. март – 30. март 2017. године): У извештајном периоду тржишни инспектори су извршили 168 инспекцијских контрола код надзираних субјеката продаваца намештаја. Донета су 4 решења о отклањању неправилности. Поднето је 7 захтева за покретање прекршајног поступка.

**Службена саветодавна посета код обвезника - посредника који обављају делатност посредовања у промету и закупу непокретности** (период 7. новембар – 20. децембар 2017. године): Извршено је 88 службених саветодавних посета у којима су инспектори за утврђене неправилности доставили обвезницима - поседницима 48 препорука, са роком до када треба неправилности да исправе. Утврђене су следеће неправилности: Није урађена анализа ризика, Анализа ризика није усклађена са новим смерницама, Анализа ризика не садржи један од три основна ризика, прописана смерницама - географски ризик, Анализа ризика није рађена за сваку странку односно за сваког налогодавца.

**Контрола пијаца у Београду** (период 23. новембар – 8. децембар 2017. године): Координиране контроле са комуналним инспекторима за поверене послове. Инспектори су извршили инспекцијски надзор на 3 пијаце.

**Контрола концентрације маркера у дериватима нафте и мониторинг** (период 12. јануар – 31. децембар 2017. године): Извршено 2.216 контрола енергетских објеката у којима је узето 5.825 узорак за маркирање. У инспекцијском надзору од 5.825 узетих узорак за проверу концентрације маркера - у 103 узорка је утврђена смањена концентрација маркера. У инспекцијском надзору од 3.760 узетих узорак за мониторинг, 67 узорак одступа у параметрима квалитета. Гориво које је стављено ван промета на малопродајним објектима - ЕВРО ДИЗЕЛ у количини од 46 534 литара и ЕВРО БМБ у количини од 3. 434 литара. У извршеним контролама донето је 35 решења. Поднето је 45 захтева за покретање прекршајног поступка. Поднето 45 пријаве за привредни преступ.

#### **• ПРИЛОГ МИНИСТАРСТВА ОМЛАДИНЕ И СПОРТА**

Закључно са октобром 2017. године Министарство омладине и спорта је обрадило 150 предмета, обављен је 64 редован инспекцијски преглед, као и 86 ванредних инспекцијских прегледа. Поднето је укупно 561 поднесака, 19 прекршајних налога и донето је 39 решења.