

**ИЗВЕШТАЈ**  
**О СПРОВОЂЕЊУ АКЦИОНОГ ПЛАНА**  
**ЗА СПРОВОЂЕЊЕ НАЦИОНАЛНОГ ПРОГРАМА**  
**ЗА СУЗБИЈАЊЕ СИВЕ ЕКОНОМИЈЕ ЗА 2018. ГОДИНУ**

Влада Републике Србије је 17. децембра 2015. године закључком усвојила Национални програм за сузбијање сиве економије (у даљем тексту: Национални програм), који је објављен 28. децембра 2015. године у „Службеном гласнику РС”, број 110/15.

Националним програмом је предвиђено да ће се његово спровођење заснивати на годишњим акционим плановима, који ће се припремати у сарадњи са свим ресорно надлежним органима јавне управе и кроз дијалог са приватним сектором и цивилним друштвом.

С тим у вези, закључком Владе Републике Србије усвојен је Акциони план за спровођење Националног програма за сузбијање сиве економије за 2017. са пројекцијом за 2018. годину („Службени гласник РС”, број 88/17 - у даљем тексту: Акциони план).

Координацију рада државне управе и усмеравање активности на спровођењу програма надзире и координира Координационо тело за усмеравање активности на сузбијању сиве економије (у даљем тексту: Координационо тело), које је обавезано да на годишњем нивоу извештава Владу о резултатима спровођења Националног програма, односно о реализацији Акционог плана.

Одлуком о образовању Координационог тела за сузбијање сиве економије („Службени гласник РС”, број 4/19, у даљем тексту: Одлука), уређено је да стручну и административно-техничку подршку раду Координационог тела пружа министарство надлежно за послове финансија (тачка 7. Одлуке).

Извештај о спровођењу Акционог плана за 2018. годину, сачинило је Министарство финансија, као орган надлежан за пружање административне подршке Координационом телу, на основу појединачних извештаја ресорно надлежних органа јавне управе, који су означени као институције, односно тела, одговорна за реализацију активности, односно као партнери у реализацији Националног програма.

Појединачне извештаје, односно прилоге за овај извештај су доставили: Министарство државне управе и локалне самоуправе, Министарство правде, Министарство унутрашњих послова, Министарство трговине, туризма и телекомуникација, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство заштите животне средине, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство привреде, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство здравља, Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Министарство рударства и енергетике, Министарство омладине и спорта, Пореска управа, Управа за трезор, Управа царина, Управа за јавне набавке, Управа за дуван, Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, Републички фонд за здравствено осигурање, Централни регистар обавезног социјалног осигурања, Народна банка Србије, Републички секретаријат за јавне политике, Канцеларија за информационе технологије и електронску управу, Национална алијанса за локални економски развој и Национална служба за запошљавање.

**ПРЕГЛЕД ФИСКАЛНИХ КРЕТАЊА У 2018. ГОДИНИ**

У фебруару 2018. године успешно је окончан Аранжман из предострожности са ММФ. Постигнути резултати превазишли су очекивања. Основни циљ фискалне консолидације, заустављање даљег раста и постепено смањење дуга, постигнут је крајем 2016. године, када је остварен примарни фискални суфицит од 1,7% БДП. У последње две године јавне финансије су из зоне фискалног дефицита ушле у зону фискалног суфицита, који је на крају 2018. године износио 0,6% БДП. Дуг опште државе, који је на крају 2015. износио 70% БДП на крају 2018. године смањен је на 53,6% БДП.

- ✓ Остварен је фискални суфицит опште државе у посматраном периоду у износу од 32,2 млрд, што је за око 64,2 млрд боље у односу на план којим је био предвиђен дефицит од 32 млрд.
- ✓ Бољи фискални резултат у 2018. години је остварен захваљујући **бољој наплати прихода**. Укупни приходи сектора државе у посматраном периоду су већи за 89,7 млрд динара од првобитног званичног плана. Део боље наплате прихода (око 44,6 млрд) односи се на непореске приходе.
- ✓ **Боље остварење пореских прихода (46,2 млрд динара) од планираних је, углавном, трајног карактера.** Побољшање у наплати пореских прихода се дугује повољнијим макроекономским кретањима, која се ефектуирају кроз повећање запослености, привредне активности и потрошње.
  - **Пораст формалне запослености** (уз номинални раст зарада у периоду јануар-новембар 2018. године од 6,5%) допринео је расту прихода по основу доприноса за социјално осигурање и пореза на зараде. Наплата доприноса за социјално осигурање у посматраном периоду премашила је план за око 2,8% (17 млрд динара). Боља је и наплата пореза на доходак за 5,6% од планиране (9,6 млрд динара).
  - **Укупан приход од пореза на добит већи је у односу на план за 16,8%.** Услед волатилности фактора који утичу на остварење овог пореског облика, приходи по овом основу планирани су конзервативно, и поред тога што је очекивана већа профитабилност привреде. Укупна профитабилност привреде у 2017. години која служи као основица за опорезивање у 2018. години, порасла је за 24,7%.
  - **Приходи од акциза су, у односу на план, већи за 1,3%.** Бољем остварењу у односу на план највише доприносе приходи од акциза на нафтне деривате који су план премашили за 2,4%, док су у односу на прошлу годину већи за 6,1%.
  - **Укупан приход по основу ПДВ остварен је у планираном износу.** Бруто наплата ПДВ већа је у односу на претходну годину за 11,4%, захваљујући како расту расположивог дохотка, тако и извозној тражњи, док повраћаји бележе раст од 28,5%, што је последица како исплата које су календарски припале почетку године, тако и бољој контроли и повећаној ефикасности у овом домену. Ефективна пореска стопа бележи благи растући тренд, што између осталог указује да се структура потрошње повећава у корист производа са општом ПДВ стопом. Имајући у виду да се пореска политика у овом домену није значајније мењала у последњих пет година, благи раст ефективне пореске стопе резултат је повећања животног стандарда становништва.
- ✓ У 2018. години, према подацима РЗС, дошло је до **пораста регистроване запослености за 3,3%.** Део раста дугује се отварању нових радних места, али је један део резултат борбе против рада на црно.

	<i>план 2017</i>	<i>извршење 2017</i>	<i>разлика, млрд РСД</i>	<i>% промена</i>
<b><i>ЈАВНИ ПРИХОДИ</i></b>	<b>1.865,8</b>	<b>1.973,4</b>	<b>107,6</b>	<b>5,8</b>
<i>Текући приходи</i>	1.850,9	1.964,9	114,0	6,2
<i>Порески приходи</i>	1.638,5	1.717,9	79,4	4,8
<i>Порез на доходак грађана</i>	162,7	167,9	5,2	3,2
<i>Порез на добит правних лица</i>	81,0	111,8	30,8	38,0
<i>Порез на додату вредност</i>	466,0	479,3	13,3	2,8
<i>Акцизе</i>	271,4	279,9	8,5	3,1

<i>Акцизе на нафтне деривате</i>	144,0	147,8	3,8	2,6
<i>Акцизе на дуван</i>	97,0	99,1	2,1	2,2
<i>Остале акцизе</i>	30,4	33,0	2,6	8,6
<i>Царине</i>	38,6	39,7	1,1	2,9
<i>Остали порески приходи</i>	65,1	71,9	6,8	10,5
<i>Доприноси</i>	553,7	567,4	13,7	2,5
<i>Непорески приходи</i>	212,4	247,0	34,6	16,3
<i>Донације</i>	15,0	8,5	-6,4	-43,0
	<b>план 2018*</b>	<b>извршење 2018</b>	<b>разлика, млрд РСД</b>	<b>% промена</b>
<b><i>ЈАВНИ ПРИХОДИ</i></b>	<b>2.015,5</b>	<b>2.105,3</b>	<b>89,7</b>	<b>4,5</b>
<i>Текући приходи</i>	1.999,8	2.090,6	90,8	4,5
<i>Порески приходи</i>	1.776,1	1.822,2	46,2	2,6
<i>Порез на доходак грађана</i>	169,9	179,4	9,6	5,6
<i>Порез на добит правних лица</i>	96,3	112,5	16,2	16,8
<i>Порез на додату вредност</i>	503,4	499,8	-3,6	-0,7
<i>Акцизе</i>	286,3	290,0	3,8	1,3
<i>Акцизе на нафтне деривате</i>	153,2	156,8	3,6	2,4
<i>Акцизе на дуван</i>	100,1	99,5	-0,7	-0,7
<i>Остале акцизе</i>	32,9	33,8	0,8	2,5
<i>Царине</i>	42,9	43,6	0,7	1,7
<i>Остали порески приходи</i>	74,6	77,1	2,6	3,4
<i>Доприноси</i>	602,7	619,7	17,0	2,8
<i>Непорески приходи</i>	223,8	268,4	44,6	19,9
<i>Донације</i>	15,7	14,7	-1,0	-6,6

\* Програм економских реформи (ERP) 2018-2020.

## СТАТУС СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ

### ПОСЕБАН ЦИЉ 1: ЕФИКАСНИЈИ НАДЗОР НАД ТОКОВИМА СИВЕ ЕКОНОМИЈЕ

#### ПОДЦИЉ 1.1. Унапређење свеукупног надзора и борбе против сиве економије

##### Мера 1.1 Унапређење система инспекцијског надзора

• Активност 1. Доношење и праћење спровођења смерница и извештавање о раду инспекција, са препорукама за унапређење

Министарство државне управе и локалне самоуправе наводи да је Координациона комисија у току 2018. године дала сагласност на 33 Предлога правилника о посебним елементима процене ризика, 14 Предлога смерница, и то за: примену Споразума о признању прекршаја из области инспекцијског надзора; доказивање прекршаја и прекршајне одговорности из области под инспекцијским надзором; примену Споразума о признању прекршаја прописаних Уредбом о безбедности и здрављу на раду на приремним или покретним градилиштима; примену Споразума

о признању прекршаја нерегистрованог субјекта из Закона о инспекцијском надзору; примену Споразума о признању прекршаја из Закона о трговини; примену Споразума о признању прекршаја из Закона о безбедности и здрављу на раду; примену Споразума о признању прекршаја из Закона о раду; примену Споразума о признању прекршаја прописаних Законом о заштити узбуњивача; примену Споразума о признању прекршаја прописаних Законом о спречавању злостављања на раду, о признању прекршаја прописаних Законом о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима у одређеним делатностима, примену Споразума о признању прекршаја прописаних Законом о условима за упућивање запослених на привремени рад у иностранство и њиховој заштити, примену Споразума о признању прекршаја прописаних Законом о запошљавању странаца. Такође, донела је четири Упутства за поступање републичких инспекција.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** наводи да Тржишна инспекција у потпуности примењује смернице. Месечно доставља Извештај о раду Министарству за државну управу и локалну самоуправу и Координационој комисији на прописаном обрасцу. Годишњи извештај о раду Тржишне инспекције у 2018. години је урађен и достављен Координационој комисији на сагласност, ради објављивања на интернет страници. Такође, Туристичка инспекција у потпуности поступа у складу са смерницама за спровођење инспекцијског надзора.

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** извештава да Републичка дирекција за воде у у потпуности примењује смернице. Управа за заштиту биља прати смернице предвиђене Законом о инспекцијском надзору и месечно, квартално и годишње сачињава извештаје о раду. Унапређење рада се врши кроз обавезне месечне, као и састанке по потреби шефова одсека са начелником одељења. Управа за ветерину наводи да се Координационој комисији на месечном нивоу достављају извештаји у прописаном формату.

**Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре** извештава да у Сектору за инспекцијски надзор, у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места инспекцијске послове обавља осам инспекција и то: Инспекција за инспекцијске послове државних путева; Инспекција за инспекцијске послове друмског саобраћаја; Инспекција за инспекцијске послове безбедности пловидбе; Инспекција за инспекцијске послове железнице; Инспекција за инспекцијске послове грађевинарства; Инспекција за инспекцијске послове комуналне делатности; Инспекција за урбанистичко-грађевинске послове и контролу поверених послова и Инспекција за инспекцијске послове транспорта опасне робе.

Свих осам инспекција су у потпуности ускладиле рад и поступање са Законом о инспекцијском надзору. Активност спроведена кроз месечне извештаје о раду које се достављају Координационој комисији.

**Министарство привреде** наводи да Метролошка инспекција у потпуности испуњава захтеве утврђене смерницама.

**Министарство здравља** редовно месечно доставља извештаје Координационој комисији о раду инспекције у вези надзора над нерегистрованим субјектима. Такође се врши редовно месечно извештавање Координационе комисије о активностима Радне групе за јавно здравље.

**Министарство рударства и енергетике:** Инспекција опреме под притиском је у потпуности ускладила рад и поступање са смерницама и одредбама Закона о инспекцијском надзору. Ова активност се спроводи кроз месечне извештаје о раду инспекције опреме под притиском који се достављају Координационој комисији и кроз учествовање Инспекције опреме под притиском у Радној групи за безбедност објекта и Радној групи за поверене послове инспекцијског надзора. Електроенергетска инспекција је у потпуности ускладила рад и поступање са смерницама и одредбама Закона о инспекцијском надзору. Ова активност се спроводи кроз месечне извештаје о раду инспекције који се достављају Координационој комисији и кроз учествовање електроенергетске инспекције у Радној групи за безбедност објекта. Геолошка и рударска инспекција је у потпуности ускладила рад и поступање са смерницама и одредбама Закона о инспекцијском надзору. Ова активност се спроводи кроз месечне извештаје о раду

инспекције који се достављају Координационој комисији и кроз учествовање геолошке и рударске инспекције у Радној групи за заштиту природних ресурса.

**Министарство омладине и спорта** је благовремено достављало Координационој комисији месечне извештаје о надзору над нерегистрованим субјектима. Сваки републички спортски инспектор је члан у најмање две радне групе, које је формирала Координациона комисија.

• **Активност 2. Спровођење анализе усаглашености прописа из области инспекцијског надзора и усвајање плана за усаглашавање прописа из области инспекцијског надзора**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** извештава да је Координациона комисија утврдила списак закона које треба усагласити са Законом о инспекцијском надзору као и изјаве о усаглашености посебних закона и табеле усаглашености. На предлог Координационе комисије, Влада је на седници од 31. јануара 2018. године донела Закључак 05 број: 011-701/2018 којим је утврђена обавеза усаглашавања 78 посебних закона са Законом о инспекцијском надзору. Листа закона које је потребно усагласити чини саставни део Закључка. Рок за усаглашавање 60 закона са листе био је 1. август 2018. године а за 18 закона предвиђен је рок од две године од доношења закључка, због рокова усаглашавања утврђених међународним обавезама. У току 2018. године, усаглашено је 11 закона са листе.

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде:** Управи за шуме - Одсеку за нормативне послове и хармонизацију прописа су 31. маја 2018. године достављени Нацрт закона о изменама и допунама Закона о шумама, Нацрт закона о изменама и допунама Закона о дивљачи и ловству и Нацрт закона о изменама и допунама Закона о репродуктивном материјалу шумског дрвећа, на даље поступање. Управа за ветерину наводи да је усаглашавање закона и подзаконских аката које примењује ветеринарска инспекција одлуком Владе РС одложено до краја 2019. године.

**Министарство привреде:** У делу који уређује надзор на тржишту, извршено је усклађивање Нацрта закона о метрологији и Нацрта закона о контроли предмета од драгоцених метала, са Законом о инспекцијском надзору.

**Министарство здравља** указује да је израђен нови Нацрт закона о санитарном надзору, ради усклађивања са Законом о инспекцијском надзору. Нацрт Закона о санитарном надзору је прошао јавну расправу и налази се у законодавној процедури за усвајање.

**Министарство рударства и енергетике** - Геолошка и рударска инспекција извештава да су Координациона комисија и Министарство рударства и енергетике - Сектор за рударство и геологију спровели анализу усаглашености одредаба Закона о рударству и геолошким истраживањима, које се односе на инспекцијски надзор геолошке и рударске инспекције и Закона о инспекцијском надзору.

**Министарство омладине и спорта** извештава да су Закон о спорту („Службени гласник РС”, број 10/16) и подзаконски акти усаглашени са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18). Закон о изменама и допунама закона о спречавању допинга у спорту се налази у процедури усвајања, у складу са закључком Владе којим се налаже усклађивање секторских закона са Законом о инспекцијском надзору.

• **Активност 3. Спровођење анализе усаглашености Закона о прекршајима и Закона о инспекцијском надзору и усвајање плана за усаглашавање прописа**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** наводи да су Стручно-методолошка објашњења за примену Споразума о признању прекршаја из области инспекцијског надзора израђена и усвојена на Координационој комисији.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** указује да је Сектор туристичке инспекције припремио и доставио Координационој комисији извештаје за анализу потреба за унапређењем капацитета инспекција.

**Министарство здравља** наводи да је спроведена анализа и извршено усаглашавање у складу са препорукама: Нацрта закона о санитарном надзору и Нацрта закона о предметима опште употребе (у законодавној процедури за усвајање)

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** – Управа за ветерину наводи да је усаглашавање закона и подзаконских аката које примењује ветеринарска инспекција, одлуком Владе РС, одложено до краја 2019. године.

**• Активност 4. Унапређење ефикасности рада радних група и стручних тела у оквиру Координационе комисије и спровођења њихових закључака**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** указује да су у току 2018. године формиране две нове радне групе у оквиру Координационе комисије за инспекцијски надзор: Радна група за вршење контроле над непрофитним организацијама и Радна група за поверене послове. У току претходне године одржано је укупно 47 састанака радних група, и израђено 23 ходограма (планова активности) инспекцијског надзора по којима радне групе поступају и о чијем спровођењу извештавају на састанцима.

**• Активност 5. Евалуација примене Закона о инспекцијском надзору**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** извештава следеће: Двогодишња примена Закона о инспекцијском надзору довела је до развоја инспекцијске праксе и ставова, које је било потребно пренети у законске одредбе, како би се унапредила и прецизирала одређена законска решења. Закон о изменама и допунама Закона о инспекцијском надзору усвојен је на седници Народне скупштине од 7. децембра а објављен у „Службеном гласнику РС”, број 95/18 од 8. децембра 2018. године. Усвојеним изменама и допунама уводе се нови институти: „мешовити инспекцијски надзор”, „прикривена куповина” и „заједничко управно извршење”. Такође, један од разлога измена и допуна Закона о инспекцијском надзору је усаглашавање овог закона са Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број 18/16) који садржи низ нових правних институти и законских решења у области управног поступања.

У вези са наведеним је и припрема јединственог информационог система за инспекције, е-Инспектор, која је у току и, који систем треба да омогући послове електронске управе у области инспекцијског надзора, чинећи инспекцијске послове у области процене ризика, планирања и вршења инспекцијског надзора, размене података и координације инспекција суштински ефикаснијим, делотворнијим и модернијим, а што је у складу са Законом о електронској управи које је донет у априлу 2018. године. Такође, успостављање е-Инспектора захтева одређене измене и допуне у Закону о инспекцијском надзору.

Такође, извршено је усклађивање са новинама уведеним Законом о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон, 47/18) и Законом о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон и 47/18), у погледу сарадње две или више општина, односно општина и градова, ради ефикаснијег обављања инспекцијског надзора, као врсте посла органа државне управе који може бити поверен органима аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе, а који је код појединих врста инспекција утврђен посебним законом, као изворни посао органа јединица локалне самоуправе.

**Мера 1.2. Унапређење капацитета инспекција за планирање, спровођење и извештавање о инспекцијском надзору**

**• Активност 1. Формирање тима за подршку Координационој комисији**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** је уз помоћ Националне алијансе за локални економски развој и ЕБРД успоставило у јуну 2017. године Јединицу за подршку Координационој комисији, која треба да обезбеди одрживо функционисање Координационе комисије и радних група, а у јуну 2018. године рад Јединице за подршку Координационој комисији је продужен још две године - до јуна 2020. године.

• **Активност 2. Спровођење упоредне и функционалне анализе људских и материјалних капацитета инспекција**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** је спровело јавну набавку која се односи на Функционалну анализу стања капацитета републичких инспекција и инспекција у јединицама локалне самоуправе, чији ће резултати бити представљени у марту 2019. године.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** извештава да је Тржишна инспекција доставила Координационој комисији попуњен упитник везан за укупне ресурсе у циљу израде предметне анализе. Обављени су разговори и достављени подаци експертима који раде на изради анализе капацитета инспекција о броју инспектора, броју контрола, сложености контрола и просечном трајању непосредног инспекцијског надзора по областима надзора у 2018. години.

**Министарство здравља** наводи да је сачињена упоредна/функционална анализа са прегледом потреба за унапређењем капацитета инспекција.

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** – Сектор пољопривредне инспекције указује да се анализа усаглашености прописа спроводи од стране ресорног министарства, а резултат анализе је давање предлога за хармонизацију прописа. Представници Сектора пољопривредне инспекције су узели учешће у раду ради усаглашавања прописа у надлежности Сектора са Законом о инспекцијском надзору. Републичка дирекција за воде наводи да је сачињена упоредна анализа/извештај са прегледом потреба за унапређењем капацитета инспекција. Управа за шуме наводи да је функционална анализа потребних капацитета Шумарске и ловне инспекције урађена и достављена 31. августа 2018. године Координационој комисији. Управа за заштиту биља да су систематизација радних места и средства одобрена буџетом за 2018. годину. Управа за ветерину извештава да је урађена анализа у складу са методологијом достављеном од стране Координационе комисије, као и да је сачињен Нацрт функционалне анализе ветеринарске инспекције, који ће бити усвојен на следећој седници Координационе комисије у оквиру документа који обухвата све инспекциске службе у Републици Србији.

**Министарство привреде** извештава да је спроведена анализа капацитета Метролошке инспекције од стране Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе Србије.

**Министарство рударства и енергетике:** Инспекција опреме под притиском извештава да је Министарство државне управе и локалне самоуправе у сарадњи са Балканским центром за регулаторну реформу (BCRR) и NALED-ом, у другој половини 2018. године извршило израду свеобухватне Анализе људских и материјалних капацитета републичких инспекција, међу којима је и Инспекција опреме под притиском, на основу које је предвиђено да се изради Акциони план за запошљавање инспектора у периоду 2019 - 2021. године и опремање и обнављање неопходне опреме и возила инспектора. Када је у питању Инспекција опреме под притиском спроведена анализа је показала веома неповољно стање, јер је тренутно запослено шест инспектора опреме под притиском, од којих два инспектора одлазе у пензију у току 2019. године. Инспекција опреме под притиском поседује два службена возила. Спроведена анализа је показала да је потребно да у Инспекцији опреме под притиском буде запослено 12 инспектора опреме под притиском и да на два инспектора опреме под притиском постоји једно службено возило.

Електроенергетска инспекција: Министарство државне управе и локалне самоуправе је у сарадњи са Балканским центром за регулаторну реформу (BCRR) и NALED-ом, у другој половини 2018. године извршило израду свеобухватне Анализе људских и материјалних капацитета републичких инспекција, међу којима је и Електроенергетска инспекција, на основу које је предвиђено да се изради Акциони план за запошљавање инспектора у периоду 2019 - 2021. године и опремање и обнављање неопходне опреме и возила инспектора. Када је у питању Електроенергетска инспекција спроведена анализа је показала веома неповољно стање, јер је тренутно запослено четири електроенергетска инспектора. Електроенергетска инспекција поседује два службена возила. Спроведена анализа је показала да је потребно да у Електроенергетској инспекцији буде запослено 10 инспектора.

Геолошка и рударска инспекција: Министарство државне управе и локалне самоуправе је у сарадњи са Балканским центром за регулаторну реформу (BCRR) и NALED-ом, у другој половини 2018. године извршило израду свеобухватне Анализе људских и материјалних капацитета републичких инспекција, међу којима је и Геолошка и рударска инспекција, на основу које је предвиђено да се изради Акциони план за запошљавање инспектора у периоду 2019 - 2021. године и опремање и обнављање неопходне опреме и возила инспектора. Када је у питању Геолошка и рударска инспекција спроведена анализа је показала веома неповољно стање, јер је тренутно запослено четири геолошка и рударска инспектора. Геолошка и рударска инспекција поседује три службена возила. Спроведена анализа је показала да је потребно да у Геолошкој и рударској инспекцији буде запослено 15 инспектора.

**Министарство омладине и спорта** наводи да су одржани састанци са Јединицом за подршку Координационој комисији, како би извршили упоредну анализу и сачинили извештај са прегледом потреба за унапређење капацитета Републичке спортске инспекције.

• **Активност 3. Координација са донаторима у циљу прикупљања средстава за унапређење инспекција и инспекцијског надзора**

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** – Управа за заштиту биља у статусу спровођења активности наводи ИТСМ Пројекат Развој и одрживост информационог система за Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде.

**Министарство привреде** - Дирекција за мере и драгоцене метале (ДМДМ) је корисник РТВ пројекта „Подршка инфраструктури квалитета у Републици Србији”, у оквиру којег се реализују активности усмерене на унапређење метролошког и тржишног надзора.

**Министарство здравља** извештава да је у току поступак одобравања средстава за реализацију наведене активности.

• **Активност 4. Стандардизација процена ризика при планирању и спровођењу инспекцијског надзора у складу са смерницама**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** наводи да су на Координационој комисији током 2018. године усвојени Правилници о посебним елементима процене ризика за 33 републичке инспекције, ради добијања матрице за процену ризика и стандардизовања процене ризика.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** извештава да је Министар донео Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у областима под надзором тржишне инспекције. Координациона комисија је усвојила Годишњи план инспекцијског надзора за 2019. годину Тржишне инспекције у складу са извршеном проценом ризика. План рада Туристичке инспекције за 2018. годину донет је у складу са Законом о инспекцијском надзору и смерницама Координационе комисије. Група за инспекцијски надзор у области електронских комуникација и поштанског саобраћаја доставиле су Координационој комисији за инспекцијски надзор Владе Републике Србије Предлоге годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину. На седници Координационе комисије одржаној 23. новембра 2018. године, донета је одлука о давању позитивног мишљења на Предлог годишњег плана, након чега је исти објављен на интернет страници Министарства трговине, туризма и телекомуникација.

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** - Сектор пољопривредне инспекције је донео План рада заснован на процени ризика. На План је Координациона комисија дала позитивно мишљење и објављен је на интернет страници пољопривредне инспекције у складу са Законом о инспекцијском надзору. Републичка дирекција за воде наводи да су донети планови инспекција на основу процене ризика. Управа за шуме извештава да је урађен Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области шумарства и ловства, који је објављен у „Службеном гласнику РС”, број 56/18. Управа за заштиту биља: Јединствена база



података од 2011. године, транспарентност података и поступања; Правилници о анализи ризика. Управа за ветерину наводи да је усвојен и објављен Правилник о процени ризика у области надзора Ветеринарске инспекције наводи да је, у законом предвиђеном року, на седници Координационе комисије усвојен Годишњи план службених контрола за 2019. годину.

**Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре:** Израдом и применом Контролних листа у складу са Законом о инспекцијском надзору свих осам инспекција су примениле процену ризика која је основ за планирање инспекцијског надзора у наредним годинама. Правилници о посебним елементима, односно критеријумима процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора су донети из области свих осам инспекција „Службени гласник РС” број 55/2018 и „Службени гласник РС” број 61/2018.

**Министарство привреде** извештава да се редовно планира метролошки надзор коришћењем метода процене ризика.

**Министарство здравља** извештава да су донети планови инспекција на основу процене ризика.

**Министарство рударства и енергетике** - Инспекција опреме под притиском: Израдом и применом контролних листа са почетком примене Закона о инспекцијском надзору Инспекција опреме под притиском је почела да примењује процену ризика која је основ за планирање инспекцијског надзора у наредним годинама. У 2018. години Одељење за инспекцију опреме под притиском је припремило, а Министар рударства и енергетике је донео Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области опреме под притиском („Службени гласник РС”, бр. 85/18) који је објављен 8. новембра 2018. године, а почео да се примењује 16. новембра 2018. године. Овај правилник је донет на основу члана 9. став 10. и члана 10. став 7. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 – др. закон) и у њему су детаљно прописани посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у области опреме под притиском.

Електроенергетска инспекција: Израдом и применом контролних листа са почетком примене Закона о инспекцијском надзору Електроенергетска инспекција је почела да примењује процену ризика која је основ за планирање инспекцијског надзора у наредним годинама. У 2018. години Одељење за електроенергетску инспекцију је припремило, а Министар рударства и енергетике је донео Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области електроенергетике („Службени гласник РС”, бр. 106/18) који је објављен 31. децембра 2018. године, а почео да се примењује 8. јануара 2019. године. Овај правилник је донет на основу члана 9. став 10. и члана 10. став 7. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 – др. закон) и у њему су детаљно прописани посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у области електроенергетике.

Геолошка и рударска инспекција: Израдом и применом контролних листа са почетком примене Закона о инспекцијском надзору Геолошка и рударска инспекција је почела да примењује процену ризика која је основ за планирање инспекцијског надзора у наредним годинама. У 2018. години Одељење геолошке и рударске инспекције је припремило, а Министар рударства и енергетике је донео Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области геологије и рударства („Службени гласник РС”, бр. 106/18) који је објављен 31. децембра 2018. године, а почео да се примењује 8. јануара 2019. године. Овај правилник је донет на основу члана 9. став 10. и члана 10. став 7. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 – др. закон) и у њему су детаљно прописани посебни елементи

процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у области геологије и рударства.

**Министарство омладине и спорта је донело годишњи план за 2019. годину на основу процене ризика.**

• **Активност 5. Имплементација јединственог информационог система у области инспекцијског надзора**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** наводи да је завршена прва фаза развоја система е-Инспектор за четири пилот инспекције (Управни инспекторат, Санитарна инспекција, Тржишна инспекција и Инспекторат за рад), одржано је 50 радних састанака, постављена је основа за софтвер, који је касније прилагођаван свакој пилот инспекцији понаособ.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** извештава да су представници Тржишне инспекције укључени у рад тима за имплементацију пројекта Е-инспектор. У децембру 2018. године потписан је Протокол између тог министарства и Канцеларије за информационе технологије и електронску управу о уступању опреме за е-Инспектор (196 лаптопова, 196 модема 4Г и 362 сертификата за електронски потпис). Непходни елементи за рад у софтверу е-Инспектор су унети (прописи, контролне листе и тржишни инспектори) и омогућен је рад на тестној верзији. Реализоване су обуке тренера (9 тренера) и осталих тржишних инспектора (354) за коришћење ИТ система. Продукциона верзија омогућена је 18. фебруара 2019. године.

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** – Сектор пољопривредне инспекције: У оквиру двогодишњег пројекта финансираног од ЕУ, од фебруара 2016. године, отпочело је успостављање јединственог информационог система ИТЦМ за потребе Сектора пољопривредне инспекције, Управе за заштиту биља и Управе за ветерину. Пројекат је реализован и имплементација је започета јануара 2018. године. У току је имплементација Е-инспектора. Имплементација информационог система у шумарској и ловној инспекцији планирана је за 2019. годину. Осим тога, Фитосанитарна инспекција је једна од инспекција у пројекту ИТСМ система безбедност хране. Међутим, Ветеринарска инспекција још увек није укључена у развој система Е-инспектор, очекује се да ће та активност започети крајем марта 2019. године.

**Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре:** Сви инспектори из свих претходно наведених инспекција (Инспекција за инспекцијске послове државних путева; Инспекција за инспекцијске послове друског саобраћаја; Инспекција за инспекцијске послове безбедности пловидбе; Инспекција за инспекцијске послове железнице; Инспекција за инспекцијске послове грађевинарства; Инспекција за инспекцијске послове комуналне делатности; Инспекција за урбанистичко-грађевинске послове и контролу поверених послова и Инспекција за инспекцијске послове транспорта опасне робе) су почели да похађају обуку са „Успостављање јединственог информационог система за инспекцију Е-инспектор”, по утврђеном распореду Координационе комисије за обуке почев од фебруара 2019. године.

**Министарство привреде** наводи да је Дирекција за мере и драгоцене метале саставни део пројекта еИнспектор, чија реализација је у току.

**Министарство здравља** извештава да је ИТ систем имплементиран у санитарној (пилот) инспекцији тог министарства.

**Министарство рударства и енергетике** - Инспекција опреме под притиском: Успостављање јединственог информационог система (софтвера) е-Инспектор у Инспекцији опреме под притиском је планирано до јуна 2019. године у складу са динамиком пројекта е-Инспектор. Електроенергетска инспекција: Успостављање јединственог информационог система (софтвера) е-Инспектор у електроенергетској инспекцији је планирано до јуна 2019. године у складу са динамиком пројекта е-Инспектор. Геолошка и рударска инспекција: Успостављање јединственог информационог система (софтвера) е-Инспектор“ у геолошкој и рударској инспекцији је планирано до јуна 2019. године у складу са динамиком пројекта е-Инспектор.

• **Активност 6. Спровођење стручног усавршавања инспектора за коришћење ИТ система и у области планирања инспекцијског надзора**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** наводи да су одржане обуке 836 инспектора за коришћење ИТ система и у области планирања инспекцијског надзора у четири пилот инспекције, а обезбеђен је и лаптоп за сваког од инспектора на основу јавне набавке Канцеларије за информационе технологије и електронску управу.

У односу на спровођење стручног усавршавања инспектора у области инспекцијског надзора, одржан је низ обука о примени Закона о инспекцијском надзору, Закону о општем управном поступку и Закону о прекршајима (укључујући и примену споразума о признању прекршаја). На укупно 14 обука, обучено је 372 инспектора.

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** – Управа за заштиту биља извештава да су одржани тренинзи за пренос знања и коришћење ИТСМ система безбедност хране. Управа за ветерину, односно Ветеринарска инспекција још увек није укључена у развој система Е-инспектор, очекује се да ће та активност започети крајем марта 2019. године.

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања извештава:** у 2018. години, 256 државних службеника у Инспекторату за рад се стручно усавршавало за коришћење ИТ система.

**Министарство рударства и енергетике** - Инспекција опреме под притиском: За запослене у Инспекцији опреме под притиском у првом кварталу 2019. године су планиране обуке за тренере и администраторе за примену софтвера е-Инспектор. Електроенергетска инспекција: За запослене у тој инспекцији у првом кварталу 2019. године су планиране обуке за тренере и администраторе за примену софтвера е-Инспектор. Одржане су 20. и 21. фебруара 2019. године обуке за два електроенергетска инспектора, у наредном периоду одржаће се обуке након добијања електронског сертификата свих електроенергетских инспектора. Геолошка и рударска инспекција: За запослене у Геолошкој и рударској инспекцији у првом кварталу 2019. године су планиране обуке за тренере и администраторе за примену софтвера е-Инспектор. Одржане су 20. и 21. фебруара 2019. године обуке за два инспектора, у наредном периоду одржаће се обуке након добијања електронског сертификата свих инспектора.

• **Активност 7. Спровођење стручног усавршавања инспектора у области инспекцијског надзора у односу на секторске прописе**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** - Тржишна инспекција: Опште обуке: 9 једнодневних обука/радионица „Примена новог Закона о општем управном поступку” - 227 тржишних инспектора; 11 једнодневних обука/радионица „Примена информационог система МИМИС” - 252 тржишна инспектора; 11 једнодневних обука/радионица „Примена новог Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма” - 254 тржишна инспектора, 9 обука/радионица „Примена допуне Упутства о пријему и раду по поднесцима које физичка и правна лица, органи и организације достављају Сектору тржишне инспекције” - 235 тржишних инспектора, 8 једнодневних обука/радионица „Примена Закона о инспекцијском надзору у делу превентивног деловања инспекције” - 200 тржишних инспектора; 1 обука/радионица „Примена Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у областима под надзором тржишне инспекције” - 25 тржишних инспектора. Специјализоване обуке: 8 једнодневних обука/радионица „Унапређење свести и знања о идентификованим ризицима”. у складу са одредбама Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма и Смерницама - 55 тржишних инспектора одређених за надзор над применом овог закона. У новембру 2018. године организован дводневни семинар Сектора туристичке инспекције у вези са инспекцијским надзором и применом секторских прописа.

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** – Сектор пољопривредне инспекције наводи да се спроводе стручна усавршавања и обуке, интерне, у оквиру тог сектора, и екстерне у земљи и иностранству, са тенденцијом да буде обухваћен што већи број инспектора,

посебно кад је потребно спроводити нове прописе, а у циљу ефикаснијег и уједначеног рада инспектора. Републичка дирекција за воде спроводи обуку инспекције у оквиру радних састанака континуирано. Управа за шуме извештава да су у 2018. години одржана два састанка са шефовима одсека шумарске и ловне инспекције и један састанак са свим шумарским и ловним инспекторима у вези примене секторских прописа. Управа за заштиту биља спроводи обуке према потреби и појави нових биљних болести и штеточина - једна у земљи и једна у иностранству за 2017. годину.

**Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре:** Спроведена најмање једна обука годишње за стручно усавршавање инспектора у области инспекцијског надзора у односу на секторске прописе.

**Министарство привреде** извештава да су у току 2018 похађане обуке из области инспекцијског надзора и 15 запослених је положило испит за инспекцијски надзор.

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** извештава да је у периоду 22. - 24. октобра 2018. године, одржан стручни семинар за инспекторе рада на тему: „Поступање у складу са Законом о инспекцијском надзору, изменама и допунама Закона о раду и прописима у области безбедности и здравља на раду”. Поред наведеног, на семинару је представљен Закон о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима у одређеним делатностима, примена Закона о заштити узбуњивача, процена ризика у оквиру инспекцијског надзора у области радних односа и безбедности и здравља на раду, Споразум о признању прекршаја из области инспекцијског надзора, информациони систем Инспектората за рад (ИРИС), активности на реализацији пројекта „Превенција и борба против трговине људима у Републици Србији”, као и закључци са Четврте међународне конференције о реформи инспекција одржане у Лондону. На наведеном семинару активно је учествовало 150 инспектора рада.

У оквиру пројекта „Превенција и борба против трговине људима у Србији” - заједнички програм подршке Европске Уније и Савета Европе за западни Балкан и Турску, Савет Европе, у Аранђеловцу и у Врднику су организоване две дводневне радионице за инспекторе рада, на тему превенције и борбе против трговине људима у сврху радне експлоатације, на којима је активно учествовало 52 инспектора рада. Радионице су одржане у Аранђеловцу (3. и 4. јула 2018. године - учествовало је 40 инспектора рада) и у Врднику (25. - 27. септембра 2018. године - учествовало је 12 инспектора рада).

За инспекторе рада је у 2018. години одржано пет дводневних обука у области примене антидискриминационих прописа, у организацији Повереника за родну равноправност и ОЕБС. На обукама је активно учествовало 137 инспектора рада. Обуке су одржане у: Суботици (7. и 8. марта 2018. године - учествовало је 25 инспектора рада), Пироту (17. и 18. маја 2018. године - учествовало је 23 инспектора рада), Чачку (24. и 25. маја 2018. године - учествовало је 23 инспектора рада), Нишу (7. и 8. марта 2018. године - учествовало је 23 инспектора рада), Новом Саду (29. и 30. новембра 2018. године - учествовало је 20 инспектора рада) и Београду (13. и 14. децембра 2018. године - учествовало је 23 инспектора рада).

**Министарство рударства и енергетике** - Геолошка и рударска инспекција: Вршена је интерна обука у оквиру инспекције.

**Министарство омладине и спорта** извештава да су три спортска инспектора похађала стручно оспособљавање.

• **Активност 8. Спровођење стручног усавршавања инспектора ради унапређења вештина у обављању инспекцијског надзора и односа са надзираним субјектима**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** извештава да се 6 туристичких инспектора у седишту Сектора (Београду) пријавило и било на семинарима СУК/обукама за унапређење вештина државних службеника.

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** – Републичка дирекција за воде извештава да је спроведена обука инспекције. Управа за шуме наводи да је у 2018. години било 23 полазника из 10 области стручног усавршавања. Управа за заштиту биља наводи да се по плану понуђених месечних обука врши индивидуално пријављивање инспектора.

**Министарство привреде** извештава да су у току 2018 похађане обуке из области инспекцијског надзора и 15 запослених је положило испит за инспекцијски надзор.

**Министарство рударства и енергетике:** Инспекција опреме под притиском: Један инспектор опреме под притиском је завршио обуку - тренинг за инспекторе о вештинама неопходним за спровођење инспекцијског надзора. Сви инспектори опреме под притиском су завршили обуку „Ка ефикаснијим инспекцијама”, која је имала за циљ унапређење знања и вештина инспектора потребних за ефикасно и ефективно вршење инспекцијског надзора, као и упознавање са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Четири инспектора опреме под притиском завршили су обуку о примени „Закон о општем управном поступку”. Такође, четири инспектора опреме под притиском завршили су обуку „Етика и интегритет запослених у јавном сектору”.

**Електроенергетска инспекција:** Сви електроенергетски инспектори су завршили обуку „Ка ефикаснијим инспекцијама”, која је имала за циљ унапређење знања и вештина инспектора потребних за ефикасно и ефективно вршење инспекцијског надзора, као и упознавање са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Два електроенергетска инспектора завршило је обуку о примени „Закон о општем управном поступку”.

**Геолошка и рударска инспекција:** Сви геолошки и рударски инспектори су завршили обуку „Ка ефикаснијим инспекцијама”, која је имала за циљ унапређење знања и вештина инспектора потребних за ефикасно и ефективно вршење инспекцијског надзора, као и упознавање са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сви геолошки и рударски инспектори завршили су обуку о примени „Закон о општем управном поступку”. Четири инспектора положило је испит за инспектора.

**Министарство омладине и спорта** извештава да није спроведена обука у овој области, због недовољног броја републичких спортских инспектора. Неименовање спортских инспектора у јединицама локалне самоуправе (има их занемарљиво мали број), узрокује велики број ванредних надзора на целој територији Републике Србије, те да је једини разлог неспровођења обуке недостатак времена.

#### • **Активност 9. Усклађивање броја инспектора у складу да утврђеним потребама**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** извештава да је, на основу спроведених Функционалних анализа капацитета републичких инспекција и инспекција у јединицама локалне самоуправе, израђен Акциони план за запошљавање младих инспектора за период 2019. - 2021. који ће бити представљен у марту 2019. године. Планирано је да у току 2019. године буде запослено 376 инспектора.

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** - Управа за заштиту биља: 49 по систематизацији и 2 решења на одређено време. Републичка дирекција за воде извештава да није запослен потребан број инспектора у складу са утврђеним потребама на основу анализе капацитета инспекција.

**Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре** - Сектор за инспекцијски надзор ускладио је број потребних инспектора са утврђеним потребама али због забране запошљавања још увек није запослен потребан број инспектора што је највећи проблем у раду инспекција и директно утиче на функционисање спровођења инспекцијског надзора.

**Министарство здравља** указује да није запослен потребан број инспектора у складу са утврђеним потребама на основу анализе капацитета инспекција.

**Министарство рударства и енергетике** - Инспекција опреме под притиском: Извршена анализа људских и материјалних капацитета републичких инспекција коју је спровело Министарство државне управе и локалне самоуправе је у сарадњи са Балканским центром за регулаторну реформу (BCRR) и NALED-ом, је показала да је у Одељењу за инспекцију опреме под притиском веома неповољно стање, јер је тренутно запослено шест инспектора опреме под притиском од којих два инспектора одлазе у пензију у току 2019. године, а спроведена анализа је

показала да је потребно да у Одељењу за инспекцију опреме под притиском буде запослено 12 инспектора опреме под притиском.

**Електроенергетска инспекција:** Извршена анализа људских и материјалних капацитета републичких инспекција коју је спровело Министарство државне управе и локалне самоуправе је у сарадњи са Балканским центром за регулаторну реформу (BCRR) и NALED-ом, је показала да је у Одељењу за електроенергетску инспекцију веома неповољно стање, јер је тренутно запослено четири електроенергетска инспектора од 8 систематизованих радних места, а спроведена анализа је показала да је потребно да у Одељењу за електроенергетску инспекцију буде запослено 10 електроенергетских инспектора.

**Геолошка и рударска инспекција:** Извршена анализа људских и материјалних капацитета републичких инспекција коју је спровело Министарство државне управе и локалне самоуправе је у сарадњи са Балканским центром за регулаторну реформу (BCRR) и NALED-ом, је показала да је у Одељењу геолошке и рударске инспекције веома неповољно стање, јер је тренутно запослено четири геолошка и рударска инспектора од 15 систематизованих радних места, а спроведена анализа је показала да је потребно да у Одељењу геолошке и рударске инспекције буде запослено 15 геолошких и рударских инспектора.

• **Активност 10. Обезбеђивање недостајуће опреме и средстава за рад инспекција**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** извештава да резултати Функционалних анализа капацитета републичких инспекција и инспекција у јединицама локалне самоуправе садрже предлоге модалитета за набавку опреме и средстава за рад инспекција

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** извештава да је у оквиру обезбеђених буџетских средстава за 2018. годину, у оквиру централне јавне набавке, набављено 80 деск рачунара.

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** - Сектор пољопривредне инспекције наводи да се опрема не набавља у складу са утврђеним потребама. Отежано је планирање набавки и сама набавка. Републичка дирекција за воде извештава да није набављена опрема у складу са потребама утврђеним у анализи. Управа за шуме наводи да су у 2018. години набављана службена одела у складу са правилником који уређује изглед службеног одела инспектора, замењена стара службена возила новим и обезбеђени су услови за нормално функционисање инспекције. Управа за заштиту биља није вршила набавке током 2018. године.

**Министарство привреде** наводи да за потребе унапређења техничке опремљености метролошких инспектора, у току 2018. године, није вршена набавка опреме.

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања:** У 2018. години, у оквиру пројекта „Јачање капацитета Инспектората за рад и подизање свести грађана у циљу сузбијања рада на црно” („Реци НЕ раду на црно”), који је реализовало Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања уз подршку Министарства спољних послова Краљевине Норвешке, за све инспекторе рада су обезбеђени лап-топ рачунари, укупно 266 лап-топ рачунара, као и модеми за приступ интернету, што ће умногоме учинити ефикаснијим рад инспектора рада. У 2018. години за све инспекторе рада су обезбеђени нови мобилни телефони - укупно 266 мобилних телефона.

**Министарство здравља** извештава да није набављена опрема у складу са потребама утврђеним у анализи.

**Министарство рударства и енергетике** - Инспекција опреме под притиском: Извршена анализа људских и материјалних капацитета републичких инспекција коју је спровело Министарство државне управе и локалне самоуправе је у сарадњи са Балканским центром за регулаторну реформу (BCRR) и Националном алијансом за локални економски развој, је показала да је у Одељењу за инспекцију опреме под притиском веома неповољно стање, јер је инспекција у тренутку спровођења анализе поседовала само једно службено возило. Почетком 2019. године набављено је још једно службено возило, тако да сада инспекција има два службена возила, а

спроведена анализа је показала да је потребно да на два инспектора опреме под притиском постоји једно службено возило.

Електроенергетска инспекција: Извршена анализа људских и материјалних капацитета републичких инспекција коју је спровело Министарство државне управе и локалне самоуправе је у сарадњи са Балканским центром за регулаторну реформу (BCRR) и NALED-ом, је показала да је у Одељењу за електроенергетску инспекцију веома неповољно стање, јер је инспекција у тренутку спровођења анализе поседовала само једно службено возило. Почетком 2019. године набављено је још једно службено возило, тако да сада инспекција има два службена возила, а спроведена анализа је показала да је потребно да на два инспектора постоји једно службено возило.

Геолошка и рударска инспекција: Извршена је анализа људских и материјалних капацитета републичких инспекција коју је спровело Министарство државне управе и локалне самоуправе у сарадњи са Балканским центром за регулаторну реформу (BCRR) и NALED-ом. На основу извршене анализе приступиће се набавци неопходне опреме. У 2018. години за потребе инспекције набављен је један теренски-путнички аутомобил и два фотоапарата.

• **Активност 11. Доношење смерница Координационе комисије за примену члана 44. ЗОИН-а, о показатељима делотворности инспекцијског надзора**

Министарство државне управе и локалне самоуправе наводи да је у плану рада Координационе комисије за 2019. годину доношење Модела за вредновање рада инспектора и то на основу остваривања јавног интереса. Тренутно не постоји вредновање рада инспектора на основу остварења јавног интереса, већ се њихов рад вреднује на основу броја спроведених надзора, количине одузете робе и слично. План је да се, у сарадњи са инспекцијама, дефинишу мере остварења јавног интереса за сваку инспекцију и да се на основу тога изради овај Модел.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за заштиту биља извештава да је годишњи извештај за портал у изради.

• **Активност 12. Утврђивање критеријума за вредновање учинка инспектора на основу смерница Координационе комисије**

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Републичка дирекција за воде наводи да су утврђени критеријуми за вредновање учинка инспектора.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре извештава да је утврђивање критеријума и вредновање учинка инспектора спроведено кроз Радне циљеве сваког инспектора.

Министарство здравља извештава да су утврђени критеријуми за вредновање учинка инспектора.

Министарство рударства и енергетике - Инспекција опреме под притиском: Ова активност мора бити спроведена јединствено за све републичке инспекторе кроз измену прописа који се односе на плате државних службеника. Електроенергетска инспекција: Ова активност мора бити спроведена јединствено за све републичке инспекторе кроз измену прописа који се односе на плате државних службеника. Геолошка и рударска инспекција: Ова активност мора бити спроведена јединствено за све републичке инспекторе кроз измену прописа који се односе на плате државних службеника.

**Мера 1.3. Успостављање механизма за обезбеђење транспарентности инспекцијског надзора и интеракције са грађанима и привредом**

• **Активност 1. Унапређење портала са доступним подацима и ставовима о инспекцијском надзору**

Министарство државне управе и локалне самоуправе извештава да се сајт Координационе комисије свакодневно ажурира прописима, вестима из света инспекција,

објављивањем важећих контролних листи. Свака инспекција има своју страницу са сајту (<http://inspektor.gov.rs/inspekcije-lista.php>) са плановима надзора, годишњим извештајима итд. Сва документа која се тичу инспекцијског надзора се такође налазе на сајту (закони, модели аката, смернице, правилници, упутства, закључци, уредбе итд.).

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – Тржишна инспекција извештава да су на сајту тог министарства објављене верификоване контролне листе, прописи који су релевантни за инспекцијски надзор тржишне инспекције у одређеним областима, Извештај о реализацији плана 2017. године и Годишњи план инспекцијског надзора тржишне инспекције за 2018. годину, Информатор о раду који се месечно ажурира, као и прописане форме образаца за привредне субјекте. Туристичка инспекција је у складу са Законом о инспекцијском надзору на сајту Министарства објавила и бесплатно су доступни прописи, контролне листе, планови надзора, годишњи извештаји и други документи и подаци у вези са инспекцијским надзором.

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** – Сектор пољопривредне инспекције указује да се на сајту тог министарства објављују сви закони, подзаконски акти, водичи и смернице, као и обрасци из делокруга рада Сектора. На интернет страници Сектора пољопривредне инспекције објављене су контролне листе по којима инспекција поступа. Планови рада се објављују и перманентно ажурирају. На интернет страници се објављују квартални, полугодишњи и годишњи извештаји, као и посебни извештаји о налазима који су од изразитог значаја за јавност. Интернет страница садржи и контактне податке (бројеви телефона, адресе електронске поште) на које се могу упутити питања запосленима у Сектору или поднети жалбе и представке из области надлежности. Републичка дирекција за воде извештава да су објављени и бесплатно доступни прописи, контролне листе, планови надзора и други документи и подаци у вези са инспекцијским надзором. Могуће је остављање ставова и коментара надзираних субјеката у вези са инспекцијским надзором (анкета). Управа за заштиту биља указује на доступност података о раду Граничне фитосанитарне инспекције кроз портал, као и доступност прописа и других информација на сајту Министарства.

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** извештава да су на сајту тог министарства, објављени прописи из области радних односа и безбедности и здравља на раду чије спровођење контролише инспекција рада. На сајту Министарства је, такође, објављен План инспекцијског надзора Инспектората за рад и Извештај о раду Инспектората за рад. Објављени су и подаци о адресама, e-mail адресама и бројевима телефона свих организационих јединица инспекције рада на целој територији Републике Србије.

**Министарство рударства и енергетике** - Инспекција опреме под притиском: На сајту Министарства рударства и енергетике постављене су контролне листе Инспекције опреме под притиском и прописи из области опреме под притиском и енергетске ефикасности (делокруг надлежности инспектора опреме под притиском). Инспекција опреме под притиском је након добијања позитивног мишљења од стране Координационе комисије за инспекцијски надзор на сајту министарства објавила План инспекцијског надзора за 2019. годину. Такође, Инспекција опреме под притиском на сајту објављује и годишње извештаје о раду и спискове надзираних субјеката и надзираних објеката са утврђеним степеном ризика, у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору.

Електроенергетска инспекција: На сајту Министарства рударства и енергетике постављене су контролне листе Електроенергетске инспекције и прописи из и бластиелектроенергетике и енергетске ефикасности (делокруг надлежности електроенергетских инспектора). Електроенергетска инспекција је након добијања позитивног мишљења од стране Координационе комисије за инспекцијски надзор на сајту Министарства објавила План инспекцијског надзора за 2019. годину. Такође, Електроенергетска инспекција на сајту објављује и годишње извештаје о раду и спискове надзираних субјеката и надзираних објеката са утврђеним степеном ризика, у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору.

Геолошка и рударска инспекција: На сајту Министарства рударства и енергетике постављене су контролне листе Геолошке и рударске инспекције и прописи из и области геологије



и рударства. Геолошка и рударска инспекција је након добијања позитивног мишљења од стране Координационе комисије за инспекцијски надзор на сајту Министарства објавила План инспекцијског надзора за 2019. годину. Такође, Геолошка и рударска инспекција на сајту објављује и годишње извештаје о раду.

• **Активност 2. Успостављање механизма за континуиран дијалог привредника и инспекција у вези са садржајем контролних листа инспекција и применом анализе ризика**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** извештава да је на сајту Координационе комисије постављено свих 812 контролних листи свих републичких инспекција, чиме је значајно унапређена транспарентност инспекцијског надзора. У фебруару 2018. године одржана је отворена седница Координационе комисије, којој су присуствовали представници привреде. На седници су представљена права и обавезе привредних субјеката у редовном инспекцијском надзору, разматрана су питања од значаја за привреду. Представници привреде такође учествују у раду седам радних група Координационе комисије за инспекцијски надзор, где на сваком састанку имају прилику за дијалог са инспекцијама.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација:** Учешће тржишне инспекције у оквиру „Каравана Нишавског округа” у сарадњи и организацији округа, 10 посета општинама; у организацији Привредне коморе, заједно са Управом за спречавање прања новца извршене едукације за посреднике у промету и закупу непокретности, под називом „Унапређење свести и знања о идентификованим ризицима” и 3 консултативна састанка у Привредној комори Србије са представницима произвођача и увозника термоизолационих материјала поводом недоумица око примене Правилника о техничким и другим захтевима за термоизолационе материјале. Туристичка инспекција је успоставила сталну и добру сарадњу са асоцијацијама у туристичкој привреди и Привредном комором Србије и Београда, као и континуиран дијалог у вези примене прописа и поступања инспекције.

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** – Управа за заштиту биља је обезбедила доступност контакт телефона и е mail инспектора на сајту Министарства.

На сајту **Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре** објављене су све Контролне листе, Планови инспекцијског надзора као и Извештаји о раду инспекција свих осам инспекција а у складу са Законом о инспекцијском надзору.

**Министарство привреде** извештава да Дирекција за мере и драгоцене метале у оквиру своје интернет стране [www.dmdm.rs](http://www.dmdm.rs) информисе јавност о плановима надзора, извештајима о надзору и прописима који уређују метролошки надзор.

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** наводи да су контролне листе инспекције рада објављене на сајту тог министарства и доступне су свим послодавцима у вези са садржајем контролних листи и анализе ризика.

**Министарство здравља** извештава да су успостављени механизми за континуирани дијалог и да се одржава више консултација на годишњем нивоу.

**Министарство рударства и енергетике** - Инспекција опреме под притиском: Ова активност се спроводи кроз саветодавне састанке са надзираним субјектима. Електроенергетска инспекција: Ова активност се спроводи кроз саветодавне састанке са надзираним субјектима. Геолошка и рударска инспекција: Ова активност се спроводи кроз саветодавне састанке са надзираним субјектима.

**Министарство омладине и спорта** извештава да је одржано више консултативних састанака са субјектима надзора у вези са садржајем контролних листа инспекције и примене анализе ризика. Усвојен је Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебних елемената плана инспекцијског надзора у области спорта („Службени гласник РС”, број 9/19 од 13. фебруара 2019. године).

• **Активност 3. Успостављање ефикасног система за подношење пријава о случајевима сиве економије и обавештавање о статусу пријаве**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** наводи да је, што се тиче успостављања система за подношење пријава о случајевима сиве економије и обавештавање о статусу пријаве – у плану за 2019. годину оснивање Контакт центра, где ће грађани и привреда моћи да пријаве случајеве сиве економије и нелојане конкуренције, као и да реше недоумице везане за инспекцијски надзор. Такође, у склопу Контакт центра планирана је и израда базе инспекцијске праксе, чиме би се додатно унапредила транспарентност инспекцијског надзора.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – Тржишна инспекција: Поступак подношења пријава, као и начин, контакт телефони и електронске и поштанске адресе за подношење истих дати су на сајту тог министарства, у оквиру посебног банера. У 2018. години примљено је 6.129 пријава и поднесака, 9% је прослеђено другим инспекцијама/органима јер нису из надлежности Тржишне инспекције. Мање од 10% је поднето електронски (преко e-mail адреса) Структура по подносиоцу: 64% физичка лица и 13,2% други државни органи; структура по предмету пријаве: 23% сумња на нерегистрован рад, 12% неиздавање рачуна а 32% су рекламације потрошача. Туристичка инспекција: на сајту Министарства, банер „Туристичка инспекција”, адреса <http://mtt.gov.rs/turizam-i-turisticka-inspekcija/> објављен је образац за подношење притужби на рад привредних субјеката, као и информације о Туристичкој инспекцији - адреси седишта и броју дежурног телефона на који је могуће поднети представку или оставити коментар. Дежурни телефон је доступан 24 сата, дежурни инспектор прима пријаве у радно време, а након тога укључена је „секретарица”. Постоји и мобилни дежурни телефон, доступан 24 сата.

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** – Сектор пољопривредне инспекције односно руководилац Сектора и његови сарадници учествују у раду радних група за сузбијање сиве економије у следећим областима: 1. производња и промет дувана и дуванских производа; 2. производња и промет кафе и производа од кафе; 3. производња и промет брашна; 4. алкохолна пића; 5. интернет трговина. Инспектори спроводе контроле у наведеним областима, самостално и у координацији са другим надлежним инспекцијским службама, органима управе и агенцијама. Сектор пољопривредне инспекције учествује у изради ходограма и спровођењу планираних корака.

**Министарство привреде** наводи да за сада Дирекција за мере и драгоцене метале није обухваћена овим ИТ системом.

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** наводи да је у оквиру пројекта „Јачање капацитета Инспектората за рад и подизање свести грађана у циљу сузбијања рада на црно” („Реци НЕ раду на црно”), дана 10. марта 2018. године, отворена бесплатна телефонска линија број 0800 300 307, путем које запослени и сва заинтересована лица Инспекторату за рад могу без икаквих трошкова да пријаве рад „на црно” и нерегистровани рад, али и сваку другу незаконитост у области рада, како анонимно, тако и уз остављање података лица које пријављује незаконитости. Такве врсте пријава представљају иницијативе за вршење ванредних инспекцијских надзора. Лица која раде „на црно”, нерегистровани рад и све друге неправилности у области радних односа и безбедности и здравља на раду могу пријавити свим организационим јединицама инспекције рада на територији Републике Србије, како путем бесплатне телефонске линије (0800 300 307), тако и писаним, електронским путем, путем телефона или доласком у канцеларије инспекције рада. Подаци о адресама и e-mail адресама и бројевима телефона свих организационих јединица инспекције рада, истакнути су на сајту Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.

**Мера 1.4. Унапређење система процесуирања кривичних дела против привреде и прекршаја за појавне облике сиве економије**

• **Активност 1. Доношење нове стратегије финансијских истрага за период од наредне две до четири године са пратећим акционим планом, који обухвата и активности на**

## **спровођењу Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала**

Министарство правде извештава да су циљеви постављени Стратегијом истрага финансијског криминала у потпуности имплементирани усвајањем и применом Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције.

Први циљ – успостављање делотворних репресивних органа испуњен је успостављањем нове организације у јавним тужилаштвима, судовима и полицији. Основана су четири посебна одељења за сузбијање корупције при вишим јавним тужилаштвима у Београду, Краљеву, Нишу и Новом Саду, као и еквивалентна одељења у вишим судовима. У полицији је, у оквиру Управе криминалистичке полиције, формирано Одељење за борбу против корупције, које у свом саставу има 9 одсека и то: одсек за координацију и планирање и одсеке за борбу против корупције Београд, Нови Сад, Ниш, Краљево, Суботица, Зајечар, Јагодина и Ужице. Наведена посебна одељења представљају четири регионална правосудна центра у којима је извршена потпуна специјализација за кривична дела корупције. Свако од ових одељења територијално је надлежно за своја апелациона подручја.

Други циљ – унапређена сарадња испуњен је успостављањем мреже официра за везу. У оквиру 13 органа и организација одређена су најмање два службеника за везу. Сви службеници за везу прошли су специјализовану обуку за рад у мултидисциплинарним тимовима. За испуњење овог циља значајно је што закон предвиђа могућност формирања ударних група за рад на најкомплекснијим предметима корупције.

Трећи циљ – успостављање службе финансијске форензике испуњен је увођењем финансијских форензичара у рад четири посебна одељења као и у Тужилаштву за организовани криминал.

Четврти циљ – обуке, представља хоризонтални циљ који прожима све претходно наведене циљеве Стратегије истрага финансијског криминала. У том смислу, спроведене су бројне обуке у организацији Правосудне академије, а уз кључну подршку ИПА пројекта „Превенција и борба против корупције”: одржано је осам тродневних тренинг семинара о „техникама финансијских истрага” за судије, тужиоце, полицијске истражитеље и чланове установа из надлежности апелационих судова (Београд, Нови Сад, Ниш, Краљево) на којима је обучено 232 учесника (64 судије, 72 јавна тужиоца, 71 полицајац и 25 представника институција за везу); одржана су два тродневна тренинга о финансијским истрагама за више оперативне руководиоце специјализованих јединица „ударних група”, на којима је обучено 59 супервизора; организовано је осам једнодневних округлих столова у четири регионална центра за судије и јавне тужиоце који су одабрани за рад у Одељењима за борбу против корупције на тему „Ефикасно управљање поступком и употреба посредних доказа у предметима привредног криминала и корупције”. Укупно 86 учесника учествовало је у овим дискусијама (28 судија, 20 судијских сарадника, 21 јавни тужилац, 15 сарадника тужилаца). Партнер у спровођењу обука било је и Министарство правде САД – ОПДАТ.

Доношење нове Стратегије истрага финансијског криминала предвиђено је нацртом Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 у оквиру активности 2.3.2.1. са роком за реализацију други квартал 2020. године.

### **• Активност 2. Уједначавање праксе тужилаштава у поступању по кривичним делима са елементима сиве економије**

Министарство омладине и спорта указује да прекршајни судови не врше благовремено обавештавање спортских инспектора о исходима прекршајних поступка.

• **Активност 3. Успостављање боље координације рада инспекција и тужилаштва у сузбијању кривичних дела у области сиве економије**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – Тржишна инспекција извештава да је у 2018. години настављен рад на координацији релевантних инспекција и органа у погледу откривања и сузбијања сиве економије путем интернета. Стручна група је сачинила предлог, а Координациона комисија је усвојила ходограм активности за сузбијање незаконите трговине путем интернета.

**Министарство привреде** извештава да у вршењу метролошког надзора представници Дирекције за мере и драгоцене метале сарађују са надлежним инспекцијским и другим органима, са тржишном и пореском инспекцијом, као и са јавним комуналним предузећима (ЈКП) у чијој надлежности су комунална мерила.

• **Активност 4. Успостављање електронске платформе за евиденцију кривичних и прекршајних предмета из области сиве економије ради лакшег праћења њиховог статуса и периодичног анализирања исхода**

**Министарство правде** наводи да су започете припремне активности у циљу реализације ове активности. Активност је даље прецизирана у Нацрту АП-а за сузбијање сиве економије, у оквиру тачака 1.5.1. и 1.5.2. тог нацрта.

• **Активност 5. Кривичним предметима из области сиве економије дати приоритет у поступању у годинама борбе против сиве економије**

• **Активност 6. Специјализација одређених судија у сваком прекршајном суду за процесуирање прекршаја из области сиве економије**

**Министарство правде** указује да су за специјализацију судија надлежни Правосудна академија и Високи савет судства, те да је то министарство погрешно наведено као одговорни субјект за реализацију активности.

• **Активност 7. Успостављање координације рада инспекција и других државних органа у чијој надлежности је покретање прекршајних поступака у области сиве економије са прекршајним судовима**

**Министарство правде** нема овлашћења да успоставља координацију рада инспекција и других државних органа са прекршајним судовима. С тим у вези, потребно је да државни органи у чијем су саставу инспекције, као и државни органи у чијој надлежности је покретање прекршајних поступака у области сиве економије успоставе сарадњу са прекршајним судовима, ради анализирања поступања и недостатака у раду као и усклађивања поступања.

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – Тржишна инспекција извештава да је у 2017. години у сарадњи са Националном алијансом за локални економски развој покренут пројекат везан за област прекршаја у коме учествују и судије прекршајног суда. У 2018. години су урађене Смернице за примену споразума о признању прекршаја из Закона о трговини и формирана је радна група за израду истих за Закон о заштити потрошача. У 2018. години није добијен ниједан захтев за споразум од стране контролисаних субјеката, а обавезно предлагање споразума од стране инспектора ће се увести након решавања начина и рока добијања информација везаних за прекршајне санкције у последње 4 године.

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** – Управа за заштиту биља наводи да сарадња са прекршајним судовима није обављена у смислу едукација инспекције.

**Министарство привреде** – Дирекција за мере и драгоцене метале подноси прекршајне пријаве по потреби.

**Министарство здравља** извештава да се врши усклађивање поступања инспекција са захтевима прекршајних судова.

• **Активност 8. Проширење примене прекршајног налога за прекршаје из области сиве економије и успостављање капацитета инспекција за издавање ових налога**

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** - Управа за заштиту биља извештава да сарадња са прекршајним судовима није обављена у смислу едукација инспекције.

**Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре** - Инспекција за инспекцијске послове друмског саобраћаја у складу са Законом о прекршајима, Законом о инспекцијском надзору као и Законом из области друмског саобраћаја примењују прекршајне налоге за превоз путника у друмском саобраћају као и превоз терета у друмском саобраћају.

**Министарство привреде** – Дирекција за мере и драгоцене метале подноси прекршајне пријаве по потреби.

### **Мера 1.5. Унапређење координације рада царине, инспекција и полиције**

• **Активност 1. Успостављање континуиране сарадње Координационог тела за интегрисано управљање границом и Координационе комисије**

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** – Управа за заштиту биља наводи да се врши редовна месечна размена информација са Управом царина и полицијом на свим граничним прелазима, те да се сачињавају писани извештаји о раду.

• **Активност 2. Унапређење координације рада Управе царина и инспекцијских органа кроз размену података и усклађивање процедура за надзор над токовима сиве економије**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – Тржишна инспекција указује да су ове активности реализоване у области промета деривата нафте и базног уља у циљу спречавања злоупотреба и негативног ефекта на легалан промет. У оквиру Стручних група Координационе комисије усвојено је више ходограма, за посебне области, који за циљ имају надзор токова али и спречавање сиве економије. У поступку надзора туристичке инспекције нема основа за посебну сарадњу са Управом царине.

**Министарство здравља** извештава да су утврђени параметри за анализу ризика за све инспекције у том министарству доношењем правилника у 2018. години.

• **Активност 3. Утврђивање плана активности за успостављање јединственог електронског система за царинење и надзор над робом која се увози у земљу, укључујући њену дестинацију у унутрашњем промету**

**Управа царина** извештава да је започета примена одредбе члана 405а Уредбе о царински дозвољеном поступању са робом, којом је ближе прописана употреба електронског локатора.

• **Активност 4. Уједначавање праксе вредновања и даљег праћења царинене робе**

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде** – Управа за заштиту биља спроводи даље праћење робе кроз сарадњу са другим инспекцијама.

**Управа царина** је у периоду извештавања царинарницама путем расписа, периодично достављала податке о ценама зелених банаана и производа од челика, као и податке о ценама пасуља киргистанског порекла и допуну расписа којим је регулисан начин утврђивања царинске вредности употребљаваних моторних возила коришћењем каталога АМСС, те других објашњења која имају за циљ правилну и једнообразну примену царинских прописа који се тичу царинског вредновања.

Управа царина је у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2018. године привремено задржала страног ефективног новца у вредности од 2.914.075 ЕУР, запленила 277,154 кг наркотика, 1.095.334 комада разних брендова цигарета, 1.394 кг резаног дувана, 254.201 литара нафтних деривата.

Откривен је укупно 841 илегалан мигрант.

Управа царина спроводи активности контроле привредних субјеката, у погледу правилног сврставања робе, порекла и вредности увезене робе, а након стављања исте у промет на домаће тржиште.

• **Активност 5. Успостављање уједначене праксе контроле исправа о набавци робе која се продаје на отвореним тржним центрима (пијаци и сл.) у поступку издавања продајних места (тезги), као и код продаје претходно купљених половних одевних предмета (тзв. „second hand“)**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – Тржишна инспекција контроле спроводи на основу контролних листи, а за непосредовање исправа о набавци изриче меру забране промета и подноси захтев за покретање прекршајног поступка, обзиром да је то прописано Законом о трговини. Истовремено, информација о утврђеним неправилностима доставља се Пореској управи.

**Пореска управа** извештава следеће: Према Годишњем плану контрола за 2018. годину, код произвођача и трговаца одећом и обућом извршено је 229 контрола од чега су у 167 контрола утврђене неправилности и наложена је укупна обавеза у износу од 397.918.347 динара. Уједно, Пореска управа напомиње, да је примарна контрола отворених тржних центара у надлежности тржишне и комуналне инспекције.

• **Активност 6. Успостављање механизма за координацију активности и надзор над робом која се увози у циљу сузбијања сиве економије**

**Министарство финансија** указује да царински прописи прецизно дефинишу поступање с робом под царинским надзором и прописују обавезу вођења евиденције у вези са робом. Наиме, у члану 5. тачка 11) Царинског закона („Службени гласник РС”, бр: 18/10, 111/12, 29/15, 108/16, 113/17 - др.закон) царински надзор дефинисан је као скуп мера, које предузима царински орган у циљу примене царинских и других прописа на робу која подлеже царинском надзору, док је у члану 112. истог закона прописано да царински орган одобрава царински поступак, ако има могућност надзора и контроле над одобреним поступком. С тим у вези је и члан 281. Уредбе о царински дозвољеном поступању с робом („Службени гласник РС”, бр.93/10, 63/13, 145/14, 95/15, 44/16, 10/17, 62/18 и 93/18) који прописује обавезу корисника одобрења, учесника у економским поступцима и држаоца складишта да воде евиденцију о роби, која сагласно члану 282. исте уредбе мора да садржи следеће податке:

- 1) податке из декларација којима се роба ставља у царински поступак,
- 2) податке из декларација којима се роби одређује царински дозвољено поступање или употреба ради завршетка поступка,
- 3) датум и одговарајуће податке о другим царинским исправама и свим другим исправама које се односе на почетак и завршетак поступка,
- 4) врсту производних радњи, врсту руковања или привремене употребе,
- 5) норматив употребе или, по потреби, методу за његов обрачун,
- 6) податке који омогућавају праћење робе, укључујући место где се налази и податке о било којем премештању,
- 7) трговачки или технички опис потребан за утврђивање истоветности робе и
- 8) податке који омогућавају праћење кретања у поступку активног оплемењивања који се спроводи уз употребу еквивалентне робе.

Такође, Република Србија је, у оквиру процеса евроинтеграција, преузела обавезу усклађивања свог законодавства, укључујући царинске прописе, са правним тековинама Европске уније. С тим у вези, царински прописи су у делу којим се регулише поступање са робом под царинским надзором, у потпуности усаглашени са одговарајућим прописима Европске уније.

**Управа царина** извештава да врши размену информација на свим нивоима, обавља интерактивну сарадњу са Министарством унутрашњих послова, Пореском управом и другим

релевантним државним органима, али и остварује комуникацију са Светском царинском организацијом, и врши размену података, везано за увоз, извоз, транзит, активно и пасивно оплемењивање и контролу робе смештене под цариски надзор.

• **Активност 7. Израда планског документа за заједнично деловање надлежних тела за критичне области/делатности/појавне облике сиве економије**

/

• **Активност 8. Боља контрола и превенција оснивања тзв „перачких” и „фантом” предузећа**

**Министарство привреде:** Доношењем Закона о Централној евиденцији привремених ограничења права лица регистрованих у Агенцији за привредне регистре („Службени гласник РС”, број 12/15) успостављена је Централна евиденција изречених мера у којој су на једном месту систематизовани прикупљени подаци о оним привредним субјектима, односно њиховим власницима, директорима и члановима надзорних одбора или других органа чије је пословање санкционисано изрицањем кривичних, прекршајних или управних санкција, чиме се унапређује транспарентност пословања привредних субјеката у Републици Србији и повећава степен сигурности правног промета свих његових учесника. Закон се примењује од 1. јуна 2016. године.

Према подацима Агенције за привредне регистре укупно уписаних привремених ограничења у 2018. години било је 128.464, од чега су 41.091 мере изречене на основу прописа којима се уређује порески поступак и пореска администрација, без прецизирања броја привремених ограничења који би се односио само на одузимање ПИБ-а.

Из наведеног произилази да иако је Закон о централној евиденцији привремених ограничења права лица у надлежности Министарства привреде, привремено одузимање ПИБ-а, те с тим у вези привремено онемогућавање оснивања нових привредних субјеката до окончања пореског поступка се врши на основу Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03–исправка, 70/03, 55/04, 61/05... 30/18 и 95/18), који је у искључивој надлежности Министарства финансија, из којих разлога је у том делу потребан и извештај поменутог министарства.

• **Активност 9. Омогућавање аутоматизоване електронске евиденције о измиривању обавеза које су приход буџета, као и свих облика електронског плаћања свим јавним органима, организацијама и институцијама, без обавезе достављања потврде о извршеној уплати од стране уплатиоца**

**Управа за трезор** није била укључена у дефинисање ове активности, те је става да је начин на који је активност дефинисана неспроводив. Управа за трезор, у складу са својим надлежностима, обезбеђује аутоматизовану електронску евиденцију измиривања обавеза које су приход буџета, као евиденцију уплата за услуге које органи пружају физичким и правним лицима. Законом је прописана обавеза органа који пружају услуге, да обезбеде потпуну и правовремену уплату, а да из података садржаних на платном налогу идентификују уплатиоца, износ и сврху уплате. Садржај и структуру података на платном налогу обезбеђују, сагласно њиховим потребама, сами органи. У припреми новог акционог плана Управа за трезор предузима активне мере у правилном дефинисању мера и активности у којима би била само један од учесника, а не и једини носилац, јер је за спровођење ове мере потребно учешће свих релевантних институција, имајући у виду њихову законску обавезу да се старају о наплати и идентификацији обвезника и о сврси плаћања.

**Управа царина** има омогућену аутоматизовану електронску евиденцију о измиривању обавеза које су приход буџета и то без обавезе достављања потврде о извршеној уплати од стране уплатиоца. Уплате на име царинских дажбина се аутоматски евидентирају у систему Управе царина, међутим, Управа царина нема увид у рачуне осталих јавних органа, односно увид у плаћања по неком другом основу. За издавање потврде о измиреним дуговањима неопходно је

доставити доказ о извршеној уплати републичке административне таксе, с обзиром на то да Управа царина нема увид у наведени рачун.

### **Мера 1.6. Успостављање уједначене политике санкционисања сиве економије**

• **Активност 1. Сprovedена анализа казних мера у секторским прописима и изречених казни**

**Министарство правде** указује да је потребно одредити ресорна министарства као одговорне институције за реализацију ових активности, будући да то министарство није надлежно за праћење и анализу примене прописа који су у надлежности других министарстава.

**Министарство привреде:** У делу који уређује надзор на тржишту, извршена је ревизија казних мера у Нацрту закона о метрологији и Нацрту закона о контроли предмета од драгоцених метала.

• **Активност 2. Усклађивање секторских прописа у складу са извршеном анализом сразмерности и целисходности изречених казни**

**Министарство привреде:** У делу који уређује надзор на тржишту, извршена је ревизија казних мера у Нацрту закона о метрологији и Нацрту закона о контроли предмета од драгоцених метала.

**Министарство омладине и спорта:** Није вршена анализа сразмерности и целисходности казних мера, јер су субјекти надзора спортске инспекције, у око 95% случајева непрофитне организације – спортска удружења, те Министарство сматра да су Законом о спорту утврђене сразмерне и целисходне казнене мере.

### **Мера 1.7. Унапређење система евиденције о зарадама и доприносима запослених**

• **Активност 1. Ревизија система пријаве и евидентирања запослених**

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** указује да је Законом о изменама и допунама Закон о раду („Службени гласник Републике Србије”, број 113/17), који је ступио на снагу 25. децембра 2017. године, допуњен чланом 35. Закона увођењем обавезе послодавца да на основу уговора о раду или другог уговора о обављању послова закљученог у складу са овим законом поднесе јединствену пријаву на обавезно социјално осигурање у року прописаном законом којим се уређује Централни регистар обавезног социјалног осигурања, а најкасније пре ступања запосленог или другог радно ангажованог лица на рад.

**Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање** извештава да су Закон о раду и Закон о Централном регистру обавезног социјалног осигурања измењени тако да се у пракси примењују измењене одредбе које прописују подношење пријаве најкасније са даном почетка рада.

**Централни регистар обавезног социјалног осигурања** у вези спровођења ове активности наводи следеће: Изменама и допунама Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 - одлука УС и 113/17) уведена је новина којом је послодавац дужан да на основу уговора о раду или другог уговора о обављању послова закљученог у складу са овим законом поднесе јединствену пријаву на обавезно социјално осигурање у року прописаном законом којим се уређује Централни регистар обавезног социјалног осигурања, а најкасније пре ступања запосленог и другог радно ангажованог лица на рад, чиме је ова мера у том делу испуњена. Исто тако, нови Закон о Централном регистру обавезног социјалног осигурања („Службени гласник РС”, број 95/18) Народна скуптина је усвојила 7. децембра 2018. године, где је члан 12. овог закона у потпуности усаглашен са чланом 35. став 2. Закона о раду.

Такође, што се тиче другог показатеља учинка, Централни регистар обавезног социјалног осигурања наводи да није најјасније да ли се наведена активност односи на увођење тзв.



електронског уговора о раду. Ако се односи, то питање се више везује за надлежност Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и претходно увођење и дефинисање електронског уговора о раду у оквиру Закона о раду, а тек након тог корака могла би се разматрати могућност увођења Регистра уговора о раду у оквиру ЦРОСО. Уколико се ради о аутоматској, електронској пријави на обавезно социјално осигурање - таква пријава је и једино могућа од пуштања у рад ЦРОСО. Код електронске пријаве се уговор о раду само потврђује у делу навођења доказа.

• **Активност 2. Омогућити размену података између Кредитног бироа и ПУ ради одређивања лимита кредитне задужености на основу пријављених прихода**

**Министарство финансија** указује да се подаци које по службеној дужности води Пореска управа, а који се сматрају тајним подацима у пореском поступку, Кредитном бироу могу пружати само у складу са чланом 7. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02 - исправка, 23/03 - исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05 - др. закон, 62/06 - др. закон, 61/07, 20/09, 72/09 - др. закон, 53/10, 101/11, 2/12 - исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15 - аутентично тумачење, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18 и 95/18 - у даљем тексту: ЗПППА), имајући у виду да је одредбом члана 24. став 1. тачка 4. ЗПППА прописано да порески обвезник, у складу са овим законом, има право да се о њему прикупљени подаци у пореском поступку од стране Пореске управе чувају као тајни податак и користе, односно чине доступним другим лицима, односно органима или организацијама, на начин уређен у члану 7. ЗПППА (којим је прописано поступање Пореске управе приликом пружања тајних података у пореском поступку).

**Централни регистар обавезног социјалног осигурања** наводи да је размена података између Пореске управе и Централног регистра обавезног социјалног осигурања, као и између Централног регистра обавезног социјалног осигурања и организација обавезног социјалног осигурања (Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, Републички фонд за здравствено осигурање, Национална служба за запошљавање) регулисана Законом о Централном регистру обавезног социјалног осигурања. У јануару месецу 2016. године успостављена је размена података између Пореске управе и Централног регистра обавезног социјалног осигурања, као и размена података између Централног регистра обавезног социјалног осигурања и организација обавезног социјалног осигурања (Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, Републички фонд за здравствено осигурање, Национална служба за запошљавање). Тиме се може рећи да је ова мера реализована.

**Народна банка Србије** остаје при раније изнетим примедбама, с обзиром на то да Кредитни биро води Удружење банака Србије на основу података које им достављају пословне банке, да НБС није надлежна за вођење Кредитног бироа и да није власник података који се воде у Кредитном бироу. Поред тога, Народна банка Србије и даље није контактирана од стране институција одговорних за реализацију - Министарства финансија, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Министарства здравља, ради учешћа у наведеним активностима, због чега с тим у вези нису ни предузимане конкретне активности, али да је НБС, као регулатор и супервизор пословних банака, спремна да допринесе реализацији ове активности када институције одговорне за њену реализацију покрену тај поступак.

• **Активност 3. Успостављање механизма за ефикаснију пријаву сезонских радника**

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** извештава: Закон о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима у одређеним делатностима („Службени гласник РС”, број 50/18), усвојен је 28. јуна 2018. године, ступио је на снагу 7. јула 2018. године, а примењује се од 7. јануара 2019. године. На основу члана 5. став 5. Закона о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима у одређеним делатностима донет је Правилник о садржини потврде о радном ангажовању сезонског радника („Службени гласник РС”, број 67/18), који се примењује од 7. јануара 2018. године. Наведени закон је Министарство за

рад, запошљавање, бораčka и социјална питања радило заједнички са Министарством финансија - Пореском управом, Министарством пољопривреде, шумарства и водопривреде и Националном алијансом за локални економски развој, а у складу са Меморандумом о сарадњи између напред наведених институција, у оквиру Пројекта „Повећање прилика за запошљавање сезонских радника”. Овим законом прописано је да послодавац врши пријаву сезонских радника путем електронског портала у систему Пореске управе. У складу са Законом за време обављања послова сезонски радник се не брише са евиденције незапослених, нити се обуставља исплата новчане накнаде за време привремене незапослености у складу са прописима о запошљавању и осигурању за случај незапослености. Такође, прописано је да накнада за рад остварена у складу са овим законом није од утицаја за остваривање и коришћење права на новчану социјалну помоћ која се остварује у складу са прописима о социјалној заштити. Чланом 4. Закона о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима у одређеним делатностима („Службени гласник РС”, број 50/18), дефинисано је да је ангажовање на основу овог закона рад ван радног односа, док је чланом 9. дефинисано да се за време обављања послова у складу са овим законом, сезонски радник не брише са евиденције незапослених, нити се обуставља исплата новчане накнаде за време привремене незапослености у складу са прописима о запошљавању и осигурању за случај незапослености. Накнада за рад остварена у складу са овим законом није од утицаја за остваривање и коришћење права на новчану социјалну помоћ која се остварује у складу са прописима о социјалној заштити. У складу са наведеним, лице има активан статус на евиденцији незапослених лица, односно, не брише се са исте, нити му се прекида или обуставља новчана накнада, за време ангажовања на сезонским пословима. Приликом интересовања послодаваца за ангажовање сезонских радника, запослени у Националној служби за запошљавање су у обавези да пруже информације да се на сајту/порталу <http://www.sezonkiradnici.gov.rs/> може извршити пријава сезонских радника. Такође, Национална служба за запошљавање незапосленим лицима која су заинтересована за обављање сезонских послова пружа информације о условима рада, као и информације о могућностима пријаве на наведени портал.

У складу са Националним акционим планом запошљавања за 2018. годину, радно способни корисници новчане социјалне помоћи су имали статус теже запошљивих лица која имају приоритет при укључивању у мере активне политике запошљавања, а у складу са проценом запошљивости и потребама тржишта рада. У мере активне политике у 2018. години укључено је 12.355 (6.202 жене) лица из категорије радно способни корисници новчане социјалне помоћи. Ради ефикаснијег укључивања у процес рада категорија лица се укључује и у програме додатног образовања и обуке који имају за циљ стицање знања и вештина за усвршавање и конкурентније иступање на тржиште рада. Национална служба за запошљавање и центри за социјални рад су и у 2018. години, на основу потписаних Протокола о сарадњи остварили успешну сарадњу ради пружања интегрисаних услуга за кориснике новчане социјалне помоћи, а у циљу подстицања радно-социјалне интеграције и смањења зависности од давања из система социјалне заштите. У 2018. години, у 20 филијала Националне службе за запошљавање одржано је 312 састанака са представницима центра за социјални рад, а на основу потписаних Протокола о сарадњи. Састанци су организовани на различите теме, а у циљу правовременог међусобног информисања о активностима у раду и решавању спорних ситуација када је реч о наведеној категорији лица.

**Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање** извештава да је ова активност реализована ступањем на снагу Закона о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима. Осим тога, Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање указује да су за реализацију наведене мере су задужени Пореска управа и Централни регистар обавезног социјалног осигурања, а не тај фонд.

**Републички завод за здравствено осигурање** извештава да је у „Службеном гласнику РС”, број 50/18 објављен Закон о поједностављеном радном ангажовању радника на сезонским пословима у одређеним делатностима, према коме послодавац сезонске раднике пријављује на врло једноставан начин, путем посебне апликације.

**Централни регистар обавезног социјалног осигурања наводи да је** Народна скупштина у 2018. години усвојила Закон о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима у одређеним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 50/18) којим је у потпуности регулисана ефикаснија пријава сезонских радника. Централни регистар обавезног социјалног осигурања активно сарађивао са Пореском управом на пројекту имплементације функционалности подношење пријава на обавезно социјално осигурање за сезонске раднике преко Портала за сезонске раднике, који је пуштен у продукцију у јануару 2019. године. Тиме се може рећи да је ова мера реализована.

**Национална служба за запошљавање** извештава да је чланом 4. Закона о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима у одређеним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 50/18), дефинисано да је ангажовање на основу тог закона рад ван радног односа, док је чланом 9. дефинисано да се за време обављања послова у складу са тим законом, сезонски радник не брише са евиденције незапослених, нити се обуставља исплата новчане накнаде за време привремене незапослености у складу са прописима о запошљавању и осигурању за случај незапослености. Накнада за рад остварена у складу са тим законом није од утицаја за остваривање и коришћење права на новчану социјалну помоћ која се остварује у складу са прописима о социјалној заштити. У складу са наведеним, лице има активан статус на евиденцији незапослених лица, односно, не брише се са исте, нити му се прекида или обуставља новчана накнада, за време ангажовања на сезонским пословима. Приликом интересовања послодаваца за ангажовање сезонских радника, запослени у Националној служби за запошљавање су у обавези да пруже информације да се на сајту/порталу <http://www.sezonskiradnici.gov.rs/> може извршити пријава сезонских радника. Такође, Национална служба за запошљавање незапосленим лицима која су заинтересована за обављање сезонских послова пружа информације о условима рада, као и информације о могућностима пријаве на наведени портал.

• **Активност 4. Плански сузбити сиву економију која се манифестује кроз рад на црно радно способних лица која су корисници права на новчану помоћ**

**Национална служба за запошљавање:** у складу са Националним акционим планом запошљавања за 2018. годину, радно способни корисници новчане социјалне су имали статус теже запошљивих лица која имају приоритет при укључивању у мере активне политике запошљавања, а у складу са проценом запошљивости и потребама тржишта рада.

У мере активне политике запошљавања у 2018. години укључено је 12.355 лица (6.202 жене) из категорије радно способни корисници новчане социјалне помоћи.

Ради ефикаснијег укључивања у процес рада ова категорија лица се укључује и у програме додатног образовања и обуке, који имају за циљ стицање знања и вештина за усавршавање и конкурентније иступање на тржиште рада.

Национална служба за запошљавање и центри за социјални рад су и у 2018. години, на основу потписаних Протокола о сарадњи, остварили успешну сарадњу ради пружања интегрисаних услуга за кориснике новчане социјалне помоћи, а у циљу подстицања радно – социјалне интеграције и смањења зависности од давања из система социјалне заштите.

У 2018. години, у 20 филијала Националне службе за запошљавање одржано је 312 састанка са представницима центара за социјални рад, а на основу потписаних Протокола о сарадњи. Састанци су организовани на различите теме, а у циљу правовременог међусобног информисања о актуелностима у раду и решавању спорних ситуација када је реч о наведеној категорији лица.

**Мера 1.8. Унапређење надзора над делатностима за чије је обављање потребна лиценца**

• **Активност 1. Анализа стања у области, идентификовање свих издавалаца лиценци и броја носилаца лиценци**

**Министарство привреде:** Агенција за лиценцирање стечајних управника почев од 2005. године, а у складу са Законом о Агенцији за лиценцирање стечајних управника („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 104/09 и 89/15), као поверене послове, обавља послове издавања и обнављања лиценце за обављање послова лиценцираних стечајних управника. Сходно одредбама члана 23. и 24. Закона о стечају („Службени гласник РС”, бр. 104/09, 99/11-др. закон, 71/12 - одлука УС, 113/17, 44/18 и 95/18), као и одредбама Правилника о начину издавања и обнављања лиценце за обављање послова стечајног управника („Службени гласник РС” број 22/10), Агенција испитује испуњеност услова за издавање, односно обнављање лиценце у поступку по захтеву стечајног управника. Такође, Агенција може одузети лиценцу стечајном управнику, у случајевима прописаним чланом 3ж Закона о Агенцији за лиценцирање стечајних управника, као и у поступку пред Дисциплинским већем Агенције.

На основу пописа административних поступака који је реализован у оквиру реформског пројекта Владе Републике Србије, еПАПИР („Поједностављивање административних поступака и регулативе”), у оквиру пројекта „Подршка Европске уније побољшању пословног окружења” (који је један од пројеката путем којих је обезбеђена тахничка подршка за спровођење пројекта еПАПИР), крајем 2018. године припремљена је радна верзија Електронске евиденције пословних лиценци (у даљем тексту: Евиденција). Евиденција је јавно доступна на Порталу предузетништва - <http://preduzetnistvo.gov.rs/elektronska-videncija-poslovnih-licenci-2/>, и обухвата 1.301 административни поступак од укупно пописаних 2500 административних поступака. У оквиру Евиденције доступне су информације о називу пословне лиценце, шифри под којом је поступак регистрован у бази еПАПИР, издаваоцу лиценце, као и о основним подацима о сваком поступку које су преузете из базе еПАПИР.

У наредном периоду биће инициран дијалог са институцијама надлежним за спровођење појединачних административних поступака који су идентификовани као пословне лиценце, ради детаљне анализе стања у овој области, као и добијања информација о броју носилаца лиценци.

У вези наведене активности, Министарство привреде напомињем да нису прописане лиценце у областима: мерила, унапред упакованих производа и контроле предмета од драгоцених метала.

**Управа за дуван** издаје дозволе за обављање делатности производње и обраде дувана, производње дуванских производа, трговине на велико и мало дуванским производима, као и дозволе за извоз и увоз дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа.

У складу са законском процедуром, након издавања дозволе, носиоци дозволе се уписују у регистре, односно Евиденциону листу о трговцима на мало.

Увидом у исте, идентификован је следећи број уписаних привредних субјекта/носиоца дозвола (лиценци): Регистар произвођача дувана: 8; Регистар обрађивача дувана: 8; Регистар произвођача дуванских производа: 4; Регистар трговаца на велико дуванским производима: 10; Регистар увозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа: 14; Регистар извозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа: 21; Евиденциона листа о трговцима на мало дуванским производима: 20.517 (у току 2018. године у Евиденциону листу о трговцима на мало дуванским производима уписано је 12.032 носиоца дозвола; дозволе се издају на период од две године).

Пропис кроз који се спроводи активност је Закон о дувану („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12, 108/13 и 95/18), као и подзаконски акти донети на основу наведеног закона.

• **Активност 2. Успоставити јавно доступну базу података која садржи издаваоце, носиоце лиценци, поступке за издавање лиценци/одобрења/сагласности од стране издаваоца**

**Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре:** Доношењем Правилника о садржини и начину вођења регистра лиценци за превоз и извода лиценце за превоз, сертификата о професионалној оспособљености лица одговорних за превоз и начин вођења евиденције о извршеним прекршајима и предузетим административним мерама („Службени гласник РС” број

110 од 6. децембра 2017. године) створени су услови за успостављање регистра лиценци за превоз и извода лиценце за превоз, сертификата о професионалној оспособљености лица одговорних за превоз, евиденција о извршеним прекршајима и предузетим административним мерама.

У складу са овим правилником спроведена је ЈН Израда и одржавање софтверског модула регистра и евиденција у вези са лиценцирањем домаћих превозника у друмском саобраћају, сертификацију лица одговорних за превоз и прекршаја домаћих и страних превозника у друмском саобраћају.

Софтверски модул омогућава израду регистра и формирање одговарајућих евиденција у вези са лиценцирањем домаћих превозника, израдом одговарајућих извода лиценци за возни парк и сертификацију лица одговорних за превоз код домаћег превозника, као и вођење евиденције о прекршајима домаћих и страних превозника који обављају превоз путника и терета а у складу са Правилником којим се прописују садржина и начин вођења евиденције лица одговорних за превоз терета, садржина и начин вођења регистра лиценци за превоз терета и извода лиценце за превоз терета, као и начин вођења евиденције о извршеним прекршајима и предузетим административним мерама у складу са одредбама Закона о превозу терета у друмском саобраћају, на основу члана 8. став 3, члана 21. став 2. и члана 44. став 2. Закона о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС” број 68/15), међународних уговора и других међународноправних аката који се закључују ради извршавања међународних уговора, односно Правилником о садржини и начину вођења евиденције лица одговорних за превоз и регистра лиценци за превоз терета и извода лиценце за превоз терета и о начину вођења евиденције о извршеним прекршајима и предузетим административним мерама („Службени гласник РС” број 110/17) и Правилником о регистру лиценци за превоз путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС” број 112/17). Поред регистра и евиденција софтверски модул је неопходно да обезбеди функционалну примену у пословним процесима који се односе на лиценцирање домаћих превозника, сертификацију лица одговорних за превоз као и коришћење ових података за формирање регистра, размену података са другим државним органима и вршење других пословних процеса у оквиру Сектора за друмски транспорт, путеве и безбедност саобраћаја и то нарочито у пословним процесима издавања дозвола за превоз терета, превоза путника као и сертификацију теретних возила домаћег превозника.

Такође, напомињемо да недовољан број извршилаца (инспектора) као и старосна структура запослених у Сектору за инспекцијски надзор (просек 50 година живота), недовољан број аутомобила као и друге опреме потребне за рад свих осам инспекција директно утиче на функционисање спровођења инспекцијског надзора.

**Министарство привреде:** Агенција за лиценцирање стечајних управника у складу са законом води Именик стечајних управника (лиценцирани стечајни управници) као јавне књиге.

На дан 31. децембра 2018. године било је укупно 396 лиценцираних стечајних управника.

У периоду од 1. јануара 2018. године до 31. децембра 2018. године брисано је укупно 43 стечајна управника (због истека рока важности лиценце, која по закону важи 3 године, и због смрти).

Напомињемо да је поседовање лиценце за обављање послова стечајног управника један од услова да би неко лице могло бити именовано за стечајног управника. Поред лиценце, лице које би хтело да се бави пословима стечајног управника, мора да испуњава услове прописане чланом 25. Закона о стечају, односно не сме да буде у радном односу, мора бити осигурано од професионалне одговорности и мора бити уписано у Агенцији за привредне регистре као предузетник, односно као члан друштва лица (листа активних стечајних управника).

У Агенцији за лиценцирање стечајних управника успостављен је механизам праћења испуњености услова за поседовањем лиценце тако што се на сваке три године обнавља лиценца са новим доказима који су предвиђени законом. Такође, као што је наведено, лиценца може бити одузета и у случајевима прописаним законом, као и од стране Дисциплинског већа Агенције које води поступке против стечајних управника.

На основу пописа административних поступака који је реализован у оквиру реформског пројекта Владе Републике Србије еПАПИР („Поједностављивање административних поступака и регулативе”), у оквиру пројекта „Подршка Европске уније побољшању пословног окружења“ (који је један од пројеката путем којих је обезбеђена техничка подршка за спровођење пројекта еПАПИР), крајем 2018. године припремљена је радна верзија Електронске евиденције пословних лиценци. Евиденција је јавно доступна на Порталу предузетништва - <http://preduzetnistvo.gov.rs/elektronska-evidencija-poslovnih-licenci-2/>, и обухвата 1.301 административни поступак од укупно пописаних 2500 административних поступака. У оквиру Евиденције доступне су информације о називу пословне лиценце, шифри под којом је поступак регистрован у бази еПАПИР, издаваоцу лиценце, као и о основним подацима о сваком поступку које су преузете из базе еПАПИР.

У току су припреме за формирање базе оверених/одобрених мерила, пакера и произвођача предмета од драгоцених метала.

**Управа за дуван** је омогућила јавну доступност података о носиоцима дозвола/лиценци, као и поступцима за издавање дозвола/лиценци од стране издаваоца, на сајту [www.duvan.gov.rs/usluge](http://www.duvan.gov.rs/usluge).

**Републички секретаријат за јавне политике** извештава да је Министарство привреде у сарадњи са Републичким секретаријатом за јавне политике спровело ову активност.

• **Активност 3. Успостављање механизма за подизање одговорности издавалаца лиценци и ажурног праћења испуњености услова за поседовање лиценци**

**Министарство привреде:** У наредном периоду биће интензивирани активности на спровођењу ове активности кроз иницирање консултација са надлежним институцијама, а посебно имајући у виду да формулација ове активности није довољно јасна те је из тог разлога њено спровођење отежано.

**Управа за дуван** наводи да се праћење испуњености услова за поседовање дозвола/лиценци врши преко надлежних републичких инспектора (члан 78. Закона о дувану).

**Републички секретаријат за јавне политике** указује да у следећем Акционом плану не треба да буде означен као партнер с обзиром да у складу са својим надлежностима не учествује у спровођењу ове активности.

## **ПОДЦИЉ 1.2. Јачање Пореске управе и активности у борби за сузбијање сиве економије**

### **Мера 1.1. Унапређење надзора Пореске управе над токовима сиве економије**

• **Активност 1. Оперативне активности на сузбијању сиве економије у промету дувана и дуванских прерађевина**

**Министарство унутрашњих послова:** оперативне активности на сузбијању сиве економије у промету дувана и дуванских прерађевина - у периоду од 1. јануара 2018. године до 31. децембра 2018. године полицијски службеници Управе граничне полиције открили су 118.476 паклица цигарета у вези о чега је Дирекцији полиције достављен укупно 51 извештај о запленама дувана и дуванских прерађевина које су остварили полицијски службеници Управе граничне полиције. Такође је, у периоду од 19. марта. до 28. марта 2018. године, у сарадњи са DCAF, спроведена и међународна заједничка операција „Сава 2018” у којој су учествовали полицијски службеници Републике Аустрије, Републике Албаније, Босне и Херцеговине, Републике Македоније, Републике Црне Горе, Републике Словеније, Републике Хрватске, Републике Молдавије. Заједничка акција је имала за један од циљева сузбијање кријумчарења свих видова акцизних производа.

**Пореска управа** извештава да је у 2018. години вредност одузете робе: 69,1 милиона динара; количина одузете робе: 9,5 тона резаног дувана, 9,7 тона дувана у листу; 404.195 паклице цигарета; број поднетих КП: 357.

**Управа за дуван** као члан Радне групе за борбу против кријумчарења дувана, образовне Одлуком Владе 05 број 02-4787/2016 од 17. маја 2016. године („Службени гласник РС”, број 47 од 18. маја 2016. године), активно учествује у раду Радне групе обављајући послове прикупљања и обраде релевантних података и достављања извештаја о најбитнијим питањима на недељном нивоу.

На иницијативу Радне група за борбу против кријумчарења дувана, Решењем министра финансија Број: 119-01-379/2017-04 од 24. октобра 2017. године (измене Решења од 19. априла 2018. године) образована је Радна групе за израду текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о дувану, којим су представници Управе за дуван именовани као чланови Радне групе.

Донет је Закон о изменама и допунама Закона о дувану („Службени гласник РС”, број 95/18), који је ступио на снагу 16. децембра 2018. године. Циљ измена Закона је стварање услова за сузбијање нелегалног промета дувана и дуванских производа, јачање контроле на тржишту, прецизније дефинисање обавеза привредних субјеката, као и усклађивање одредаба важећег закона са измењеним околностима на тржишту дувана и дуванских производа, што омогућава ефикаснији рад инспекцијских органа и спровођење адекватне казнене политике.

Такође, донета су и подзаконска акта, из надлежности Министарства финансија, за спровођење одредаба Закон о изменама и допунама Закона о дувану, која су ступила на снагу 29. децембра 2018. године.

#### **• Активност 2. Сузбијање сиве економије у промету алкохолних пића, кафе, деривата нафте и свих осталих добара у акцијама које спроводи Пореска полиција**

**Министарство унутрашњих послова:** сузбијање сиве економије у промету алкохолних пића, кафе, деривата нафте и свих осталих добара у акцијама које спроводи Пореска полиција - у периоду од 1. јануара 2018. године до 31. децембра 2018. године, полицијски службеници Управе граничне полиције открили су 201 литар алкохолних пића, 56.4 кг кафе и 20,21 тона нафте и нафтних деривата.

Такође, поводом поменуте активности полицијски службеници Управе граничне полиције открили су 8326.07 грама злата и 6553.13 грама сребра.

У вези са нафтом је поступано у складу са Закључком Владе Републике Србије број 312-4518/2016 од 6. маја 2016. године, који се односи на Извештај Министарства рударства и енергетике о нелегалној трговини дериватима нафте у Републици Србији и потреби спровођења појачаних активности надлежних државних органа на спречавању обављања нерегистроване, односно непријављене делатности трговине дериватима нафте.

Наведеним Закључком Владе Републике Србије утврђене су следеће обавезе Управе граничне полиције:

1. Да једном недељно Министарству рударства и енергетике и Министарству трговине, туризма и телекомуникација – Сектору тржишне инспекције, доставља податке о возилима и физичким лицима, која више пута дневно прелазе државну границу, за које постоји основана сумња да се баве преносом деривата нафте ради обављања нерегистроване, односно непријављене делатности трговине дериватима нафте.

2. Да једном у петнаест дана достави извештај о предузетим активностима на спречавању обављања нерегистроване, односно непријављене делатности трговине дериватима нафте.

Поводом наведеног, предузете су следеће мере:

1. Имајући у виду одакле се врши набављање деривата нафте на нивоу Регионалног центара граничне полиције према БиХ и Регионалног центара граничне полиције према Македонији, сачињен је посебан план поступања у складу са Анализом ризика у циљу предузимања активности на спречавању обављања нерегистроване, односно непријављене делатности трговине дериватима нафте. У наведеном плану одређена су два полицијска

службеника, која су задужена за праћење реализације плана и извештавање Управе граничне полиције.

2. Једном недељно Управи граничне полиције се достављају подаци о возилима и физичким лицима која више пута дневно прелазе државну границу и за које постоји основана сумња да се баве преносом деривата нафте ради обављања нерегистроване, односно непријављене делатности трговине дериватима нафте. У складу са закључком Владе у извештајном периоду, достављен је 51 извештај Министарству рударства и енергетике и Министарству трговине, туризма и телекомуникација – Сектору тржишне инспекције.

3. Једном у петнаест дана Управа граничне полиције доставља извештај о предузетим активностима на нивоу регионалних центара на спречавању обављања нерегистроване, односно непријављене делатности трговине дериватима нафте; укупно је достављено 24 извештаја Министарству рударства и енергетике и Министарству трговине, туризма и телекомуникација – Сектору тржишне инспекције.

**Пореска управа** извештава следеће: 2018. година - вредност одузете робе: 8 милиона динара; количина одузете робе: 2.419,6 литара алкохолног пића, 69.675 литара нафте и нафтних деривата; 1,8 тона кафе; број поднетих КП: 64.

• **Активност 3. Сузбијање сиве економије у промету других добара и услуга (грађевинарство, секундарне сировине, роба широке потрошње и др, здравствене услуге у приватном сектору, угоститељске услуге, услуге обезбеђења, чишћења и одржавања објеката и друге услуге) у којима се избегава плаћање пореза или остварује неосновани порески кредит и повраћај пореза**

**Пореска управа** извештава следеће: 2018. година - број поднетих КП: 457; износ утајеног пореза: 5,1 милијарда динара. У току 2018. године - код обвезника који су регистровани за обвљање неспецијализоване трговине на велико - код 234 обвезника, од чега су код 114 обвезника утврђене неправилности (48,72%) и обрачунати новооткривени приходи у укупном износу од 438.794.145 динара.

• **Активност 4. Рано откривање предузећа која су основана са преварним намерама, тзв. „перачи” и „фантоми”**

**Пореска управа:** 2018. година - број идентификованих: 175; према годишњем плану за 2018. годину планирано је 950 контрола по службеним белешкама пореске полиције, по пријавама познатих и непознатих лица и других државних органа и организација који указују на преварне радње, од чега је реализовано 744 контрола. Од наведеног броја, 520 контрола се односило на контроле по основу службених белешки пореске полиције, од којих су у 487 контрола утврђене неправилности и обрачунат новооткривени приход од 5.554.654.417 динара.

• **Активност 5. Јачање капацитета Пореске полиције**

**Пореска управа** извештава да је у 2018. години 128 инспектора вршило оперативне провере на откривању пореских кривичних дела и њихових извршилаца, међу којима је и 14 инспектора који су засновали радни однос у јануару 2018. године (по окончаном конкурс у септембра 2016. године).

• **Активност 6. Спровођење стручног усавршавања у циљу успешнијег откривања пореских кривичних дела и сузбијања сиве економије за пореску полицију**

**Пореска управа** наводи да је у 2018. години организована друга специјалистичка обука за 51 инспектора на тему „Методe истраге”. Обука је организована уз подршку Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) у оквиру пројекта „Реформа јавних финансија”. У оквиру Споразума о сарадњи Пореске управе и Безбедносно информативне агенције, реализована је обука на тему „Процедура чувања и заштита службених података и подизање културе опште безбедности” за 22 инспектора.



• **Активност 7. Контроле повраћаја ПДВ и пореског кредита по Годишњем плану контрола за 2018. годину, које су изабране применом критеријума анализе ризика**

**Пореска управа** наводи да је Годишњим планом за 2018. годину, одређено 840 контрола повраћаја ПДВ и пореског кредита, а извршено је 658 контрола (78,33%). Просечан % неправилности је 20,19%.

• **Активност 8. Остале контроле по Годишњем плану контрола за 2018. годину, које су изабране применом критеријума анализе ризика**

**Пореска управа** наводи да је Годишњим планом за 2018. годину предвиђено 4.865 контрола, реализовано је 2.827 контрола (процент реализације 58,11%). Осим тога, проценат неправилности у контролама бираним анализом ризика је 60,91%, а за контроле повраћаја ПДВ-20,19%

• **Активност 9. Контрола евидентирања промета преко фискалних каса**

**Пореска управа:** У току 2018. године извршено је 4.341 контрола евидентирања промета преко фискалних каса. У 1.621 објекта утврђене су неправилности (37,34%), поднети су захтеви за покретање прекршајне одговорности и изречена је мера привремене забране обављања делатности и то: - у 236 објекта мера привремене забране обављања делатности због непријављених радника и у 1385 објекта мера привремене забране обављања делатности изречена је због неевидентирања промета преко фискалне касе. Од примене нових одредаба ЗПППА, односно од 28. априла текуће године, 53 објекта је, или ће бити затворено до 90 дана. Наиме, у току 2018. године је посебна пажња усмерена на обвезнике који припадају високо ризичним гранама делатности, те је то разлог исказаног процента утврђених неправилности.

• **Активност 10. Контрола лица која обављају нерегистровану делатност**

**Пореска управа** наводи да је у току 2018. године извршено 254 контрола лица која обављају нерегистровану делатност и да је наложена обавеза у износу од 207.118.427,00 динара (одузета роба 13.097.720,00 динара, порез на доходак грађана у износу од 194.020.707,00 динара).

## **ПОСЕБАН ЦИЉ 2: УНАПРЕЂЕЊЕ ФУНКЦИОНИСАЊА ФИСКАЛНОГ СИСТЕМА**

### **Мера 2.1. Стимулисање поштовања прописа и подстицаји превођењу сиве економије у легалне токове**

/

• **Активност 1. Израда Плана фискалних мера за стимулисање запошљавања и предузетништва и увођење прогресивног опорезивања зарада**

**Министарство финансија** указује да већ постоје законска решења којима је уређено подстицање запошљавања нових лица, као и да су Законом о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, број 113/17) и Законом о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, број 113/17) прописане олакшице за запошљавање лица која започињу са обављањем сопствене пословне делатности, са применом од 1. октобра 2018. године.

У вези са предлогом који се односи на прогресивно опорезивање зараде треба имати у виду постојање пореске олакшице у виду неопорезивог износа зараде, чиме се постиже прогресија у опорезивању, имајући у виду да неопорезиви део зараде износи више од 50% минималне „нето” зараде.

• **Активност 2. Увођење фискалних олакшица током прве године пословања привредним друштвима и предузетницима**

**Министарство финансија** указује да сагласно одредбама чл. 21в и 21д Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, бр. 24/01, 80/02, 80/02-др. закон, 135/04, 62/06, 65/06-исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11-УС, 93/12, 114/12-УС, 47/13, 48/13-исправка, 108/13, 57/14, 68/14-др. закон, 112/15 и 113/17 и 95/18), право на коришћење пореских олакшица може да оствари послодавац - правно лице, предузетник, предузетник паушалац или предузетник пољопривредник, који запосли ново лице, тако што остварује право у виду повраћаја дела плаћеног пореза на зараду за новозапослено лице. Истоврсне олакшице прописане су и одредбама чл. 45. и 45в Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14-др. закон, 112/15, 113/17 и 95/18). Право на повраћај дела плаћених пореза и доприноса по основу зараде за новозапослена лица има послодавац у складу са наведеним законским одредбама, независно да ли је тек почео са обављањем делатности или већ обавља делатност одређено време.

**Национална алијанса за локални економски развој:** У децембру 2017. године Скупштина РС усвојила је измене Закона о порезу на доходак грађана и Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање којим је уведена мера пореског ослобођења за почетнике у првој години пословања, са применом од 01. октобра 2018. године. Законом је прописано да меру пореског ослобођења могу да користе они који региструју своје привредно друштво или предузетничку радњу, уколико испуне један од следећих критеријума:

- да су у периоду од 12 месеци пре оснивања / регистровања пословања, завршили школовање (средње, више или високо образовање);

- да су најмање шест месеци на евиденцији Националне службе за запошљавање.

Даље, сви оснивачи привредног друштва морају бити пријављени као запослена лица у привредном друштву. Предузетници (укључујући и предузетнике пољопривреднике који региструју своје пословање у Управи за трезор) морају да се региструју у режиму исплате личне зараде. Укупна зарада (као збир месечних зарада исплаћених у периоду од 12 месеци од дана када је основан / регистрован) сваког од запослених у режиму пореског ослобођења не сме да прелази износ троструке просечне годишње зараде у Србији у години која претходи години у којој је основан / регистрован. Пореску олакшицу може да користи предузетник, односно један или више оснивача, само једном као новоосновани субјект. Меру пореског ослобођења може остварити и за до девет новозапослених (максимално 10 корисника мере), што значи да новозапослена лица за које је послодавац користио пореску полакшицу, могу касније, уколико задовоље прописане услове, да користе меру у својству оснивача / предузетника.

Кад је реч о правима и обавезама, корисници мере остварују следећа права и обавезе

• лица која су ангажована по овом основу имају право на накнаду за свој рад у договореном износу са својим послодавцем;

• будући да су ослобођени плаћања пореза и доприноса, корисници мере не уживају у потпуности сва права из осигурања;

• за време коришћења олакшице остварују право на здравствено осигурање, а основица за обрачун доприноса за обавезно здравствено осигурање износи 15% просечне месечне зараде из 2017. године (9.869 РСД) и исплаћује се из буџета Републике Србије;

• у случају привремене спречености за рад (боловања), корисници мере имају право на накнаду зараде у складу са законом;

• корисници мере не остварују право на пензијско осигурање у периоду коришћења мере.

• послодавац може да се определи за уплату доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, за себе и своје новозапослене раднике на добровољној основи;

• корисници мере не остварују право на новчану накнаду за случај незапослености;

У децембру 2018. на предлог Министарства финансија, мера пореског ослобођења је промењена изменом Закона о порезу на доходак грађана и Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање. Новине које су почеле са применом од 01. јануара 2019. године су следеће:

- месечна зарада коју предузетник или оснивачи привредног друштва исплаћују себи не сме да буде виша од 37.000 РСД;

- право на пореско ослобођење престаје када се изврши исплата месечне зараде оснивача, предузетника и предузетника пољопривредника која је виша од 37.000 РСД и послодавац је дужан да обрачуна и плати порез на зараду, на износ који је исплатио увећан за порез и припадајуће доприносе који се плаћају из зараде, као и да за наредне зараде исплаћене тим лицима обрачунава и плаћа порез на зараду у складу са законом;

- меру пореског ослобођења може остварити предузетник само за себе (децембар 2018), а не и за своје запослене;

- за време коришћења пореске олакшице, иако су ослобођени плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање, већ се за њих доприноси уплаћују из буџета РС, корисници мере уживају следећа права из радног односа, која укључују: здравствено осигурање; накнаду зараде у случају привремене спречености за рад (боловања); пензијско и инвалидско осигурање, као и новчану накнаду за случај незапослености;

- основица на коју се из буџета Републике Србије уплаћују доприноси за кориснике мере је најнижа месечна основица за плаћање доприноса, која у 2019. години износи 23.921 динар;

- корисници мере пореског ослобођења немају право на друге пореске олакшице, укључујући и субвенције за запошљавање и самозапошљавање.

Према подацима Пореске управе, број корисника мере је следећи:

- октобар: 140 корисника мере (+ 158 запослених);

- новембар: 227 корисника мере (+ 281 запослен);

- децембар: 103 корисника мере (+ 117 запослених).

- **Активност 3. Увођење олакшица током прве године пословања привредним друштвима и предузетницима при утврђивању висине непореских намета**

**Министарство финансија** наводи да Законом о накнадама и Законом о републичким административним таксама није прописан нижи износ накнада и такси за привредна друштва и предузетнике у првој години пословања, имајући у виду да су у питању накнаде за коришћење јавних добара и таксе за списе и радње у управним стварима, као и за друге списе и радње код органа и да би такав вид олакшица довео до дискриминације осталих привредних друштава и предузетника.

- **Активност 4. Ослобођење од плаћања пореза и доприноса за предузетнике који из статуса незапосленог почињу са обављањем делатности и за лица без радног стажа у првих годину дана након матурирања/дипломирања**

**Министарство финансија** извештава да су Законом о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, број 113/17) и Законом о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, број 113/17) биле уведене олакшице за послодавца (новоосновано правно лице, односно предузетник), у виду права на ослобођење од плаћања пореза и доприноса по основу зараде оснивача, односно личне зараде предузетника, као и по основу зараде запослених (највише за девет новозапослених лица). Право на олакшицу мога је да оствари новоосновани послодавац - правно лице које је засновало радни однос са физичким лицем оснивачем привредног друштва, као и предузетник и предузетник пољопривредник, уколико је лице у периоду од најмање шест месеци непрекидно пре дана оснивања привредног друштва, односно регистрација предузетника или предузетника пољопривредника, код Националне службе за запошљавање било пријављено као незапослено или да је у периоду од 12 месеци пре дана оснивања односно регистрација стекао средње, више или високо образовање. Ова олакшица се примењивала закључно са 15. децембром 2018. године.

Такође, Министарство финансија указује да су Законом о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, број 95/18) и Законом о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, број 95/18)

извршене одређене измене у делу одредаба које се односе на ослобођење од пореза и доприноса за новоосноване послодавце, са применом од од 1. јануара 2019. године.

**Национална служба за запошљавање:** чланом 45г Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, као и чланом 21ђ Закона о порезу на доходак грађана дефинисано је да послодавац који користи пореско ослобођење, по основу заснивања радног односа са тим лицем, нема право да за то лице оствари и друге олашице, укључујући и коришћење субвенција за запошљавање и samozапошљавање (односи се на субвенције Националне службе за запошљавање).

• **Активност 5. Подстицање пријављивања рада са непуним радним временом и других облика радног ангажовања који није регистрован**

**Министарство финансија** сматра да у колони „Показатељ учинка”, део који се односи на смањење износа најниже месечне основице доприноса за обавезно социјално осигурање за рад са непуним радним временом, треба брисати из разлога нецелисходности с обзиром да плаћање доприноса на најнижу месечну основицу гарантује минимална права из обавезног социјалног осигурања у складу са законима којима се уређују пензијско и инвалидско осигурање, здравствено осигурање и осигурање за случај незапослености.

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања:** чланом 45г Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14 - др. закон, 5/15 - усклађени дин. изн., 112/15, 5/16 - усклађени дин. изн., 7/17 - усклађени дин. изн., 113/17, 95/18), као и чланом 21ђ Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, бр. 24/01, 80/02, 135/04, 62/06, 65/06, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 - одлука УС, 93/12, 114/12 - одлука УС, 47/13, 48/13, 108/13, 6/14 - усклађени дин. изн., 57/14, 68/14, 112/15, 113/17, 95/18.), дефинисано је да послодавац који користи пореско ослобођење, по основу заснивања радног односа са тим лицем, нема право да за то лице оствари и друге олакшице, укључујући и коришћење субвенција за запошљавање и samozапошљавање (односи се на субвенције Националне службе за запошљавање).

У вези са прописима о пензијском и инвалидском осигурању, у 2018. години реализоване су нормативне активности у делу измене и допуне Закона о пензијском и инвалидском осигурању („Службени гласник Републике Србије”, бр. 34/03, 64/04 – одлука УС, 84/04 – други закон, 85/05, 101/05 – други закон, 63/06 – одлука УС, 5/09, 107/09, 101/10, 93/12, 63/13, 108/13, 74/14, 142/14 и 73/18). Донет је Закон о изменама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању („Службени гласник Републике Србије”, број 73/18) који је ступио на снагу 30. септембра 2018. године. Наведеним законом су, између осталог, извршене измене и допуне у делу матичне евиденције, са почетком примене од 1. јануара 2019. године. Измене и допуне у делу матичне евиденције уследиле су у циљу усклађивања са Законом о централном регистру обавезног социјалног осигурања („Службени гласник Републике Србије”, број 95/18), као и дефинисања основа за преузимање података Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање (у даљем тексту: Фонд), од других органа. У складу са одредбама Закона од 1. јануара 2019. године, подаци за матичну евиденцију о осигураницима и корисницима права, коју води Фонд, се преузимају, односно уносе у матичну евиденцију у електронској форми на основу службених евиденција министарства надлежног за послове државне управе и локалне самоуправе, Централног регистра обавезног социјалног осигурања, Пореске управе, Фонда и других државних органа и организација и послодавца, као и на основу јавних исправа и других доказа заснованих на документацији и евиденцијама које се воде у складу са законом, достављених у електронској форми, путем средстава за електронску обраду података или на други начин. Тако Фонд аутоматски електронским путем из службених евиденција државних органа и организација преузима и податке о висини прихода по свим основима и уплаћених доприноса за пензијско и инвалидско осигурање.

Сагласно наведеном, од 1. јануара 2019. године Фонду се више не достављају пријаве података за матичну евиденцију, односно послодавац више нема обавезу да Фонду доставља пријаве података за утврђивање стажа осигурања, зараде и накнаде зараде које служе за утврђивање годишњег личног коефицијента за осигуранике запослене и висине упућеног

доприноса. Уместо тога, у складу са Законом, Фонд утврђује у матичној евиденцији податке о стажу осигурања, заради, накнади зараде, односно основици осигурања и висини уплаћеног доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, као и промени наведених података, висини исплаћене категорије осигураника, висини уплаћеног доприноса за пензијско и инвалидско осигурање и стажу осигурања по том основу, датуму исплате уговорене накнаде и уплате доприноса, као и промени наведених података. Међутим, Фонд по службеној дужности, на основу службених евиденција, документације и јавних исправа, сачињава пријаве података за утврђивање стажа осигурања, зараде, накнаде зараде, односно основице осигурања, уговорене накнаде и висине уплаћеног доприноса за период до 31. децембра 2018. године, ако их послодавац није доставио. Почетком примене одредаба Закона о делу матичне евиденције, односно од 1. јануара 2019. године, битно су смањене обавезе послодавца у погледу попуњавања и достављања Фонду различитих пријава, као што је и пријава података за утврђивање стажа осигурања, зараде, накнаде зараде, односно основице осигурања и висине уплаћеног доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за осигуранике запослене, Образац М-4.

**Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање** наводи да ова активност садржи препоруку за унапређење која се односи на смањење износа најниже месечне основице доприноса за обавезно социјално осигурање за рад са непуним радним временом, као и сачињен предлог измена Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање и Закона о пензијском и инвалидском осигурању. С обзиром да се најнижа месечна основица доприноса не уређује Законом о пензијском и инвалидском осигурању, те нема ни основа за измену Закона о пензијском и инвалидском осигурању из тог разлога.

## **Мера 2.2. Унапређење правичности у фискалној политици и подстицање добровољног поштовања прописа**

### **• Активност 1. Омогућавање финансијске инклузије малим привредним субјектима и почетницима у пословању**

**Народна банка Србије** предлаже усклађивање поменуте мере и то у делу „Показатељ учинка” тако да уместо „Усвојен нацрт закона о микрофинансирању” гласи: „Усвојен нацрт закона о алтернативним инвестиционим фондовима”. Наиме, у претходном периоду друге надлежне институције су преузеле кључне активности развоја регулаторног оквира за нове финансијске инструменте, укључујући приступ изворима финансирања, а тиме и финансијске инклузије и то кроз рад на Закону о алтернативним инвестиционим фондовима, који је садржан и у претходном Програму економских реформи 2018. - 2020. Такође, и Програм економских реформи 2019. - 2021, као кључни стратешки документ у овој области, као нову структурну реформу „9. Побољшање приступа финансијским средствима за МСПП” више не утврђује само правни оквир за недепозитне (микрофинансијске) институције, већ је сада реформа утврђена свеобухватније и гласи: „Унапређење различитих сегмената финансијског тржишта (Закон о алтернативним инвестиционим фондовима и Закон о инвестиционим фондовима)”.

У претходном периоду у Народној банци Србије формирана је Радна група за израду предлога за унапређење правног оквира у области финансијских услуга, којим би се омогућило оснивање и пословање недепозитних финансијских институција у Републици Србији (у даљем тексту: Радна група), која је извршила анализу упоредно-правних регулаторних оквира за нове финансијске инструменте, укључујући приступе изворима финансирања и финансијске инклузије.

Након бројних извршених упоредно-правних анализа регулаторних оквира за нове финансијске инструменте, укључујући приступе изворима финансирања, Радна група је дошла до закључка да се регулаторни оквир за нове финансијске инструменте, као облик унапређења финансијске инклузије, не може свести на регулисање микрофинансијских, односно недепозитних финансијских институција, штавише да је тај оквир компаративно посматрано изразито разноврстан и да чак ни у најразвијенијим јурисдикцијама тај облик приступа изворима

финансирања не само да није доминантан, већ није ни предвиђен. Додатно, утврђено је да не постоји јединствен приступ карактеристичан за земље чланице ЕУ, као и да се Република Србија може одредити да успостави или не успостави регулаторни оквир за недепозитне финансијске институције, а да чак и ако не успостави такав оквир, не може се говорити о неусклађености са европским прописима. Полазећи од тога, оцењено је, и кроз Програм економских реформи 2019. - 2021. усвојено, да је потребно да се мера 2.2, активност бр. 1 (Омогућавања финансијске инклузије малим привредним субјектима и почетницима у пословању) спроводи кроз даљи рад на изради Закона о алтернативним инвестиционим фондовима. Како је рад на изради овог закона у примарној надлежности Министарства финансија, то би управо то министарство требало примарно и надаље одредити и као носиоца ове активности, а „Показатељ учинка” у Акционом плану у делу ове конкретне мере и активности ускладити са Програмом економских реформи као стратешким документом.

• **Активност 2. Прецизније утврђивање ближих услова, критеријума и елемената за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталних делатности и уједначење поступања пореских органа приликом одређивања ове основице**

Министарство финансија извештава да је Влада Републике Србије, у 2018. години донела Одлуку о образовању Радне групе за унапређење система паушалног опорезивања са задатком да координира припрему измена регулаторног оквира који ће поједноставити процедуру обрачуна паушалног пореза у циљу аутоматизације процеса утврђивања висине паушалног пореза, као и да припреми функционалну спецификацију подношења захтева у електронском облику и аутоматски обрачун висине паушалног пореза.

Републички секретаријат за јавне политике извештава да је Влада Републике Србије 4. октобра 2018. године оформила Радну групу за унапређење система паушалног опорезивања, чији је задатак координација припреме измена регулаторног оквира који ће поједноставити процедуру обрачуна паушалног пореза у циљу аутоматизације процеса утврђивања висине паушалног пореза, као и да припреми функционалну спецификацију подношења захтева у електронском облику и аутоматски обрачун висине паушалног пореза. У току је припрема предлога измене Уредбе о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталне делатности.

• **Активност 3. Скраћење рокова за административне поступке код наплате јавних прихода и аутоматизација на основу резултата анализе ризика**

/

• **Активност 4. Увођење механизма за непосредну електронску комуникацију пореских обвезника са органима државне управе**

Управа царина је омогућила непосредну електронску комуникацију са својим обвезницима, односно могућност електронског подношења захтева за издавање потврде о стању картица обвезника, што је дефинисано одговарајућом процедуром, а у складу са Уредбом о електронском канцеларијском пословању органа државне управе („Службени гласник РС”, бр. 40/10 и 42/17).

• **Активност 5. Подстицање пројеката групног увођења интегрисаних система управљања и унапређења квалитета и конкурентности у ланцима снабдевања привредних субјеката у циљу ограничавања пословања са субјектима из сиве зоне**

/

• **Активност 6. Унапређење одређивања и провере услова и критеријума у поступцима јавне набавке који омогућавају фер конкуренцију на тржишту и подстичку савесно пословање привредних субјеката**

Управа за јавне набавке извештава да је ова активност спроведена током четвртог квартала 2017. године.

### **Мера 2.3. Унапређење система фискализације**

#### **• Активност 1. Спровођење анализе ефеката проширења обухвата фискализације и мера за подстицање електронског плаћања (безготовинског плаћања)**

Радна група **Министарства финансија** за припрему новелираног текста радне верзије Нацрта закона о фискалним касама и подзаконских аката из наведене области, припрема новелирани текст радне верзије Нацрта закона о фискалним касама, који би допринео унапређењу фискализације у Републици Србији, у смислу стварања бољих услова за борбу против сиве економије, односно стварање унапређеног система фискализације који би био отворен за имплементацију нових решења, односно захтева везаних за евидентирање и других података, а не само промета, као и захтева везаних за једноставно укључивање нових група обвезника.

Радна група ради на ревидирању и поновној анализи свих делатности код чијег обављања не постоји обавеза евидентирања промета преко фискалне касе, које су Законом о фискалним касама и Уредбом о одређивању делатности код чијег обављања не постоји обавеза евидентирања промета преко фискалне касе ослобођене обавезе евидентирања промета преко фискалне касе, и с тим у вези определиће став по питању делатности које ће бити ослобођене обавезе евидентирања промета преко фискалне касе.

**Народна банка Србије** наводи да није јасно на шта се мисли под измењеним законом о фискализацији. Међутим, као мере посредног подстицаја безготовинског плаћања. Поред тога, наводи да је у јуну 2018. године донет Закон о међубанкарским накнадама и посебним правилима пословања код платних трансакција на основу платних картица („Службени гласник РС”, број 44/18) којим је дошло до ограничавања (смањења) међубанкарских накнада, тако да, почев од 17. децембра 2018. године, међубанкарска накнада код трансакције дебитном картицом не може бити виша од 0,5% вредности извршене трансакције, односно код трансакције кредитном картицом не може бити виша од 0,6% вредности извршене трансакције, док ће те накнаде бити додатно смањене од 17. јуна 2019. када ће бити ограничене на 0,2% вредности трансакције извршене дебитном картицом, односно на 0,3% вредности трансакције извршене кредитном картицом. Ограничењем ових накнада доћи ће до смањења накнада које трговци плаћају банкама за коришћење ПОС терминала за прихват платних картица, што треба да доведе до повећања броја прихватних места, као предуслова за раст броја картичних трансакција, самим тим и до већег учешћа безготовинског плаћања. Према информацијама којима НБС располаже сви картични системи који послују у Републици Србији су већ од 17. децембра 2018. године спустили међубанкарске накнаде на 0,2% вредности трансакције извршене дебитном картицом, односно на 0,3% вредности трансакције извршене кредитном картицом. Такође у јуну 2018. године усвојен је и Закон о изменама и допунама Закона о платним услугама („Службени гласник РС”, број 44/18), којим је прописано да од 17. марта 2019. године потрошач има право на платни рачун са основним услугама, који ће банка отворити на његов захтев, и одржавати бесплатно или уз разумне трошкове, чиме се омогућава приступ финансијским услугама одређеном делу становништва који до сада није имао услове за приступ тим услугама и углавном користио само готов новац. Будући да платни рачун са основним услугама обухвата и платне услуге преноса новчаних средстава с платног рачуна, односно на платни рачун, што укључује и коришћење платне картице – може се очекивати додатно повећање учешћа безготовинског плаћања. Још једна мера која подстиче безготовинско плаћање јесте покретање система за инстант плаћања у октобру 2018. године, чији је оператор Народна банка Србије. Овај систем омогућава и потрошачима и привредним субјектима пренос новчаних средстава у року од само неколико секунди, и то 24 сата дневно, 7 дана у недељи, 365 дана годишње. Почев од 1. априла 2019. године сви пружаоци платних услуга који пружају услугу издавања и прихватања платних картица биће у обавези да понуде

корисницима платних услуга (платиоцима и трговцима) и платни инструмент за извршавање инстант плаћања на продајним местима (одговарајуће мобилне апликације којима се иницира инстант плаћање). Имајући у виду све погодности које овај систем нуди, сматрамо да он представља додатну активност коју је Народна банка Србије предузела, између осталог, и у циљу промовисања безготовинског плаћања.

**Национална алијанса за локални економски развој** је припремила драфт анализе ефеката фискализације на сектор малих и средњих предузећа, која у наредном периоду треба да буде финализирана и представљена јавности.

• **Активност 2. Унапређење система фискализације, који омогућава уштеде трошкова за привреду у односу на постојећи систем (укидање контролних трака и сервисирања каса) и размену информација о извршеном појединачном промету у оптималном времену са синтезом података за анализу ризика у вршењу инспекцијског надзора**

**Министарство финансија:** Унапређење система фискализације, између осталог подразумева, и обезбеђивање сигурног памћења података са фискалног рачуна у журнал меморији и слање запамћених података из журнал меморије на сервер Пореске управе са малим дозвољеним кашњењем у случају постојања везе са сервером Пореске управе, односно само сигурно памћење података са фискалног рачуна у журнал меморији у случају непостојања везе са сервером Пореске управе, као и слање запамћених података из журнал меморије на сервер Пореске управе по поновном успостављању везе са сервером Пореске управе.

Поред тога, унапређени систем фискализације омогућиће и укидање контролне траке, омогућавање смањења телекомуникационих трошкова коришћењем свих расположивих средстава комуникације (GPRS, 3G, 4G, ADSL и/или кабловски Интернет), унапређене постојећих фискалних регистар каса и штампача, односно унапређене нових фискалних регистар каса и штампача. Наведени модел базира се на online фискализацији и дефискализацији фискалних уређаја, другачијем изгледу фискалног исечка у смислу података о начину плаћања, као и другим изменама које ће омогућити имплементацију савремених техничких решења и створити услове за праћење оствареног промета преко фискалне касе on line од стране надлежних органа, што ће довести до повећања ефикасности Пореске управе на спровођењу закона и подзаконских аката који уређују област евидентирања промета.

• **Активност 3. Спровођење проширења обухвата фискализације и подстицање електронског плаћања у складу са препорукама из анализе из тачке 1. ове мере и измењеним законом о фискализацији**

**Пореска управа** наводи да је у току 2018. године оформљена нова Радна група за доношење Закона о фискализацији. Рађена је нова анализа ефеката проширења обухвата фискализације, као и поновно сагледавање могућих концепата будуће фискализације.

• **Активност 4. Смањење максималног износа за плаћање готовином за физичка и правна лица код трансакција у пословању**

**Народна банка Србије** сматра да је ова активност у великој мери испуњена с обзиром на то да је 1. априла 2018. године почела примена Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма („Службени гласник РС”, број 113/17) којим је ограничење износа готовинског плаћања са 15.000 евра смањено на 10.000 евра у динарској противвредности.

• **Активност 5. Јасно дефинисање захтева за потврђивање девизних прилива у пословању**

**Народна банка Србије** указује да садржај и обухват ове активности нису довољно јасни, као ни повезаност те активности са сузбијањем сиве економије, односно оправданост задржавања ове активности у Акционом плану. НБС је, у сарадњи с Владом Републике Србије и Удружењем банака Србије, и у претходном периоду предузела низ корака у циљу поједностављења и



олакшања поступка који су банке дужне да примењују када су у питању приливи из иностранства (нпр. питања која су се односила на приливе ИТ сектора). Тачност података о основу наплате и плаћања које Народној банци Србије достављају банке при обављању платног промета са иностранством изузетно важна ради обезбеђивања поузданих статистичких података о платном билансу и спољном дугу, а који су основа за доношење најзначајнијих одлука не само из надлежности Народне банке Србије, већ и Владе Републике Србије и других органа који припремају и спроводе економску политику. Такође, према закону, званични произвођач међународне статистике, односно статистике платног биланса, међународне инвестиционе позиције и спољног дуга, а има и обавезу да редовно доставља статистичке податке међународним институцијама.

• **Активност 6. Унапређење обавештавања потрошача на продајном месту о врсти рачуна коју је продавац/пружалац услуге дужан да изда приликом промета**

**Министарство финансија:** Правилником о облику и садржини обавештења из члана 18. став 3. Закона о фискалним касама прописано је да је обвезник у смислу члана 3. став 6. Закона, дужан да истакне на видном месту у објекту у коме врши промет добара на мало, односно промет услуга физичким лицима Обавештење на Обрасцу ОБ тако да је јасно уочљиво, као и Обавештење на Обрасцу ОБМФ у виду самолепљиве налепнице правоугаоног облика формата А4.

Новим законским решењем уредиће се и нови Правилник о облику и садржини обавештења и сагласно томе начин обавештавања потрошача о обавези издавања и узимања фискалног исечка.

### **ПОСЕБАН ЦИЉ 3: СМАЊЕЊЕ АДМИНИСТРАТИВНОГ ОПТЕРЕЋЕЊА ЗА ПРИВРЕДУ И ГРАЂАНЕ**

#### **Мера 3.1. Успостављање јавног регистра непореских намета**

• **Активност 1. Спровођење анализе непореских намета и њихова класификација**

**Министарство финансија** извештава да је пре израде Нацрта закона о накнадама за коришћење јавних добара дефинисан списак свих накнада за коришћење јавних добара, по утврђеним областима.

**Републички секретаријат за јавне политике**, у вези са реализацијом ове као и активности под редним бр. 4. и 5. исте мере, наводи да је Попис непореских намета спроведен кроз попис административних поступака у оквиру Пројекта за успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања и односи се само на таксе и накнаде у поступцима за привреду.

• **Активност 2. Смањење броја парафискалних намета**

**Министарство финансија:** Није потребно доносити посебан акт Владе којим би се налагало укидање непореских прихода за које је утврђено неоправдано постојање. Наиме, усвојен је Закон о накнадама за коришћење јавних добара којим су, између осталог стављене ван снаге одређене накнаде за коришћење јавних добара и то: накнада за биогорива, накнада за обавезне резерве природног гаса, накнада за прекомерно коришћење јавног пута, његовог дела или путног објекта, накнада за коришћење комерцијалних објеката којима је омогућен приступ са јавног пута. У оквиру накнаде за заштиту и унапређивање животне средине брисано је утврђивање те накнаде по основу права својине на непокретности, односно закупа, или коришћења непокретности, накнада за загађивање животне средине за неопасни отпад.

**Министарство привреде** извештава да су Нацртом закона о метрологији и Нацртом закона о контроли предмета од драгоцених метала, укинута поједини поступци који су представљали намете према привреде (нпр. одобравање ценовника овлашћених тела за оверавање мерила од стране министарства и др.).

- **Активност 3. Успостављање ефикаснијег система наплате и система расподеле непореских прихода**

Министарство финансија извештава да је у децембру 2018. године усвојен Закон о накнадама за коришћење јавних добара, којим је прецизирана наплата тих непореских прихода, као и припадност прихода од накнада.

- **Активност 4. Утврђивање јавно доступне базе тј. евиденције свих непореских намета**

/

- **Активност 5. Успостављање бесплатно доступног online портала са прегледом такси, накнада и других непореског намета**

Канцеларија за информационе технологије и електронску управу извештава да ова активност није спроведена због незаокруженог законодавног оквира. Осим тога, потребно је обезбедити механизме ажурирања такси и контроле. Такође, требало би законом уредити регистар на начин како је активношћу предвиђено, пре имплементације софтверског решења.

### **Мера 3.2. Успостављање јединственог правног основа за прописивање накнада за коришћење јавних добара и административних такси**

- **Активност 1. Регулаторно уређење накнада и такси које онемогућава увођење нових намета ван прописаног оквира, вишеструку наплату различитих намета за исту услугу или јавно добро, као и одређивање висине плаћања несразмерно вредности, односно трошку**

Министарство финансија извештава да је Народна скупштина усвојила Закон о накнадама за коришћење јавних добара (у даљем тексту: ЗОН), који је објављен у „Службеном гласнику РС”, број 95, од 8. децембра 2018. године. ЗОН је ступио на снагу 16. децембра, а примењује се од 1. јануара 2019. године, осим појединих одредаба. ЗОН је објединио све накнаде за коришћење јавних добара, уредио појам јавног добра, обвезника плаћања, основицу, висину, начин утврђивања и плаћања, ослобођења, односно олакшице, припадност прихода од накнада, као и друга питања од значаја за утврђивање и плаћање накнада за коришћење јавних добара.

- **Активност 2. Усвојени имплементациони прописи за примену донетих закона**

Министарство финансија наводи да ће се, сходно Закону о накнадама за коришћење јавних добара, подзаконска акта, на основу овлашћења утврђених тим законом, донети у року од три месеца, од дана ступања на снагу тог закона, осим појединих подзаконских аката. У току је израда подзаконских аката од стране надлежних органа.

- **Активност 3. Успостављен систем за рефундацију незаконито наплаћених накнада и такси**

/

### **Мера 3.3 Успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања**

- **Активност 1. Спровођење пописа свих административних поступака који се односе на пословање и њихова класификација**

Управа за дуван је извршила попис административних поступака из делокруга своје надлежности (44 административна поступака). Такође, спровела је све планиране активности у складу са Оперативним планом активности за успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања, у сарадњи са РСЈП и консултантима

Међународне финансијске корпорације (IFC) чланице групације Светске банке. Сачињен је извештај Радне групе Управе за дуван за пружање подршке спровођењу пројекта „Унапређење пословног окружења” поводом датих препорука за поједностављење, односно оптимизацију административних поступака.

**Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање** је у договору са Републичким секретаријатом за јавне политике, извршио попис административних поступака у оквиру којих захтеве подносе привредни субјекти. Поступци су пописани кроз формирање листе поступака и попуњавање „online” образаца. Током 2018. године извршена је анализа поступака, усаглашене су препоруке и договорени рокови за предложена поједностављања.

**Републички секретаријат за јавне политике** наводи да је до краја 2018. године, у складу са инструкцијама, пописано је 2492 административна поступка. У току 2018. године анализирано је и израђене су препоруке за 843 поступка. Идентификована су још 23 административна поступка која ће у следећој фази бити пописана и анализирана.

• **Активност 2. Израда методологије за поједностављење административних поступака који се односе на привреду**

**Министарство привреде:** Републички секретаријат за јавне политике (РСЈП) уз техничку подршку обезбеђењу путем пројекта Фонда за добро управљање Велике Британије (енг. Good Governance Fund, GGF) под називом „Подршка поједностављењу административних поступака у циљу унапређења пословног окружења у Републици Србији”, припремио је Методологију за поједностављење или укидање непотребних административних поступака.

Методологија је доступна на сајту РСЈП, <http://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/2019/01/Methodologija-za-pojednostavljenje.pdf>.

Ова активност је у потпуности спроведена.

**Републички секретаријат за јавне политике** наводи да је методологија припремљена у предвиђеном року, одобрена и јавно доступна на сајту тог секретаријата.

• **Активност 3. Оптимизација и поједностављење (минимум 30 %) административних поступака на националном нивоу који утичу на пословање у Републици Србији**

**Министарство заштите животне средине** је од јануара 2019. године успоставило електронску платформу за Интегрални регистар хемикалија (e-IRH), што је поједноставило и појефтинило административну процедуру за упис хемикалија у Регистар хемикалија, у складу са чл. 39-47а Закона о хемикалијама. Сваке године у просеку око 1500 привредних субјеката поднесе захтев за упис око 30 000 хемикалија у Регистар. С обзиром на чињеницу да је ово прва година у којој је омогућено да се подаци могу доставити електронски, као и да је законски рок за доставу истих 31. март, у овом моменту је тешко предвидети који ће проценат привредних субјеката искористити ову могућност али се може очекивати да сваке наредне године расте број електронских пријава. Електронска платформа за Интегрални регистар хемикалија успостављена је као једна од активности у оквиру пројекта „Управљање ризиком од хемикалија у Србији”, који Министарство заштите животне средине спроводи у сарадњи са Шведском агенцијом за хемикалиј (KemI), а која је финансирана од стране Шведске агенције за међународну развојну сарадњу (Sida).

**Министарство привреде:** Након пописа 2500 административних поступака који је реализован у оквиру реформског пројекта Владе Републике Србије, еПАПИР („Поједностављивање административних поступака и регулативе”), створене су претпоставке да се пређе у наредну фазу, тј. да се започне процес поједностављења пописаних административних поступака. Процесом оптимизације административних поступака координира РСЈП уз подршку више пројеката и донатора. У оквиру пројекта „Подршка поједностављењу административних поступака у циљу унапређења пословног окружења у Републици Србији“ који финансира Фонд за добро управљање Велике Британије припремљене су препоруке за поједностављење 48 административних поступака. У оквиру пројекта „Подршка Европске уније побољшању пословног

окружења“ који финансира Европска унија биће припремљене препоруке за поједностављење 775 административних поступака.

Рок за припрему предлога за поједностављење у оквиру овог пројекта је 14.02.2020. године. У оквиру пројекта „Унапређење пословног окружења“ који финансира Фонд за добро управљање Велике Британије, а спроводи Међународна финансијска корпорација (енг. International Financial Corporation – IFC) биће припремљене препоруке за поједностављење 1700 административних поступака, а у оквиру пројекта „Поједностављење/оптимизација селектованих административних поступака“ које спроводи ГИЗ биће припремљене препоруке за поједностављење 27 административних поступака. Рок завршетка припреме предлога за поједностављење свих пописаних 2500 административних поступака је 2021. година.

Дирекција за мере и драгоцене метале је реализовала све активности које су биле планиране у оквиру пописа и прве оптимизације административних поступака

У току је спровођење ове активности.

**Републички секретаријат за јавне политике** наводи да је у току израда Акционог плана за поједностављење и оптимизацију административних поступака; припремљени су предлози препорука за поједностављење и укидање поступака, од којих су 3 добила законодавни оквир и отпочела је њихова примена, прихваћено је 408 препорука у потпуности од стране надлежних органа и очекује се скоро примена.

• **Активност 4. Правно уређење оквира за успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и других услова за пословање**

**Министарство привреде** је формирало Радну групу за израду Нацрта закона о јединственом регистру административних поступака и осталих услова пословања 11. маја 2017. године. Уз подршку пројекта „Подршка Европске уније побољшању пословног окружења“ израђене су три верзије предметног Нацрта закона.

Услед околности које се односе на развој електронске управе, иницирани су разговори са Кабинетом Председника Владе Републике Србије, Републичким секретаријатом за јавне политике, Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу и Министарством државне управе и локалне самоуправе око правца у којем би требало наставити рад на тексту Нацрта закона.

Рок за правно уређење (закон и подзаконска акта) јединственог јавног регистра административних поступака и других услова пословања је 2020. година.

**Републички секретаријат за јавне политике** наводи да је формирана радна група и урађен радни текст Нацрта закона о јединственом јавном регистру административних поступака и осталих услова пословања који дефинише обавезе и дужности државних органа у вези уноса података и њихово ажурирање.

• **Активност 5. Успостављање техничке платформе за јединствени јавни регистар административних поступака и осталих услова за пословање**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – Планирано је да се техничка платформа за јединствени регистар административних поступака и осталих услова за пословање успостави кроз пројекат финансиран из ИПА средстава. У току је ревидирање потребне документације и кориговање предлога пројекта, након чега очекујемо одобравање средстава за реализацију овог пројекта. Кроз активности пројекта ће се:

- развити информациони систем који ће омогућити успостављање и одрживо функционисање Јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова за пословање;

- развити техничко решење портала Јединствене електронске контактне тачке што укључује одговарајући фронт-енд за приказ свих административних поступака и осталих услова

пословања из Јединственог јавног регистра као и комплетну софтверску инфраструктуру за успостављање електронских услуга корисницима портала.

Такође, биће припремљена и спроведена промотивна кампања о значају успостављања овог портала. Предвиђено је да пројекат траје 15 месеци.

У оквиру ове активности **Министарство привреде** је један од партнера у реализацији. Рок за успостављање регистра административних поступака и других услова за пословање је први квартал 2021. године. У оквиру досадашње реализације пројекта еПАПИР, Републички секретаријат за јавне политике је успоставио платформу за попис административних поступака и других услова пословања.

**Републички секретаријат за јавне политике** наводи да је рок за успостављање техничке платформе за Јединствени јавни регистар административних поступака и осталих услова за пословање први квартал 2021. године.

#### **ПОСЕБАН ЦИЉ 4: ПОДИЗАЊЕ СВЕСТИ ГРАЂАНА И ПРИВРЕДЕ О ЗНАЧАЈУ СУЗБИЈАЊА СИВЕ ЕКОНОМИЈЕ И МОТИВАЦИЈЕ ЗА ПОШТОВАЊЕ ПРОПИСА**

##### **Мера 4.1. Подизање опште свести о облицима и појавама сиве економије кроз информационо-едукативне кампање**

• **Активност 1. Спровођење националне кампање ради промовисања година 2017/18. као година борбе против сиве економије**

**Национална алијанса за локални економски развој:** У оквиру кампање Година борбе 2018, наградна игра организована је кроз два круга у трајању од по месец дана. Први круг трајао је од 3. до 31. марта 2018, а други од 7. априла до 5. маја 2018. У осам јавних извлачења на РТС-у, извучено је укупно 306 коверата, док је 15 било нерегуларно. Након завршетка наградне игре издата је тачно 291 потврда о добитку.

Укупна вредност наградног фонда за оба круга наградне игре износила је 257.230.048 динара (са урачунатим ПДВ-ом). Наградни фонд обухватио је укупно 291 награду, од чега 11 станова, 100 аутомобила Фиат 500л Поп Стар и 180 робних ваучера вредности од 60.000 и 120.000 динара. Станови и аутомобили су обезбеђени из буџета Републике Србије док је 180 ваучера обезбедила Национална алијанса за локални економски развој из донација привреде, укупне вредности 14 милиона динара. Урађени су спотови и анимације са логоима организатора и компанија (<https://uzmiracun.rs/spotovi>). Спотови су емитовани на РТС-у, О2, Првој и Пинку. Спотови су се емитовали и на Аеродрому Београд (86 информационих монитора на Терминалу 1 и 2, на 61 check-ins и 25 гејтова) и у 86 филијала Поште Србије у 49 локалних самоуправа.

Објављена су Правила у Политици и огласи у Блицу, Новостима, Информеру, Ало-у, Српском телеграфу, Данасу.

Припремљени су флајери и постери (за наградну игру, како препознати фискални рачун и како препознати слип и бројни други – <https://uzmiracun.rs/reklamni-materijal-i-oglasavanje> и дистрибуирани у 1.600 пошта у Србији, на шалтер салама локалних самоуправа и партнерских институција. Спроведена је и City light кампања у Београду.

Web банери са линком на национални портал [www.uzmiracun.rs](http://www.uzmiracun.rs) су постављени на сајтовима свих релевантних институција и локалних самоуправа, као и на мобилним апликацијама Б92, Блиц и Телеграф.

Успостављен је call centar у Националној алијанси за локални економски развој уз бесплатну линију 0800 01 2018.

На самом почетку кампање одржане су две прес конференције којима је најављен почетак наградне игре и представљена правила, и организована је III национална конференција

Владе и привреде о сивој економији када је Национална алијанса за локални економски развој представила нову анализу обима сиве зоне у Србији.

О сивој економији и наградној игри Узми рачун и победи у првих пет месеци забележено је укупно 3.172 објаве, од чега на интернет порталима 2.408, штампаним медијима 410, телевизији 292 и радију 62. Медији који су највише пратили ову тему су РТС, ТВ Хепи, Пинк, Вечерње новости, Политика, Блиц, Курир, Радио Београд.

Наградна игра је подстакла чак 85% објава. Емисија извлачења Узми рачун и победи која се емитовала суботом од 17:30 током марта и априла (уз недељу дана паузе) на РТС 1 била је једна од најгледанијих – удео у укупној гледаности у односу на све друге телевизије и емисије кретао се од 16,5% до готово 20%, а највећи број гледалаца који је остварила једна емисија износи 1.265.000.

Национални портал о сивој економији и наградној игри [www.uzmiracun.rs](http://www.uzmiracun.rs) је остварио 1,53 милиона прегледа у првих пет месеци 2018. Позивни центар је за време трајања наградне игре имао укупно 3.253 позива, а грађани су послали и 565 мејлова са упитима који су се углавном тицали питања како да препознају исправан фискални рачун и слип.

Према истраживању грађана које је спровео ИПСОС за потребе Националне алијансе за локални економски развој у мају 2018, у наградној игри учествовало је 41% становништва (24% лично, 17% преко чланова породице) по чему је ова наградна игра међу најуспешнијим у Европи.

#### • **Активност 2. Спровођење едукација о штетним последицама сиве економије**

Предвиђено је да 2019. године **Министарство просвете, науке и технолошког развоја** организује националне обуке из области финансијске писмености и развоја предузетничких компетенција наставника и ученика и развоја предузетништва за око 5000 запослених у основном образовању и васпитању.

#### • **Активност 3. Организација округлих столова и семинара ради подизања свести привредника о пиратерији, кривотворењу и фалсификованој роби као виду сиве економије и потреби успостављања механизма за њено сузбијање**

**Министарство трговине, туризма и телекомуникација** – Тржишна инспекција: током 2018. године, у сарадњи са Министарством за европске интеграције и Министарством финансија, сачињен је предлог пројекта „Спровођење права интелектуалне својине”, који садржи и компоненту подизања свести привреде и грађана о штетности кривотворења и пиратерије. Уговор је потписан, а почетак примене је у 2019. години.

**Управа царина** извештава да је 19. априла 2018. године у Привредној комори Србије, одржана едукативна радионица на тему „Примена мера за заштиту права интелектуалне својине”. Наведену едукативну радионицу је организовала Привредна комора Србије у сарадњи са Управом царина и Заводом за интелектуалну својину. На радионици је учествовало 26 привредних субјеката који су од стране Управе царина и Завода за интелектуалну својину детаљно информисани о процедурама за заштиту права интелектуалне својине и поступцима за заштиту права индустријске својине. Поред Управе царина, Завода за интелектуалну својину као и поменутих привредних субјеката, на радионици су учествовали представници Министарства за трговину, туризам и телекомуникације, Министарства унутрашњих послова, Министарства здравља и организатора Привредне коморе Србије.

Такође, дана 7. маја 2018. године у организацији Привредне коморе Србије и Министарства здравља, у Привредној комори Србије одржана је конференција са темом „На заједничком путу у борби против фалсификата медицинских производа”. Учесници конференције су били представници фармацеутске индустрије, овлашћени дистрибутери и др. Управа царина је одржала презентацију својих искустава.

• **Активност 4. Спровести анкету о сивој економији и мерама Владе за њено сузбијање**

**Национална алијанса за локални економски развој:** Подаци истраживања, које је, за потребе те алијансе, спровела агенција ИПСОС током маја 2018. године на узорку од 1.025 испитаника, показали су промену односа грађана према сивој економији која се региструје кроз јачање пореске дисциплине. Такође, забележен је скок у коришћењу платних картица приликом куповине.

Чак 70% грађана сматра да сива економија није оправдана и 90% подржава њено сузбијање. 35% грађана истакла је да их је наградна игра мотивисала да узимају фискалне рачуне приликом сваке куповине и још 13% да су мотивисанији да плаћају картицама. У новом циклусу учествовало би 42% анкетираних.

Чак 93% грађана увек или често приликом куповине добије неку врсту рачуна, а да је дошло до јачања пореске дисциплине показује податак да 48% испитаника захтева рачун у случају да га не добију (скок са 40% у односу на 2017. годину). Уз то, 26% грађана пријавило би објекат у којем не добију фискални рачун (пораств са 22% у односу на 2017. годину).

• **Активност 5. Припремљен полугодишњи извештај о спроведеним мерама са предлогом за унапређење**

/

**Мера 4.2. Спровођење наградне игре**

• **Активност 1. Дефинисање механизма, броја кола, динамике и начина извлачења за спровођење наградне игре за грађане и такмичења за јединице локалне самоуправе.**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе:** Закључком Владе 05 Број: 436-990/2018 од 31. јануара 2018. године, утврђени су критеријуми и услови за одржавање наградне игре „Узми рачун и победи 2018”, У Закључку је истакнуто да је сврха приређивања наградне игре подизање свести грађана и привреде о значају сузбијања сиве економије, стимулације безготовинског плаћања као инструмента сузбијања сиве економије и мотивације за поштовање прописа и побољшање примене Закона о фискалним касама („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 93/12), ради реализације мере 4.2 Националног програма за сузбијање сиве економије. Закључком Владе 05 Број: 436-1433/2018 од 14. фебруара 2018. године донета су Правила наградне игре „Узми рачун и победи 2018-први круг”, а Закључком Владе 05 Број: 436-2452/2018-1 од 16. марта 2018. године донета су Правила наградне игре „Узми рачун и победи 2018-други круг”. Оба Закључка са Правилима Наградне игре, објављена су у дневном листу „Политика”

Правилима су одређени услови за учешће у Наградној игри, које имају сва пунолетна лица са пребивалиштем или боравиштем на територији Републике Србије која прикупе минимум 10 фискалних рачуна или 10 потврда за плаћање картицом („слипова”) издатих на територији Републике Србије у складу са Законом о фискалним касама („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 93/12), затим наградни фонд, поступак извлачења награда и надзор над поступком, начин објављивања добитника и начин и рок за преузимање награда.

Наградна игра је одржана на територији Републике Србије, кроз два круга, у периоду од 3. марта 2018. године до 5. маја 2018. године. Укупна вредност наградног фонда у наградној игри утврђена је наведеним Закључцима Владе у износу од 257.230.048,13 динара са урачунатим порезом на додату вредност. Наградни фонд обухватио је укупно 291 награду, од чега 11 станова и 100 аутомобила Фијат 500Л који су обезбеђени из буџета Републике Србије док је 180 робних ваучера обезбедила Национална алијанса за локални економски развој из донације привреде.

Извлачење награда обављено је кроз осам јавних извлачења, током марта и априла 2018. године, у студију РТС-а, и извучено је укупно 306 коверата, од којих је 15 било нерегуларно, тако да је након завршетка Наградне игре издата 291 потврда о добитку. Приређивач је објавио резултате свих извлачења наградне игре у дневном листу „Политика”.

У извлачењу је учествовало 10.732.295 коверата са фискалним рачунима и слиповима које су послали грађани из 185 градова, градских општина и општина (укључујући Косово и Метохију). Највећи број коверата пристигао је из највећих градова: Београда – 2.884.170 (највише ГО Нови Београд – 426.420), Новог Сада – 720.945, Ниша – 407.034, Крагујевца – 299.439 и Панчева – 275.955.

Ранг листа најуспешнијих градова, градских општина и општина, утврђена је методологијом која посматра резултат добијен кроз број послатих коверата у односу на број становника и њихову куповну моћ, на основу чега су проглашени најбољи, који су добили награду од 23.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан трансфера награде и то: Блаце, Димитровград, Бела Паланка, Савски венац, Кула, Врбас, Врање, Медијана и Кикинда. Та средства се реализују у сврху опремања односно текућег одржавања или инвестиционог одржавања (суфинансирање) објеката од општег интереса за заједницу, као и добара у општој употреби, по избору становника тих општина. Додатно су Блаце, Савски венац и Врање освојили Wifi зоне са бесплатним интернетом.

Градови, градске општине и општине су биле у обавези да пренета средства утроше најкасније до 1. децембра 2018, а Коначни извештај доставе најкасније до 30. децембра 2018. године. Такође, у обавези су да писмено обавесте Министарство уколико наступе непредвиђене околности у току реализације пројекта (најкасније 3 дана од настанка непредвиђених околности), које би проузроковале промене у намени пројекта или продужење рока за реализацију.

Од девет победничких градова, градских општина и општина, Коначни извештај су доставили: ГО Медијана, Општина Врбас, Општина Кула, Град Кикинда и Град Врање.

Општине Бела Паланка и Блаце и ГО Савски венац су закључиле Анекс уговора, чиме су продужиле важење уговора до 31. марта 2019. године.

Општина Димитровград није доставила ни Коначни извештај, као ни Захтев за продужење уговора, иако им је послато обавештење електронским путем, мејлом (18. и 25. јануара 2019.) да су у обавези да поднесу захтев за продужење уговора у складу са чланом 5. Уговора о додели новчаних средстава, на име награде у такмичењу градова, градских општина и општина у оквиру наградне игре „Узми рачун и победи”.

**Национална алијанса за локални економски развој:** У оквиру кампање „Година борбе 2018”, наградна игра организована је кроз два круга у трајању од по месец дана. Влада Србије усвојила је Правила првог круга средином фебруара, а Правила другог круга средином марта 2018. Први круг трајао је од 3. до 31. марта 2018, а други од 7. априла до 5. маја 2018. У осам јавних извлачења на РТС-у, извучено је укупно 306 коверата, док је 15 било нерегуларно. Након завршетка наградне игре издата је тачно 291 потврда о добитку.

Упоредо са наградном игром „Узми рачун и победи 2018”, организовано је и такмичење градова и општина у броју прикупљених и послатих фискалних рачуна и слипова.

Фискални рачуни и слипови послати су из 185 градова и општина. Како би сви имали подједнаку шансу да победе, локалне самоуправе су подељене према броју становника у три такмичарске групе – мале, средње и велике, а број послатих рачуна пондерисан је куповном моћи односно просечном зарадом у општинама.

У свакој од такмичарских категорија изабране су по три општине, односно укупно девет, које су награђене са по 23.000 евра. Ова средства су намењена за опремање и обнову школа, болница, вртића, тргова и других објеката и добара од јавног значаја по избору грађана.

• **Активност 2. Успостављање сарадње између надлежних органа, организација и институција на спровођењу наградне игре за грађане и такмичења за градове, градске општине и општине**

/



• **Активност 3. Идентификовање извора финансирања наградне игре и такмичења**

**Национална алијанса за локални економски развој:** Укупна вредност наградног фонда за оба круга наградне игре износио је 257.230.048 динара (са урачунатим ПДВ-ом). Наградни фонд обухватио је укупно 291 награду, од чега 11 станова, 100 аутомобила Фиат 500л Поп Стар и 180 робних ваучера вредности од 60.000 и 120.000 динара. Станови и аутомобили су обезбеђени из буџета Републике Србије док је 180 ваучера обезбедила Национална алијанса за локални економски развој из донација привреде, укупне вредности 14 милиона динара. Подршку наградном фонду су дале друштвено одговорне компаније међу којима су Мастеркард, Телеком Србија, БАТ, Соса Сола НВС, ДИС, Дунав осигурање, Форма идеале, Гомекс, Горење, ЈТИ, Мој Киоск, Филип Морис, Техноманија, Ушће Шопинг Центар.

• **Активност 4. Идентификовати медијске партнере за наградну игру, такмичење и кампању и потписати са њима меморандуме о сарадњи**

**Национална алијанса за локални економски развој:** Успостављена је сарадња са РТС-ом, као и са Првом, ТВ 02 и Пинком. О сивој економији и наградној игри „Узми рачун и победи” у првих пет месеци забележено је укупно 3.172 објаве, од чега на интернет порталима 2.408, штампаним медијима 410, телевизији 292 и радију 62. Медији који су највише пратили ову тему су РТС, ТВ Хепи, Пинк, Вечерње новости, Политика, Блиц, Курир, Радио Београд.

Наградна игра је подстакла чак 85% објава. Емисија извлачења „Узми рачун и победи” која се емитовала суботом од 17:30 током марта и априла (уз недељу дана паузе) на РТС 1 била је једна од најгледанијих – удео у укупној гледаности у односу на све друге телевизије и емисије кретао се од 16,5% до готово 20%, а највећи број гледалаца који је остварила једна емисија износи 1.265.000.

• **Активност 5. Формирање наградног фонда**

**Национална алијанса за локални економски развој:** Укупна вредност наградног фонда за оба круга наградне игре износио је 257.230.048 динара (са урачунатим ПДВ-ом). Наградни фонд обухватио је укупно 291 награду, од чега 11 станова, 100 аутомобила Фиат 500л Поп Стар и 180 робних ваучера вредности од 60.000 и 120.000 динара. Станови и аутомобили су обезбеђени из буџета Републике Србије док је 180 ваучера обезбедила Национална алијанса за локални економски развој из донација привреде, укупне вредности 14 милиона динара. Подршку наградном фонду су дале друштвено одговорне компаније међу којима су Мастеркард, Телеком Србија, БАТ, Соса Сола НВС, ДИС, Дунав осигурање, Форма идеале, Гомекс, Горење, ЈТИ, Мој Киоск, Филип Морис, Техноманија, Ушће Шопинг Центар.

• **Активност 6. Приређивање наградне игре за грађане и такмичења за ЈЛС**

**Национална алијанса за локални економски развој:** У јануару 2018, Влада Србије донела је Закључак који одређује да је Министарство државне управе и локалне самоуправе организатор такмичења градова и општина, а да је Национална алијанса за локални економски развој партнер у организовању такмичења. Фискални рачуни и слипови послати су из 185 градова и општина. Како би сви имали подједнаку шансу да победе, локалне самоуправе су подељене према броју становника у три такмичарске групе – мале, средње и велике, а број послатих рачуна пондерисан је куповном моћи односно просечном зарадом у општинама. У периоду од 1. до 15. јуна у девет најактивнијих локалних заједница у такмичењу Узми рачун и победи 2018, које су освојиле средства у износу од по 23.000 евра, организовано је гласање за избор пројекта реконструкције и опремања објеката и добара од јавног значаја у које ће новац бити уложен - списак победничких пројеката доступан је на линку – <https://uzmiracun.rs/pobednicki-projekti>.

• **Активност 7. Успостављање портала за питања, сугестије и критике грађана, као и веб презентације са одговорима на питања и свим потребним подацима о наградној игри и такмичењу**

**Национална алијанса за локални економски развој:** портал [www.uzmiracun.rs](http://www.uzmiracun.rs) покренут у фебруару 2017, којим Национална алијанса за локални економски развој администрира, има за циљ едукацију и информисање грађана и привреде о сивој економији и активностима Владе на сузбијању сиве економије и непрјављеног рада. Порталом још увек администрира Национална алијанса за локални економски развој и активан је. Национални портал о сивој економији и наградној игри [www.uzmiracun.rs](http://www.uzmiracun.rs) је остварио 1,53 милиона прегледа у првих пет месеци 2018. Портал је до сада забележио милион и 560 000 прегледа и позициониран је као број један на гугле претрази према кључним речима сива економија и узми рачун и победи.

• **Активност 8. Припремити оперативни план за спровођење кампање и наградне игре и такмичења са унапред предвиђеним одговорима на проблеме**

/

• **Активност 9. Спровођење наградне игре и такмичења**

/

#### **Мера 4.3. Спровођење активности Пореске управе на подизању пореске културе**

• **Активност 1. Кампања „Порез плати да се добрим врати”, видео серијал едукативног карактера**

Пореска управа ову активност спроводи путем сајта и друштвених мрежа.

• **Активност 2. Кампања „Узми рачун”**

Пореска управа наводи да су у 2018. години одржавана предавања и презентације у основним школама.

• **Активност 3. Фискална едукација младих кроз „Порески час”**

Пореска управа је наставила предавања ученицима четвртог разреда основних школа.

• **Активност 4. Порески аларм, интернет адреса за пријављивање пореских неправилности**

Пореска управа наводи да је Преко пореског аларма [www.poreskialarm.rs](http://www.poreskialarm.rs) у току 2018. године, примљено је 3.784 пријава. До 31. децембра 2018. године обрађено је 950 пријава у којима је проценат неправилности 32,34%. Најчешће се пријављује неевидентирање промета преко фискалне касе, непријављени радници, као и неплаћање пореза на зараде и доприносе за ОСО, набавка робе без пратеће документаци.

• **Активност 5. Кампања увођења електронских пријава подржана изградом и објављивањем видео туторијала за подношење пореских пријава**

Пореска управа ову активност спроводи путем сајта и друштвених мрежа.

## II ОСТАЛИ ПРИЛОЗИ ИНСТИТУЦИЈА ИЛИ ТЕЛА ОДГОВОРНИХ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ, ОДНОСНО ПАРТНЕРА У РЕАЛИЗАЦИЈИ

### • ПРИЛОГ МИНИСТАРСТВА ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА

## ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2018. ГОДИНУ

### I УВОД

Сектор туристичке инспекције Министарства трговине, туризма и телекомуникација врши инспекцијски надзор законитог пословања привредних субјеката (правних и физичких лица) у области туризма и угоститељства у Републици Србији.

Поред планираних редовних контрола, туристички инспектори приоритетно врше и контроле на основу пријава грађана, незадовољних корисника услуга у туризму и угоститељству.

Годишњи извештај о раду туристичких инспектора у 2018. години припремљен је на основу:

- података из специјализованог софтвера Сектора туристичке инспекције и
- извештаја начелника Одељења туристичке инспекције који су припремљени у складу са:
  - посебном евиденцијом инспекцијског надзора коју воде туристички инспектори;
  - посебно вођеном евиденцијом превентивног деловања;
  - извештајима јединица локалних самоуправа о преузетим повереним пословима инспекцијског надзора.

### II ПОДАЦИ И ИНФОРМАЦИЈЕ О РАДУ СЕКТОРА ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У 2018. ГОДИНИ

#### 1) ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

##### А) ИНФОРМАЦИЈЕ НА ИНТЕРНЕТ ПОРТАЛУ

Надзираним субјектима на Интернет порталу Министарства трговине, туризма телекомуникација, банер „Туристичка инспекција” на страници <http://mtt.gov.rs/turizam-i-turisticka-inspekcija/> доступни су:

- информације о Сектору туристичке инспекције
- контролне листе: 11 основних контролних листа и пет подлиста за угоститељство;
- саопштење надзираним субјектима, у којим случајевима и због чега их неће у писаном облику обавештавати о инспекцијском надзору;
- акти о примени прописа: 14 аката о примени прописа;
- План рада Сектора;
- Извештај о раду Сектора
- обавештења, упутства, инструкције о поступку рекламације корисницима услуга у области надзора, за услуге угоститељства и туристичких агенција („Како путовати“);
- обавештење о одузетим лиценцама за организовање туристичких путовања;
- информације за јединице локалне самоуправе о повереним пословима
- друго - Информатор о раду са статистиком и месечним извештајима, организациона шема, образац за подношење представки, информација о дежурном телефону и др.

На наведеном интернет порталу, банер „Туризам” доступни су закони и подзаконска акта из области над којом туристичка инспекција врши надзор.

## **Б) СТРУЧНА, САВЕТОДАВНА ПОМОЋ**

Сектор туристичке инспекције је од оснивања службе организовао рад тако да редовно пружа стручну, саветодавну помоћ заинтересованим надзираним субјектима и корисницима услуга у туризму и угоститељству.

Туристичка инспекција је у сваком моменту доступна и посебно ажурно пружа саветодавну помоћ, информације, одговоре - усмено (директно или путем телефона-дежурни телефон) и писаним путем (мејл или пошта) свим надзираним субјектима, корисницима њихових услуга, медијима и другим службама, односно свима који јој се обрате у вези њене надлежности.

Сектор туристичке инспекције је редовно обавештавао јавност преко Службе за односе са јавношћу Министарства и одговарао на питања новинара, а представници Сектора давали су изјаве и интервјуе телевизијским и радијским кућама. У извештајном периоду било је више од 30 писаних одговора на питања медија и око 20 гостовања и изјава електронским медијима.

Такође, Сектор туристичке инспекције је обавештавао и кроз контакте са појединачним странкама (најчешће привредним субјектима из области надзора и незадовољним корисницима услуга), било путем телефона, пријемом странке у просторијама Сектора или писаним путем. У извештајном периоду на територији свих одељења било је скоро 3.000 оваквих контаката.

Туристичка инспекција редовно спроводи дежурство од 0.00 h до 24.00 h на дежурном телефону 011/3139-686 и 064/8933-091 на ком се, поред примања представки грађана које се односе на притужбе на рад субјеката у туризму и угоститељству и евентуално на поступање инспектора, дају и информације о условима за обављање делатности и прописима из надлежности туристичке инспекције које су привредни субјекти дужни да примењују.

У извештајном периоду одржано је више од 50 састанака са привредним коморама, асоцијацијама и удружењима привреде, јавним предузећима и удружењима чија делатност је везана за област надзора.

Одржано је више састанака са представницима туристичких агенција односно са представницима струковних удружења JUTA, ANTAS ATAS, а у вези са применом законским одредбама које се односе на предуговорно обавештавање, прописане елементе програма путовања и општих услова путовања, као и у вези са припремом предлога прописа који се односе на побољшање механизма заштите корисника услуга туристичких агенција. С тим у вези састанци су одржани са осигуравачима и са представницима Народне банке Србије као органа који је овлашћен за контролу услуга осигуравајућих друштава.

Руководилац Сектора и начелник Одељења Београд су чланови Радне групе за угоститељство и туризам у Координационој комисији за инспекцијски надзор и активно учествују у свим активностима.

Начелници одељења одржавали су редовне састанке са начелницима округа, на којима се разматрају проблеми у областима надзора (одржана 53 састанка).

На територији сваког одељења одржавани су састанци (27 у 2018. години) са представницима локалне самоуправе и локалних овлашћених инспектора у вези са повереним пословима. О едукацији локалних туристичких инспектора више у одељку 16) Стање у области извршавања поверених послова.

## **2) СЛУЖБЕНЕ САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ**

Од 1. јануара до 31. децембра 2018. године туристички инспектори су извршили укупно 552 службене саветодавне посете (15 по захтеву странке и 537 по плану).

У 232 саветодавних службених посета доставили су субјекту допис са препоруком за отклањање незаконитости, које су све у датом року отклоњене.

Поред свеобухватних посета по делатностима, рађене су саветодавне посете са циљем упознавања субјеката са новим Правилником о облику и садржају знака забране пушења и знака да је пушење дозвољено у одређеном простору, начину истицања тих знакова, обрасцу извештаја о

повртеди забране пушења, врсти потребних доказа о пушењу и начину на који се они прикупљају и на који се утврђује присуство дуванског дима у простору у коме је пушење забрањено, као и о обрасцу за наплату новчане казне на лицу места ("Службени гласник РС", бр. 73/10 и 89/17).

### **3) НИВО УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА**

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2018. године туристички инспектори су у 4632 надзора применили контролне листе, којом приликом је утврђено да је код 519 надзираних субјеката процењен критичан ризик (11,2%), код 122 висок ризик (2,6%), код 1314 средњи (28,4%), код 227 низак (4,9%) и код 2450 незнатан ризик (52,9%).

На основу тих резултата вршиће се даље усклађивање поступка процене ризика, утврђивање посебних елемената процене ризика и учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика

### **4) БРОЈ ОТКРИВЕНИХ И ОТКЛОЊЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ У 2018. ГОДИНИ**

#### **4.1. Број извршених надзора по делатностима**

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2018. године, инспектори Сектора туристичке инспекције извршили су укупно 9.999 контрола, од којих су:

- 9.879 контрола завршено (предузете су прописане мере ) и
- 120 контрола је у току.

Од 9.879 завршених контрола, извршено је:

- 1.727 контрола делатности туристичких агенција (1.307 контрола организатора туристичких путовања, 382 контроле посредника у продаји туристичких путовања и 38 контрола туристичких путовања за сопствене потребе);
- 6.899 контрола угоститељске делатности (963 контроле угоститељских објеката за смештај и 5.936 контрола угоститељских објеката за исхрану и пиће);
- 6 контрола наутичке делатности;
- 1 контрола ловнотуристичке делатности;
- 118 контрола услуга туристичких професија;
- 69 контрола услуга изнајмљивања возила;
- 46 контрола услуга скијалишта;
- 96 осталих контрола и
- 927 контролних надзора.

Инспектори су примили укупно 1.800 представки грађана:

- 947 за угоститељство и друге делатности из овлашћења туристичке инспекције сем туристичке делатности, и
- 853 за туристичке агенције од чега је:
  - 578 основаних пријава и за
  - 110 постигнут је договор, односно путницима је враћен износ у укупној вредности 2.569.446,00 динара.

#### **4.2. Утврђене неправилности и предузете мере**

У складу са одредбама Закона о туризму, за све откривене неправилности туристички инспектори предузимају законом прописане управне и казнене мере.

Туристички инспектори за поједине неправилности код делатности туристичких агенција, туристичких професија, код контрола издавања рачуна, придржавање истакнутих цена, имају законски основ да доносе само казнене мере. У складу са бројем предузетих казних мера (поднетих захтева судијама за прекршаје и донетих прекршајних налога), туристички инспектори су у 2018. години открили 1.612 неправилности, односно поднели су 972 захтева за покретање прекршајног поступка и издали 640 прекршајних налога са укупним износом прекршајних казни од 22.680.000,00 динара.



Током 2018. године туристички инспектори су донели 583 решења о отклањању утврђених неправилности и 392 решења о забрани обављања делатности, од којих су се 361 решење односило на нерегистроване субјекте, 7 решења донето је туристичким агенцијама због тога што су наступиле околности за губитак лиценце и 24 решења о забрани због непоступања по решењима о отклањању недостатака.

Поступајући по донетим решењима, инспектори су извршили 948 контролних надзора. Контроле по осталим решењима су у току. У контролним надзорима донето је 20 решења о извршењу решења и извршено је 8 печатења објеката.

#### **4.3. Остали показатељи**

У 2018. години туристички инспектори су утврдили 260 неиздавања рачуна.

Такође, у извештајном периоду утврђено је да даваоци услуга смештаја нису на рачун јединица локалне самоуправе уплатили боравишну таксу у износу од 1.009.552,00 динара.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2018. године туристички инспектори су поднели 13 предлога за одузимање лиценце за организовање туристичких путовања. Одузето је 13 лиценци за организовање туристичких путовања, од чега две на основу предлога за одузимање лиценце које су туристички инспектори поднели 2017. године, а за две је поступак у току.

У поступку инспекцијског надзора по представкама грађана које су се односиле на услуге туристичких агенција, постигнуто је 110 договора и путницима је на име неизвршених или непотпуно извршених услуга враћено 2.569.446,00 динара.

По захтеву надзираних субјеката, донето је 16 потврђујућих решења о законитом пословању.

## 5) БРОЈ УТВРЂЕНИХ НЕРЕГИСТРОВаниХ СУБЈЕКАТА

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2018. године туристички инспектори су у надзору утврдили рад 361 нерегистрованог субјекта, и то:

- 233 нерегистрована субјекта без уписа у основни регистар
  - 217 у угоститељској делатности;
  - 16 у делатности туристичких агенција.
- 44 нерегистрована субјекта који су пружали услуге смештаја у домаћој радиности и сеоским туристичким домаћинствима:
  - 39 физичких лица без прописаног решења о категорији смештаја;
  - 1 физичко лице које има решење о категорији, али нема прописани уговор са субјектом преко кога пружа услуге смештаја;
  - 4 правна лица без прописаног решења о категорији смештаја.
- 10 правних лица/предузетника који су организовали туристичка путовања без прописане лиценце;
- 8 угоститеља који су пружали услуге смештаја без прописаног решења о категорији објекта;
- 35 удружења која нису уписала привредну делатност у основни регистар;
- 17 предузетника који су радили у време регистрованог прекида рада;
- 3 физичка лица која су пружала услугу туристичког водича без прописане лиценце;
- 4 туристичке агенције посредници који се нису уписали у Регистар туризма;
- 7 правних лица/предузетника који нису регистровали огранак/простор ван седишта и нису издавали прописане рачуне.

Против свих нерегистрованих субјеката туристички инспектори су предузели, Законом о туризму и Законом о инспекцијском надзору, прописане мере и у том поступку донели решења којим им налажу да без одлагања у одређеном року покрену одређени поступак (за упис, регистрацију, прибављање решења о категорији, лиценце и др.) и којим им се забрањује да обављају одређену делатност / врше одређену активност и поднели захтеве судијама за покретање прекршајног поступка.



1. Угоститељство без уписа у регистар
2. Туристичка делатност без уписа у регистар
3. Домаћа радиност физичко лице без решења о категорији
4. Домаћа радиност без уговора
5. Домаћа радиност- правно лице без решења о категорији
6. Организовање путовања без лиценце
7. Угоститељи без решења о категорији
8. Удружења без уписа привредне делатности у регистар
9. Рад у време пријављеног прекида
10. Водичи без лиценце
11. Туристичке агенције посредници без уписа у Регистар туризма
12. Огранак/простор ван седишта без уписа у регистар и без касе

Највећи број нерегистрованих субјеката утврђен је у угоститељству, и то као обављање делатности без уписа у основни регистар, следи пружање услуга смештаја у домаћој радиности од стране физичких лица без решења о категоризацији и обављање туристичке или угоститељске делатности од стране удружења без уписа привредне делатности у регистар. Оваква структура нерегистрованих субјеката била је и у 2017. години.

Од укупног броја утврђених нерегистрованих субјеката, само у осам случајева су решења о забрани обављања делатности извршена принудним путем, односно извршено је осам печатења. Остали су се ускладили са законом: 131 субјекат је то учинио на начин да се уписао у основни или посебни регистар, прибавио лиценцу, решења о категорији итд, а остали су престали с обављањем делатности за коју нису били регистровани.

## **6) МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ РАДИ УЈЕДНАЧАВАЊА ПРАКСЕ**

Потреба туристичких инспектора за усавршавањем, односно потреба за посебним, специфичним, додатним стручним обукама произашла је из неусаглашености Закона о туризму, Закона о инспекцијском надзору и Закона о општем управном поступку и великом броју недоумица у примени прописа.



У 2018. години обуке туристичких инспектора реализовали су запослени у Сектору туристичке инспекције који испуњавају услове за њихову реализацију у складу са чланом 25. Уредбе о стручном усавршавању државних службеника.

Сектор туристичке инспекције је у циљу уједначавања праксе, припремио и доставио свим руководиоцима организационих јединица и туристичким инспекторима више посебних актуелних информација/упутства и смерница у вези са применом прописа из надлежности туристичке инспекције, вођења евиденција, поступка извештавања и уношења података у софтвер.

У новембру 2018. године је у Крагујевцу, у два наврата одржан семинар Сектора туристичке инспекције, на коме су обрађене следеће теме:

- Поступање по представкама,
- Злоупотреба права,
- Споразум о признању прекршаја,
- Овлашћења јединица локалне самоуправе и угоститељски објекти у стамбеним зградама,
- Финансијска погодба, и
- Информација о сезони лето 2018. године.

Такође, један део семинара је организован кроз одговоре на претходно постављена питања са најчешћим недоумицама инспектора у поступку надзора. Поред туристичких инспектора, семинару је присуствовао и један број овлашћених инспектора јединица локалне самоуправе.

## 7) ОСТВАРЕЊЕ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА,

У извештајном периоду туристички инспектори су извршили 7.272 редовна надзора, 1800 ванредних и 928 контролних надзора, укупно 9.999 надзора.

Ванредни инспекцијски надзори чине 18 % укупног броја извршених инспекцијских надзора у 2018. години.



## 8) НИВО КООРДИНАЦИЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Према евиденцији о инспекцијском надзору, инспектори Сектора туристичке инспекције су извршили 408 заједничких инспекцијских надзора, и то са Инспекцијом рада, Пореском инспекцијом, Санитарном инспекцијом, МУП-ом, као и са овлашћеним локалним туристичким инспекторима.

Такође, у поступцима инспекцијског надзора, прослеђена су 294 дописа другим надлежним инспекцијама, као и МУП.

## 9) МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

Сектор туристичке инспекције располаже са:

- 50 аутомобила (старости око 10 година);
- 30 рачунара (претежно старости од 6-10 година);
- 94 лаптопа (22 лаптоп рачунара старости до годину дана, остали претежно старости око 10 година);
- 60 штампача (претежно старости око 10 година);
- 20 мултифункционална уређаја -штампач, скенер, фотокопир (годину дана стари);
- 6 фото апарата; и
- 70 мобилних телефона.

**Кадровски ресурси** Сектора туристичке инспекције: систематизована су 83 радна места - туристички инспектор (без помоћника министра - главног туристичког инспектора), распоређен је 71 инспектор од којих су 8 начелници и шефови одсека. Сви руководиоци организационих јединица поред послова везаних за инспекцијски надзор, задужени су и за организовање других стручних послова (едукације инспектора, привредних субјеката и др.) и свих других текућих послова у оквиру Сектора.

Потешкоћа у раду Сектора је све мањи број инспектора, јер је старосна структура таква да сваке године 3-5 запослених испуни услове за одлазак у пензију, а због забране запошљавања није могуће запослити нове службенике.

## 10) ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ПРОПИСАНИХ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Одсек за контролу рада инспектора извршио је планирани надзор рада 20 туристичких инспектора Сектора туристичке инспекције. У поступцима контроле законитости и правилности рада, спроведених у складу са донетим Правилником о облику и начину вршења унутрашње контроле у туристичкој инспекцији („Сл. гласник РС“ бр. 119/17), ни у једном случају није утврђено непридржавање рокова прописаних за поступање инспекције нити друге неправилности.

## 11) ЗАКОНИТОСТ УПРАВНИХ АКТА ДОНЕТИХ У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

У 2018. години туристички инспектори су донели укупно 995 решења, и то 392 решења о привременој забрани обављања делатности, 20 решења о извршењу и 589 решења о налагању отклањања неправилности. На решења туристичких инспектора поднето је 12 жалби. Није било жалби на решења овлашћених инспектора јединица локалне самоуправе.

Другостепени орган је донео одлуку по осам жалби, и то:

- три жалбе су одбијене;
- три решења су поништена и предмети враћени на поновни поступак због погрешно утврђеног чињеничног стања;

- у једном случају жалба се делимично одбија, а решење делимично поништава и враћа на поновни поступак
- поништено је једно решење о одбацивању жалбе као поднете од неовлашћеног лица. По осталим поднетим жалбама поступак у току. Није било покренутих управних спорова.

## **12) РЕШАВАЊЕ ПРИТУЖБИ НА РАД ИНСПЕКЦИЈЕ**

Одсек за контролу рада инспектора примио је 7 представки на рад инспектора и извршен је ванредни надзор над радом ових инспектора.

Представке грађана на рад инспектора углавном се односе на инспекцијски надзор по представкама које су грађани поднели. У једном случају представка је поднета од стране „НН лица” са назнакама злоупотребе.

У контролама рада инспектора по притужбама грађана, а које су извршене у складу са Правилником о облику и начину вршења унутрашње контроле у туристичкој инспекцији („Службени гласник РС”, број 119/17) нису утврђени пропусти односно незаконито и неправилно поступање.

## **13) ОБУКЕ И ДРУГИ ОБЛИЦИ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА ИНСПЕКТОРА**

Поред посебног стручног усавршавања инспектора који је спровођен на нивоу Сектора туристичке инспекције (тачка 6), инспектори су били укључени и у обуке:

- Заштита од дискриминације – 2 инспектора
- Нови прописи у јавном сектору и попис имовине и обавеза за 2018. годину – два инспектора;
- Нови Закон о јавним набавкама и планирање набавки за 2019. годину – два инспектора;
- III радионица у оквиру Пројекта јачања управно-инспекцијског, управног и управно-судског надзора над инспекцијским надзором (NALED) – два инспектора.

## **14) ИНИЦИЈАТИВЕ ЗА ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА**

У току 2018. године Сектор туристичке инспекције је давао примедбе на предлог измена Закона о инспекцијском надзору.

Представници Сектора учествовали су у изради Предлога закона о туризму и Предлога закона о угоститељству, као и у припреми више подзаконских аката. Закони су у скупштинској процедури.

## **15) МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ**

Туристичка инспекција има специјализовани софтвер којим се прати инспекцијски надзор и на основу ког се извештава о њеном раду. Софтвер је почео са радом 1. октобра 2015. године, а у пуној примени је од 1. јануара 2016. године. Према посебном Упутству, писаном налогу и процедурама Сектора туристичке инспекције, инспектори су у обавези да податке о раду уносе у софтвер у року од 3 радна дана од насталих промена у предметима, а за претходни месец најкасније до првог радног дана у наредном месецу.

Софтвер покрива све кораке у процесу надзора туристичких инспектора који су били на снази у моменту пријема софтвера, а извршена су и додатна усклађивања са Законом о

прекршајима, Законом о изменама и допунама Закона о туризму и делом, колико је било могуће, са одредбама Закона о инспекцијском надзору – уведена је и евиденција саветодавних посета, побољшан је Извештај о нерегистрованим субјектима, уведена је могућност уноса података који се односе на редовне и ванредне надзоре и дата обавештења и налоге за инспекцијски надзор.

Како није могуће потпуно прилагодити софтвер захтевима прописане „Евиденције о инспекцијском надзору”, иста се од 29. априла 2016. године води на посебно припремљеним табелама, у еxcelu (појединачне - инспектори, збирне –начелници/шефови одсека).

Такође, припремљене су и од 29. априла 2016. године воде се посебне табеле евиденције са подацима о превентивном деловању туристичке инспекције, у еxcelu.

Представници Сектора су укључени у реализацију пројекта е-Инспектор.

## **16) СТАЊЕ У ОБЛАСТИ ИЗВРШАВАЊА ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА**

Законом о изменама и допунама Закона о туризму („Службени гласник РС”, број 84/15) од 14. октобра 2015. године, део изворне надлежности Министарства трговине, туризма и телекомуникација, односно Сектора туристичке инспекције, поверен је јединицама локалне самоуправе. У складу са чланом 118. Закона о туризму, јединице локалне самоуправе могу да преузму поверене послове инспекцијског надзора, само у делу надзора.

Сектор туристичке инспекције је званично добио податке од 26 јединица локалне самоуправе да су преузеле поверене послове инспекцијског надзора, и то: градови Београд, Нови Сад, Крагујевац, Лозница, Суботица, Краљево, Крушевац, Јагодина и Врање и општине Велико Градиште, Мионица, Ириг, Бачки Петровац, Бела Црква, Мали Зворник, Сокобања, Ковин, Бечеј, Сремски Карловци, Мало Црниће, Чајетина-Златибор, Рашка, Врњачка Бања, Куршумлија, Књажевац и Димитровград.

У оквиру сваког одељења туристичке инспекције спровођене су едукације на терену овлашћених инспектора јединица локалне самоуправе. Такође, један број овлашћених инспектора је присуствовао семинару Сектора туристичке инспекције у Крагујевцу у новембру 2018. године.

Према извештајима јединица локалних самоуправа које су преузеле поверене послове и извештајима начелника Одељења туристичке инспекције Сектора туристичке инспекције на чијој су територији надлежности те јединице локалне самоуправе, у области извршавања поверених послова је следеће стање:

### **Одељење Београд:**

#### **Београд**

Инспектори Градске туристичке инспекције града Београда су у 2018. години:

- извршили укупно 789 инспекцијских надзора, и то: 347 у угоститељским објектима за смештај врсте hostel, куће, апартмани, собе, сеоска туристичка домаћинства, над којима јединице локалне самоуправе имају комплетну надлежност и 442 контроле угоститељских објеката за исхрану и пиће (радно време, бука, дим);
  - поступали по 435 представки грађана;
  - утврдили нерегистроване субјекте у 28 контрола;
  - извршили контролу наплате и уплате боравишне таксе код 155 субјекта и код 21 субјекта утврдили неуплаћену боравишну таксу у износу од 1.838.610,00 динара;
  - предузели 51 управну меру: 20 решења о забрани рада и 31 решење о отклањању недостатака;
  - предузели 121 казнену меру: поднели 47 захтева за покретање прекршајног поступка и издали 54 прекршајна налога са укупним износом предложених казни од 1.628.000,00 динара;
  - извршили 19 службених саветодавних посета.

Градска туристичка инспекција је у току 2018. године, имала организовано дежурство у ноћним сатима – контрола радног времена угоститељских објеката у Цетињској, Зетској и Скадарској улици четвртом, петком и суботом са Комуналном полицијом и еколошком инспекцијом као и заједничке акције са МУП-ом, пореском инспекцијом, финансијском полицијом, републичком туристичком инспекцијом, и комуналном полицијом.

У Одељењу за туристичку инспекцију, је распоређено шест извршилаца - инспектора и један запослени на месту подршке инспекцији. Одељењем руководи начелник. Сви инспектори имају рачунаре, а на располагању су им и четири штампача. Службени телефони не задовољавају потребе инспектора, јер су застарели модели и не може да се користи интернет. Одељење има аутомобил на располагању само једном недељно.

У току 2018. године формиран је укупно 771 предмет, од чега су 694 предмета архивирана (90,01%).

У 2018. години није било притужби на рад инспектора.

Сви инспектори су присуствовали едукацији Закона о инспекцијском надзору у организацији Сталне конференције градова и општина и града Београда.

Два инспектора су похађала семинар у организацији Министарства трговине, туризма и телекомуникација, на коме су обрађена питања која су представљала недоумице у поступању овлашћених инспектора јединца локалне самоуправе.

#### Крагујевац

Овлашћени инспектори града Крагујевца (2 градска туристичка инспектора) су у 2018. години:

- извршили укупно 153 инспекцијска надзора, и то: 46 у угоститељским објектима за смештај врсте hostel, куће, апартмани, собе, сеоска туристичка домаћинства, над којима јединце локалне самоуправе имају комплетну надлежност и 107 контрола угоститељских објеката за исхрану и пиће (радно време, бука, дим);
- поступали по 1 представци грађана;
- у извршеним контролама нису утврдили нерегистроване субјекте;
- у извршеним контролама донели два решења;
- извршили 12 службених саветодавних посета.

Овлашћени инспектори су у извештајном периоду вршили контролу наплате и уплате боравишне таксе у свим угоститељским објектима за смештај, али подаци о овим контролама нису достављени до момента закључивања извештаја.

Градска туристичка инспекција нема аутомобил, канцеларију ни фиксни телефон.

#### Лозница

Овлашћени инспектори града Лозница (2 туристичка инспектора) су у 2018. години:

- извршили укупно 145 инспекцијских надзора, и то: 4 у угоститељским објектима за смештај врсте hostel, куће, апартмани, собе, сеоска туристичка домаћинства, над којима јединце локалне самоуправе имају комплетну надлежност и 85 контрола угоститељских објеката за исхрану и пиће (радно време, бука, дим);
- утврдили нерегистроване субјекте у 2 контроле;
- донели 2 решења о забрани и 5 решења о отклањању неправилности;
- поднели 2 захтева за покретање прекршајног поступка и издали 7 прекршајних налога са укупним износом предложених казни од 465.000,00 динара;
- извршили 65 службених саветодавних посета у којима су издали 2 препоруке.

#### Мионица

Општина Мионица више нема овлашћеног инспектора за туризам.

### Јагодина

Овлашћени инспектор у Јагодини је у 2018. години:

- извршио укупно 5 инспекцијских надзора, у угоститељским објектима за смештај врсте hostel, куће, апартмани, собе, сеоска туристичка домаћинства, над којима јединце локалне самоуправе имају комплетну надлежност,
- није утврдио нерегистроване субјекте;
- није утврдио неправилности у извршеним контролама;
- извршио 13 службених саветодавних посета и издао 3 дописа са препоруком.

### Велико Градиште

Овлашћени инспектор општине Велико Градиште је у 2018. години:

- извршио укупно 61 инспекцијски надзор, и то: 21 у угоститељским објектима за смештај врсте hostel, куће, апартмани, собе, сеоска туристичка домаћинства, над којима јединце локалне самоуправе имају комплетну надлежност, 29 контрола угоститељских објеката за исхрану и пиће (радно време, бука, дим) и 11 контрола наплате и уплате боравишне таксе;
- утврдио 6 нерегистрована субјекта;
- предузео 10 управних мера: 5 решења о забрани рада и 5 решења о отклањању недостатака;
- предузео 17 казних мера: поднео 5 захтева за покретање прекршајног поступка и издао 12 прекршајних налога на износ од 348.000,00 динара;
- утврдио неуплаћену боравишну таксу у износу од 32.164,00 динара;

### Мало Црниће

Није вршен надзор од стране овлашћеног инспектора, јер је исти именован у октобру 2018. године и истовремено обавља и послове инспектора заштите животне средине, пореског инспектора и послове у локалној пореској администрацији.

### Мали Зворник

У извештајном периоду за 2018. годину евидентирано је укупно 17 предмета. Током 2018. године извршено је 13 контрола, донето је 1 решење, издат је 1 прекршајни налог.

Приликом вршења надзора утврђена су три нерегистрована субјекта односно три физичка лица која пружају услуге смештаја у домаћој радиности без решења о категорији. Један од ових субјеката је у међувремену прибавио решење о категоризацији, док су за остала два поступци категоризације у току.

У контролама угоститељских објеката за смештај утврђена је неуплаћена боравишна таксу у износу од 90.250,00 динара;

У извршеним контролама нису утврђене друге неправилности.

На повереним пословима ангажована су два инспектора, распоређена као комунални инспектори, инспектори заштите животне и инспектори за туризам.

### Одељење Нови Сад

На територији 7 управних округа које покрива Одељење туристичке инспекције Нови Сад(Севернобачки, Западнoбачки, Јужнобачки, Севернобанатски, Средњебанатски, Јужнобанатски и Сремски управни округ) поверене послове инспекцијског надзора преузеле су следеће локалне самоуправе:

- Општина Ириг-2 инспектора, 1 саобраћајни инспектор(врши надзор у области саобраћаја, током 2018. године није вршио надзор у области туризма), коме је решењем обављање поверених послова унето у опис послова и 1 засебни локални туристички инспекторе који обавља ове послове;

- Општина Бела Црква-1 инспектор, комунални инспектор(врши надзор у комуналној области) коме је решењем обављање поверених послова унето у опис послова;

- Општина Бачки Петровац- 1 саобраћајни инспектор(врши надзор у саобраћајној делатности), коме је решењем обављање поверених послова унето у опис послова;

- Град Суботица-1 – комунално-туристички инспектор;

- Град Нови Сад-3 локална туристичка инспектора; врше надзор само у обалсти поверених послова Законом о туризму;

- Општина Бечеј- 1 комунални инспектор са решењем о преузимању и поверених послова Законом о туризму; врши надзор и у комуналној делатности;

- Општина Сремски Карловци-1 еколошки(врши надзор у области екологије) инспектор са решењем о преузимању и поверених послова Законом о туризму;

- Општина Ковић-1 приправник са обавезом да до 11.02.2019. године положи државни испит, а након тога у року 6 месеци и испит за инспектора;

Од јуна 2018. године започета је едукација за 3 локална туристичка инспектора за Град Нови Сад а у новембру за комунално/туристичког инспектора у Бечеју и еколошко/туристичког инспектора(вр у Сремским Карловцима).

Обуке су трајале 4 дана (теоријски део), док су петог дана локални туристички инспектори с туристичким инспекторима Одељење Нови Сад вршили заједнички надзор и саветодавне посете.

### Ириг

Два локална туристичка инспектора општине Ириг у 2018. години извршила су укупно 47 инспекцијских надзора (31 редовна, 6 ванредна и 10 контролних), и то:

- 6 у угоститељским објектима за смештај врсте кућа, 19 у угоститељским објектима врсте апартмани, 11 у угоститељским објектима врсте собе и 1 контролу у Туристичкој организацији везано за издавање прописаних рачуна на основу уговора са физичким лицима;
- поступано је по 2 представке грађана (1 неоснована);
- утврђено нерегистрованих субјеката у 4 контроле;
- предузето 6 управних мера налагања;
- извршено контрола наплате и уплате боравишне таксе код 20 субјекта, без утврђених неправилности;
- предузео 10 казних мера: поднео 4 захтева за покретање прекршајног поступка и издато 6 прекршајних налога са укупним износом запређених казни од 60.000,00 динара;
- извршено је 10 саветодавних посета, издато 9 препорука угоститељима, по којима је поступљено.

### Бела Црква

Локални туристички инспектор општине Бела Црква је у 2018. години: извршио укупно 12 инспекцијских надзора (10 редовних, 1 ванредни и 1 контролни) и то:

- 10 у угоститељским објектима врсте апартмани, 2 у угоститељским објектима врсте собе;
- поступао је по 1 представки грађана;
- утврдио нерегистровани субјекат у 1 контроли;
- извршио контролу наплате и уплате боравишне таксе код 2 субјекта, без утврђених неправилности;
- предузео 1 казнену меру: поднео 1 захтева за покретање прекршајног поступка;
- извршене су 3 саветодавне посете, издате 3 препоруке угоститељима, по којима је поступљено.

### Суботица

Локални туристички инспектор Града Суботице је у 2018. години: извршио укупно 90 инспекцијских надзора (70 редовних, 7 ванредних и 13 контролних), и то:

- 65 у угоститељским објектима врсте апартмани, 25 у угоститељским објектима врсте собе, над којима јединце локалне самоуправе имају комплетну надлежност;

- представки грађана није било;
- утврдио нерегистроване субјекте у 7 контрола;
- извршио контролу наплате и уплате боравишне таксе код 6 субјекта, утврдио неуплаћену БТ у износу од 59.078,00 динара;
- предузео 17 управних мера (7 забрана и 10 налагања)
- предузео 35 казних мера: поднео 7 захтева за покретање прекршајног поступка и издато 28 прекршајних налога у висини од 454.000,00 динара;
- извршено је 14 саветодавних посета, издате 14 препорука угоститељима, по којима је поступљено.

#### Бачки Петровац

Локални туристички инспектор општине Бачки Петровац је у 2018. години због повећаног обима посла из области саобраћаја, није вршио надзора по преузетим пословима из области туризма.

#### Нови Сад

Локални туристички инспектори Града Новог Сада су у 2018. години извршили 336 надзора(119 редовних, 133 ванредних и 84 контролна), и то:

- 15 угоститељским објектима врсте хостели, 1 угоститељски објекат врсте кућа, 149 угоститељских објеката врсте апартман;
- 15 надзора контроле радног времена у категорисаним и некатегорисаним смештајним капацитетима;
- 72 надзора контроле радног времена у угоститељским објектима за услуживање хране и пића;
- утврдили 125 нерегистрованих субјеката
- извршили контролу наплате и уплате боравишне таксе код 9 субјекта, утврдили неуплаћена БТ у износу од 2.340,00 динара;
- предузели 145 управних мера (125 забрана и 20 налагања)
- предузели 129 казних мера: поднели 125 захтева за покретање прекршајног поступка и издали 4 прекршајна налога у висини од 143.000,00 динара;
- извршили 5 саветодавних посета, издали 5 препорука угоститељима, по којима је поступљено,

#### Бечеј и Сремски Карловци

Локалне самоуправе Бечеј и Сремски Карловци су током октобра и новембра 2018. године овластиле инспекторе који су прошли обуку, а преузете поверене послове(инспекцијски надзор) започеће у 2019. години.

#### Опрема и материјално технички услови рада

Ириг: Служба за инспекцијске послове општинске управе Ириг коју чине комунална, саобраћајна, грађевинска, туристичка и инспекција за заштиту животне средине располаже са две канцеларије. Служба има на располагању један аутомобил. Туристички инспектор општине Ириг има потребну опрему за рад (рачунар, брзи приступ интернету као и потребан канцеларијски прибор и материјал).

Бачки Петровац: Локални туристички инспектор има обезбеђене све материјално-техничке услове за рад, као и службене просторије.

Бела Црква: Постојећи материјални положај туристичког инспектора и расположива опрема и материјално-техничка средства захтевају планирање услова за унапређење рада



инспектора, а који се односе на обезбеђење службеног возила; телефона са могућношћу сликања и снимања као и осталих услова.

Град Суботица: Локални туристички инспектор у Граду Суботици има обезбеђене све материјално-техничке услове за рад, службене просторије и службено возило.

Град Нови Сад: Локални туристички инспектори у Граду Нови Сад имају обезбеђене све материјално-техничке услове за рад, службене просторије, као и службена возила.

Општина Бечеј: Локални туристички инспектор има обезбеђене све материјално-техничке услове за рад, као и службене просторије.

Општина Сремски Карловци: Локални туристички инспектор има обезбеђене све материјално-техничке услове за рад, службене просторије, као и службено возило.

### **Одељење Краљево:**

#### **Крушевац**

Овлашћени инспектори ГУ Крушевац нису радили самосталне контроле, већ су у циљу едукације присуствовали контролама републичких туристичких инспектора.

#### **Врњачка Бања**

У 2018 години извршен је инспекцијски надзор укупно 220 угоститељских објеката код 76 надзираних субјеката и то:

- 146 у редовном, канцеларијско, теренском, самосталном инспекцијском надзоруа категорисаних субјеката, за које је према плану инспекцијског надзора процењен низак ризик, издат налог за инспекцијски надзор, а надзирани субјекти обавештени о извршењу и предмету надзора. У поступку инспекцијског надзора за 146 угоститељских објеката утврђен је незнатан ризик у области испуњења минимално техничких услова и поштовања обавеза пружаоца угоститељске услуге за смештај у домаћој радиности.
- У 64 угоститељска објекта извршен је ванредних инспекцијских надзор по службеној дужности, од чега 46 према плану инспекцијског надзора и 18 угоститељских објеката по пријави грађана. Контролни инспекцијски надзор извршен је у 10 угоститељских објеката (7 апартмана, 3 собе) код два надзирана субјекта.
- Општински инспектор у 2018. години у поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора није констатовао нерегистроване субјекте.

Овлашћени инспектор који обавља поверене послове по Закону о туризму распоређен је у Општинској управи као инспектор за заштиту животне средине.

#### **Чајетина**

Овлашћени инспектори општине Чајетина је у 2018. години:

- извршио укупно 105 надзора(50 редовних, 35 ванредних и 20 контролних), и то: 4 угоститељска објекта врсте соба, 97 угоститељских објеката врсте апартман и 4 сеоска туристичка домаћинства;
- предузео 25 управних мера (24 решења о забрани и 1 решење о налагању отклањања неправилности)
- предузео 27 казних мера: поднео 24 захтева за покретање прекршајног поступка и издао 3 прекршајна налога у висини од 30.000,00 динара;.

### Рашка

Овлашћени инспектори општине Рашка су у 2018. години:

- извршили 96 редовних инспекцијских надзора
- утврдили нерегистроване субјекте у 3 контроле;
- донели 3 решења о забрани;
- поднели 9 захтева за покретање прекршајног поступка и издали 26 прекршајних налога са укупним износом предложених казни од 225.000,00 динара;
- извршили 1 службену саветодавну посету по захтеву странке и издали допис са препоруком.

### Одељење Ниш

#### Сокобања

Овлашћени туристички инспектор у Сокобањи је у 2018. години:

- извршио укупно 79 надзора: 51 инспекцијски надзор у угоститељским објектима за смештај врсте апартмани и собе, над којима јединце локалне самоуправе имају комплетну надлежност; 5 контрола прописаног радног времена и евиденције гостију, 23 контроле угоститељских објеката за исхрану и пиће (бука, дим)
- утврдио нерегистроване субјекте у 12 контрола;
- донео 11 решења о забрани рада и 1 решење о отклањању неправилности
- предузео 16 казнене мере: поднео 11 захтева за покретање прекршајног поступка и издао 5 прекршајних налога са укупним износом предложених казни од 25.000,00 динара;
- извршио 10 саветодавних посета.

Овлашћени инспектор који обавља поверене послове по Закону о туризму у Сокобањи распоређен је у Општинској управи као комунално-туристички инспектор.

#### Врање

Овлашћени туристички инспектор у Врању је у 2018. години:

- извршио укупно 41 надзор: 32 инспекцијска надзора у угоститељским објектима за смештај врсте hostel, над којима јединце локалне самоуправе имају комплетну надлежност; и 9 контрола угоститељских објеката за исхрану и пиће (бука, дим)
- у извршеним контролама нису утврђени нерегистровани субјекти;
- у извршеним контролама нису утврђене неправилности
- извршио 40 саветодавних посета.

#### Куршумлија

Овлашћени туристички инспектор у Куршумлији је у 2018. години:

- извршио укупно 40 надзора - 35 редовних и 5 ванредних, од чега 37 инспекцијских надзора у угоститељским објектима за смештај врсте hostel, над којима јединце локалне самоуправе имају комплетну надлежност; и 3 контроле угоститељских објеката за исхрану и пиће (бука, дим)
- утврдио нерегистроване субјекте у 12 контрола;
- у извршеним контролама нису утврђени нерегистровани субјекти;
- у извршеним контролама нису утврђене неправилности
- извршио 40 саветодавних посета.

#### Књажевац

Овлашћени туристички инспектор у Књажевцу је у 2018. години:

- извршио укупно 43 надзора - 35 редовних и 8 ванредних, у угоститељским објектима за смештај врсте хостел, над којима јединце локалне самоуправе имају комплетну надлежност;
- у извршеним контролама утврдио 5 нерегистрованих субјеката
- издао 3 прекршајна налога у износу од 95.000,00 динара;
- утврдио неуплаћену боравишну таксу у износу од 254.270,00 динара
- извршио 19 саветодавних посета.

#### Димитровград

Овлашћени туристички инспектор у Димитровграду је у 2018. години:

- извршио укупно 18 надзора 12 инспекцијских надзора у угоститељским објектима за смештај врсте хостел, над којима јединце локалне самоуправе имају комплетну надлежност; и 6 контрола угоститељских објеката за исхрану и пиће (бука, дим)
  - у извршеним контролама утврдио 2 нерегистрована субјекта;
  - донео два решења о забрани рада.

### **17) ИСХОДИ ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА**

Када је реч о исходу поступака покренутих по захтевима за покретање прекршајног поступка које су туристички инспектори поднели у поступцима инспекцијских надзора извршених у периоду од 01. јануара до 31. децембра 2018. године поступак је окончан по 259 захтева, док је по 679 поднетих захтева поступак у току. Од 259 окончаних поступака, у 230 случаја је донета осуђујућа пресуда, у 3 случаја ослобађајућа пресуда, један захтев је одбачен, у четири случаја је поступак обустављен, а у 10 случајева је наступила застарелост.

Пријава за привредни преступ, као ни кривичних пријава, није било у извештајном периоду.

Од 640 издатих прекршајних налога, наплаћено је 499 налога, за 24 је поступак у току, а за 117 је покренут поступак за судско извршење.

### **СТЕПЕН ОСТВАРЕЊА ПЛАНИРАНИХ ЦИЉЕВА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Сектор туристичке инспекције је у 2018. години спроводио Програмску активност „Туристичка инспекција” у оквиру Програма Министарства трговине, туризма и телекомуникација „Унапређење развоја туризма”, са два основна циља: да туристичка инспекција у области надзора обезбеди законито пословање и поступање надзираних субјеката у области туризма и бољу примену прописа из области туризма.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2018. године, инспектори Сектора туристичке инспекције извршили су укупно 9.999 контрола од којих је 9.899 контрола било завршено (предузете су прописане мере) и 110 контрола је било у току.

На основу извршених контрола туристички инспектори су предузели: 1.806 управних мера и 1.612 прописаних казних мера: 972 захтева за покретање прекршајног поступка и 640 прекршајних налога са укупним износом казни од 22.680.000,00 динара.

У области сузбијања сиве економије туристички инспектори су приоритетно контролисали рад нерегистрованих субјеката и утврдили рад нерегистрованих субјеката у 361 контроли, а неиздавање прописаних рачуна у 260 контрола, као и да даваоци услуга смештаја нису на рачун јединица локалне самоуправе уплатили средства боравишне таксе у укупном износу од 603.789,00 динара и предузели прописане мере.

На спровођење активности утицало је:

- коришћење нове методологије и процедура (налози, обавештавање, прикупљање документације, налози суда и сл.) уведен у складу са Законом о инспекцијском надзору, као и ступање на снагу новог ЗОУП, јер је то допринело продужењу поступка инспекцијског надзора туристичких инспектора;
- постојећи мали број и старосна структура туристичких инспектора ( већина је преко 50 г.) уз забрану запошљавања, као и њихов територијални распоред (непокривеност терена великог броја округа и општина, посебно у Војводини);
- недовољан број овлашћених инспектора јединица локалних самоуправа, као и то што су инспектори овлашћени за поступање по Закону о туризму распоређени и за обављање других послова (најчешће комуналне инспекције);
- поремећаји на тржишту туристичких путовања – проблеми проистекли из инсолвентности једног броја туристичких агенција у 2018. години.

У 2018. години акценат је био на спровођењу активности које се односе на саветодавне посете код субјеката надзора из надлежности туристичких инспектора. Саветодавне посете су планиране и извршене посебно за одређене територије и у срединама које у предходном периоду нису биле покривене инспекцијским надзором, као и за новорегистроване привредне субјекте који нису били предмет надзора (нове туристичке агенције, смештајни објекти и др.). У 2018. години туристички инспектори су извршили 552 службене саветодавне посете.

У циљу унапређења превентивног деловања туристичке инспекције, а у складу са препорукама и инструкцијама Координационе комисије, Сектор туристичке инспекције је током 2018. године спровео одређене активности у вези:

- Организовања посебних обука, саветовања и састанака за туристичке инспекторе и овлашћене инспекторе локалне самоуправе у вези поступка превентивног деловања и заузимање ставова за уједначавање поступања инспекције;
- Унапређења сајта – постављањем посебног банера/подмена за туристичку инспекцију ради боље доступности свим заинтересованим странама и редовним ажурирањем садржаја сајта који се односи на активности туристичке инспекциј
- Унапређења комуникације, сарадње са надзираним субјектима организовањем посебних састанака, трибина, радионица са приватним и цивилним сектором и надзираним субјектима

План рада Сектора туристичке инспекције за 2018. годину је у потпуности реализован.

### *Сектор туристичке инспекције*

#### **Резултати извршених контрола за период од 1. јануара до 31. децембра 2018. године**

<b>1</b>	<b>Укупан број контрола</b> (1.1.+1.2.+1.3.+1.4.+1.5.+1.6.+1.7+1.8.+1.9.)	<b>9,999</b>
<b>1.1.</b>	<b>Делатност туристичких агенција</b>	<b>1,727</b>
	контроле организатора туристичких путовања	<b>1,307</b>
	контроле посредника туристичких путовања	<b>382</b>
	туристичка путовања за сопствене потребе	<b>38</b>
<b>1.2.</b>	<b>Угоститељска делатност (1.2.1.+1.2.2.)</b>	<b>6,899</b>
<b>1.2.1.</b>	<b>Угоститељски објекти за смештај</b>	<b>963</b>
	контроле хотела	<b>194</b>
	контроле мотела	<b>10</b>
	туристичко насеље	<b>2</b>

	пансион	1
	кампиралиште	4
	коначишта, преноћишта, хостели	270
	куће, апартмани, собе	466
	сеоска домаћинства	5
	одмаралиште	11
1.2.2.	<b>Угоститељски објекти за исхрану и пиће</b>	<b>5,936</b>
	ресторан, кафане барови, пицерије, киосци	5,928
	кетеринг објекти	8
1.3.	<b>Наутичка делатност</b>	<b>6</b>
1.4.	<b>Ловнотуристичка делатност</b>	<b>1</b>
1.5.	Услуге туристичких професија	118
1.6.	Услуге изнајмљивања возила	69
1.7.	Услуге скијалишта	46
1.8.	Остало	96
1.9.	<b>Контроле извршења решења</b>	<b>927</b>
1.1	<b>Контроле у току</b>	<b>110</b>
	<b>Утврђени нерегистровани субјекти</b>	<b>361</b>
	<b>Утврђено неиздавање рачуна</b>	<b>260</b>
<b>2</b>	<b>Управне мере (2.1.+2.2.+2.3.+2.4.+2.5.)</b>	<b>1,806</b>
2.1.	<b>решења о привременој забрани рада</b>	<b>392</b>
2.3.	<b>закључци о обуст. поступка</b>	<b>823</b>
2.4.	<b>печаћење објеката</b>	<b>8</b>
2.5.	<b>решења о отклањању недостатака</b>	<b>583</b>
	<b>Износ неуплаћене боравишне таксе</b>	<b>603,789.00</b>
<b>3</b>	<b>Пријаве грађана (3.1.+3.2.)</b>	<b>1,800</b>
3.1.	број пријава за угоститељство (изнајм.возила, скијалишта)	947
3.2.	број пријава за туристичке агенције(3.2.1.+ 3.2.2.)	853
3.2.1.	број основаних пријава за туристичке агенције	578
3.2.2.	број неоснованих пријава за туристичке агенције	275
	број договора	110
	укупан износ који су агенције вратиле путницима	2,569,446.00
<b>4</b>	<b>Казнене мере (4.1.+4.2.+4.3.+4.4.+4.5)</b>	<b>1,612</b>
4.1.	број захтева за покретање прекр. поступка	972
4.2.	број пријава за привредне преступе	
4.3.	број пријава за кривична дела	
4.4.	број пријава суду части	
4.5.	број прекршајних налога	640
4.6.	укупан износ казни по издатим прекршајним налозима	22,680,000.00
<b>5</b>	<b>Службене саветодавне посете (5.1.+5.2.)</b>	<b>552</b>
5.1.	по захтеву	15
5.2.	по плану	537
	број достављених препорука	232

	број инспекц. надзора јер није поступљено по препоруци	
<b>6</b>	<b>Потврђујућа решења</b>	<b>16</b>

### **АКТИВНОСТИ ТРЖИШНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ у циљу сузбијања сиве економије у 2018. ГОДИНИ**

**Контрола предузетника са привременом одјавом у АПР-у:** У извештајном периоду тржишни инспектори су извршили укупно 3.154 инспекцијских надзора. Донето је 64 решења. Поднето је 63 захтева за покретање прекршајног поступка. Период у коме се вршио надзор: Током целе године.

**Контрола поштовања забране оглашавања резаног дувана и промета путем интернета и у пијацама:** У извештајном периоду тржишни инспектори су извршили 146 инспекцијских надзора. Донето је 3 решења. Поднет је 1 захтев за покретање прекршајног поступка. Период у коме се вршио надзор: Током целе године.

**Контрола промета резаног дувана, дуванских производа и пратеће опреме на пијацама, јавним површинама и другим местима:** У извештајном периоду извршено је укупно 821 контрола промета резаног дувана и пратеће опреме. За утврђене неправилности донето је 53 решења и 18 закључака. Поднето је 39 захтева за покретање прекршајног поступка. Укупно је одузето 402,6 кг резаног дувана и 14.740,00 паклица цигарета. Период у коме се вршио надзор: Током целе године.

**Контрола промета брашна:** У извештајном периоду тржишни инспектори су извршили укупно 701 инспекцијски надзор. Донето је 26 решења. Поднета су 39 захтева за покретање прекршајног поступка. Одузето је робе у вредности од 6.002,00 дин. Период у коме се вршио надзор: фебруар - март, октобар - новембар.

**Контрола промета пелета за грејање:** У извештајном периоду тржишни инспектори су извршили 242 инспекцијска надзора. Донето је 18 решења. Поднето је 16 захтева за покретање прекршајног поступка. Стављено је ван промета 88.742 кг дрвеног пелета у укупној вредности од 2.041.596,00 дин. Период у коме се вршио надзор: август - октобар.

**Контрола статуса надзираних субјеката по пријавама и поднесцима грађана, привредника и државних органа:** Поступак подношења пријава, као и начин, контакт телефони и електронске и поштанске адресе за подношење истих дати су на сајту Министарства трговине, туризма и телекомуникација, у оквиру посебног банера. У 2018. години примљено је 6.129 пријава и поднесака, 9% је прослеђено другим инспекцијама/органима јер нису из надлежности Тржишне инспекције. Мање од 10% је поднето електронски (преко е-mail адреса). Структура по подносиоцу: 64% физичка лица и 13,2% други државни органи; структура по предмету пријаве: 23% сумња на нерегистрован рад, 12% неиздавање рачуна а 32% су рекламације потрошача. Свих 1.410 пријава са сумњом на нерегистроване субјекте су проверене у непосредном инспекцијском надзору а резултати ових надзора су саставни део Извештаја за Министарство државне управе и локалне самоуправе за 2018. годину. Период у коме се вршио надзор: Током целе године.

**Откуп пољопривредних производа:** У извештајном периоду тржишни инспектори су извршили 802 инспекцијских надзора. Донето је 28 решења о отклањању неправилности и 15 решења о забрани обављања делатности. Поднето је 32 захтева за покретање прекршајног поступка по ЗОТ и 11 захтева по ЗОИН. Стављено је ван промета 748.374 кг јечма и уљане репице у укупној

вредности од 20.013.420,00 дин. У 2018. години, обзиром да се нису пријављивали нови откупљивачи, нису вршене саветодавне посете у овој области. Период у коме се вршио надзор: мај - септембар.

**Налог за контролу нелегалног рада у делатности посредовања-упис у посебан регистар посредника привредних субјеката са шифром 68.31 - делатност агенције за некретнине:** У извештајном периоду тржишни инспектори су извршили укупно 287 инспекцијских надзора. Донето је 1 решење. Поднет је 1 захтев за покретање прекршајног поступка. Период у коме се вршио надзор: март - април.

**Контрола законитости оглашавања агенција за посредовање у запошљавању:** Извршено је 12 контрола оглашавања послова посредовања у запошљавању. Код 7 контролираних субјеката су утврђене неправилности (оглашавали послове посредовања у запошљавању а да не поседују дозволу за рад надлежног министарства). Донето 7 решења нерегистрованим субјектима у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору (решењем наложено да покрену поступак за упис у регистар агенција за запошљавање које води надлежно министарство). Донето је 7 решења нерегистрованим субјектима о забрани оглашавања послова посредовања у запошљавању (оглашавају делатност за коју не поседују дозволу надлежног органа). Поднето је 7 захтева судији за прекршаје и то 7 пријава по члану 57. ЗОИН и 7 захтева по члану 78. Закона о оглашавању. Период у коме се вршио надзор: Током целе године.

**Контрола присуства маркера у дериватима нафте:** У извештајном периоду тржишни инспектори су извршили: 2.158 контрола енергетских објеката у којима је узето 6.050 узорака за маркирање. У 92 узорака је утврђена смањена концентрација маркера. Од 6.050 узетих узорака 5.284 узорака је узето са бензинских станица, 178 узорак из велепродајних објеката, 462 узорак код крајњих корисника и 126 узорака је узето у контроли која је урађена у сарадњи са МУП-ом. У извршеним контролама донето је: 3 решења о забрани промета по Уредби о обележавању, маркирању деривата нафте; 2 решења о затварању дела објекта по Уредби о обележавању, маркирању деривата нафте. Поднето је 15 захтева по Уредби о обележавању. Поднето је 6 привредних престапа по Уредби о обележавању деривата нафте. Период у коме се вршио надзор: јануар – децембар.

**Контрола квалитета (усаглашености) деривата у оквиру програма мониторинга деривата, 3.700 узорака:** Узето је 3.576 узорака за мониторинг квалитета од чега 336 узорака из велетрговине и 3.240 на бензинским станицама. 62 узорак одступа у параметрима квалитета и сви су узети на бензинским станицама. У извршеним контролама донето је: 4 решења о забрани промета по Уредби о мониторингу; 1 решење о затварању објекта по Уредби о мониторингу, као и 1 решење о отклањању неправилности по Уредби о мониторингу. Поднето је 16 захтева прекршајном суду по Уредби о мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива. Поднете су 39 пријаве за привредни преступ по Уредби о мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива (члан 18.). Период у коме се вршио надзор: јануар – децембар.