

# АКЦИОНИ ПЛАН ЗА СПРОВОЂЕЊЕ НАЦИОНАЛНОГ ПРОГРАМА ЗА СУЗБИЈАЊЕ СИВЕ ЕКОНОМИЈЕ ЗА ПЕРИОД 2019-2020. ГОДИНЕ

**Општи циљ:** Смањење сиве економије

**Индикатори на нивоу општег циља:**

1. Процена учешћа сиве економије у БДП РС код регистрованих привредних субјеката:  
ПВ: 14,9%  
ЦВ: 14,5%
2. Удео нерегистрованих субјеката:  
ПВ: 17,2%  
ЦВ: 15%
3. Релативно смањење ПДВ јазу наплате:  
ПВ: -  
ЦВ: 2 п.п
4. Учешће неформално запослених у укупној запослености:  
ПВ: 19,5%  
ЦВ: 17,5%

## Посебан циљ 1 Ефикаснији надзор над токовима сиве економије

### Мера 1.1 Успостављање информационог система е-Инспектор за све инспекције

**Индикатори (показатељи учинка):**

1. Број инспекција које врше надзор кроз еСистем и између себе размењују податке  
ПВ: 4 пилот инспекције  
ЦВ: 36
2. 8 кључних републичких инспекција (Пореска управа, Инспекторат за рад, тржишна, туристичка, санитарна, пољопривредна, фитосанитарна и ветеринарска инспекција) анализира ризике и доноси план надзора на основу анализе ризика  
ПВ: 0  
ЦВ: 8 инспекција
3. Однос ванредних и редовних инспекцијских надзора бољи у корист редовних у 8 кључних републичких инспекција  
ПВ: 48% ванредних и 52% редовних  
ЦВ: 40% ванредних и 60% редовних

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
<p>Циљ је да све инспекције користе исти сет података и информација о надзираном субјекту.</p> <p>Успостављање е-Инспектора ће довести до следећих резултата:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Олакшан и ефикаснији рад инспектора</li> <li>- Смањен број теренских контрола</li> <li>- Привреди се више не тражи исти сет података</li> <li>- Боље се координирају надзори</li> <li>- Подаци свих инспекција се користе у анализи ризика</li> <li>- Направљена евиденција субјеката и објеката надзора са ознаком ризика према којој се планирају контроле.</li> </ul>	Четврти квартал 2019.	Министарство државне управе и локалне самоуправе (у даљем тексту: МДУЛС) – Координациона комисија за инспекцијски надзор	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу (у даљем тексту: ИТЕ) Све инспекције које користе систем е-Инспектор		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
1.1.1 Израђен универзални модул за потребе 4 пилот инспекције и обучени сви инспектори из пилот инспекција.	Април 2019.	МДУЛС ИТЕ	4 пилот инспекције: тржишна, Инспекторат за рад, управна и санитарна инспекција		-
1.1.2 Укључено 22 инспекције у систем е-инспектор.	Други квартал 2019.	МДУЛС ИТЕ	22 инспекције		
1.1.3 Систем пореске инспекције повезати са системом еИнспектор.	Први квартал 2020.	Пореска управа (у даљем тексту: ПУ) МДУЛС ИТЕ			
1.1.4 Формирана евиденција свих објеката инспекцијског надзора прикупљањем података из постојећих евиденција, инспектори уносе нове објекте надзора	Други квартал 2019.	МДУЛС ИТЕ	Инспекције		

сукцесивно.					
1.1.5	Израда анализе за повезивање еИнспектора са Управом царина.	Четврти квартал 2019.	Управа царина МДУЛС ИТЕ		
1.1.6	Повезивање еИнспектора са Управом царина.	Други квартал 2020.	Управа царина МДУЛС ИТЕ		

## Мера 1.2      Успостављање јединственог контакт центра за инспекцијски надзор за грађане и привреду и успостављање „књиге” инспекцијске праксе

**Индикатори** (показатељ учинка):

1. Број републичких инспекција које су у систему јединственог контакт центра  
ПВ: 0  
ЦВ: 40
2. Увећана ефикасност одговарања на неправилности/притужбе  
ПВ: % не постоје подаци  
ЦВ: % одговора на пријаву у року од 48 сати 70%
3. Анкете грађана и привреде показују задовољство  
ПВ: % грађана и % привреде који сматрају да ће прекршилац бити кажњен по пријави у 2018.  
ЦВ: % раст % за 20% у односу на ПВ

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
Грађани и привреда треба да имају јединствену тачку контакта када хоће да пријаве неправилност или да траже надзор, због сумње да је привредник прекршио закон. Успостављањем контакт центра који ће служити као спона између надлежних инспекција и грађана и привреде повећаће се ефикасност и координација инспекцијског надзора. Корисници контакт центра моћи ће да пријављују своје проблеме преко интернет портала, и-мејла и телефона. Такође, кроз контакт центар омогући ће се и притужбе на рад инспектора и праћење статистике контрола. Чим запослени у контакт центру приме пријаву, они ће да је преусмере надлежној инспекцији или инспекцијама које одлучују о даљем току предмета. Контакт центар ће гарантовати одговор на сваки захтев у року од 48 сати, као и статус предмета након поступања инспекција.		МДУЛС – Јединица за подршку Координационо ј комисији за инспекцијски надзор Републичке инспекције	ИТЕ		

<p>Овај систем је један од начина да се у систем уведу нерегистровани субјекти који обављају делатност. Подаци о пријављеним субјектима ће бити коришћени за израчунавање ризика у систему еИнспектор за регистроване субјекте.</p> <p>У раду контакт центра учествоваће и Јединица за подршку Координационој комисији која ће прикупљати најчешће пријаве и поступања инспекција и израђивати књигу инспекцијских пракси.</p> <p>Накнадно, Координациона комисија ће најважније препоруке књиге инспекцијских пракси усвојити као обавезујуће смернице, које ће олакшати и уједначити рад инспектора.</p>					
<p><i>Опис активности</i></p>	<p><i>Рок за реализацију/период реализације</i></p>	<p><i>Институција одговорна за реализацију</i></p>	<p><i>Партнери у реализацији</i></p>	<p><i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i></p>	<p><i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i></p>
<p>1.2.1 Успостављање информационог система за контакт центар (ЦРМ) који је повезан са 1) порталом за пријаве и представке на сајту еИнспектор, 2) контакт телефоном и 3) мобилном апликацијом која омогућава слање фотографија и локације пријаве.</p>	<p>Четврти квартал 2019, за део активности под 1) и 2) Четврти квартал 2019. за део активности под 3).</p>	<p>ИТЕ</p>	<p>МДУЛС – Јединица за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор</p>		
<p>1.2.2 При Јединици за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор ангажована најмање три оператера који анализирају и усмеравају пријаве и притужбе дефинисаним контакт тачкама у републичким инспекцијама према надлежности, обавештавају подносиоца у року од 48 сати о поступању са пријавом и анализирају статистику респонсивности инспекција и контакт центра.</p>	<p>Четврти квартал 2019.</p>	<p>МДУЛС – Јединица за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор</p>	<p>НАЛЕД</p>		
<p>1.2.3 Повезивање података о пријавама кроз контакт центар са системом еИнспектор ради анализе ризика и планирања надзора.</p>	<p>Четврти квартал 2019.</p>	<p>ИТЕ</p>	<p>Републичке инспекције</p>		
<p>1.2.4 Успостављена „књига инспекцијске праксе” којом се прати поступање инспекција, унапређује и уједначава пракса и смањује број притужби.</p>	<p>Трећи квартал 2020.</p>	<p>МДУЛС – Јединица за подршку</p>			

		Координационо ј комисији за инспекцијски надзор			
<b>Мера 1.3 Увођење примене споразума о признању прекршаја за све прописе у 5 кључних инспекција (Тржишна, Пореска управа, Инспекторат за рад, Пољопривредна и Туристичка инспекција)</b>					
<b>Индикатори</b> (показатељ учинка): 1. Укупан проценат свих прекршаја који се окончавају споразумом о признању прекршаја ПВ: 0 ЦВ: %					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
<p>Увођењем споразума о признању прекршаја се смањује притисак на судове, повећава ефекат кажњавања и наплате казни и вероватноћа кажњавања, а смањује се администрирање од стране инспекција и прекршилаца.</p> <p>Препоручује се и да инспекција иницира закључење споразума о признању прекршаја у предметима за које је покренут прекршајни поступак, а који су подобни за закључење споразума, у складу са стручно-методолошким објашњењима усвојеним од стране Координационе комисије, упућивањем окривљеној страни предлога за закључење споразума о признању прекршаја.</p>		Тржишна инспекција Туристичка инспекција Инспекторат за рад ПУ Пољопривредна инспекција	Удружење судија прекршајних судова (у даљем тексту: УСУДПРЕК) МДУЛС		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
1.3.1 Израдити смернице – методолошка упутства за примену споразума о признању споразума о признању прекршаја за прописе чија примена је под надзором дефинисаних инспекција	Април 2019. Инспекторат за рад и Тржишна инспекција Други квартал 2019.				

	Туристичка, Пољопривредна и Пореска инспекција				
1.3.2	У моделе аката инспекција (записник, захтев за покретање прекршајног поступка и сл) унети обавештење о могућности закључења споразума – понуду за закључење споразума о признању прекршаја.	Други квартал 2019.	МДУЛС – Координациона комисија за инспекцијски надзор	Прекршајни судови	
1.3.3	У 5 дефинисаних инспекција расподелити потребан број запослених који ће се бавити закључењем споразума и преко Координационе комисије за инспекцијски надзор пратити статистику закључених споразума, у оквиру постојећих капацитета.	Други квартал 2019. – Праћење статистике континуирана активност	Тржишна инспекција Туристичка инспекција Инспекторат за рад ПУ Пољопривредна инспекција	МДУЛС – Координациона комисија за инспекцијски надзор	
1.3.4	Израда анализе за процену могућности и потреба прописивања: 1. Ранијег брисање осуде из прекршајне евиденције у случају закључења споразума о признању прекршаја 2. Института безначајног прекршаја 3. Кажњавања нерегистрованих субјеката као де факто привредног субјекта.	Други квартал 2019.	Министарство правде	Прекршајни судови	„ЕУ за Правду” – пројекат који се финансира из фондова претприступне помоћи (ИПА 15)  „ЕУ за Правду” – пројекат који се финансира из фондова претприступне помоћи (ИПА 15)
1.3.5	Изменити Закон о прекршајима предвиђањем дужег општег рока застарелости за прекршаје и припремити измене Закона о прекршајима у складу са препорукама анализе из 1.3.4.	Трећи квартал 2019. израђен Нацрт измена и допуна Закона о прекршајима	Министарство правде	Прекршајни судови и Прекршајни апелациони суд	Буџет РС (редовни) – нису потребна додатна средства  Буџет РС (редовни) – нису потребна додатна средства
1.3.6	Свака од 5 инспекција да дефинише ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	Тржишна инспекција Туристичка инспекција Инспекторат за рад ПУ Пољопривредна инспекција	Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: РСЈП) НАЛЕД	

## Мера 1.4 Спроведена специјализација прекршајних судија за прекршајне поступке из области сиве економије

### Индикатори (показатељ учинка):

- Обучен минимум један прекршајни судија у сваком прекршајном суду за вођење предмета из области сиве економије  
ПВ: 0  
ЦВ: 45 прекршајних судова

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
Специјализација прекршајних судија ће се односити на прекршајне поступке које најчешће покрећу: тржишна инспекција, Пореска управа, Инспекторат за рад, туристичка, пољопривредна, фитосанитарна, ветеринарска и грађевинска инспекција.		Правосудна академија	Министарство правде УСУДПРЕК		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
1.4.1 Определити судије које ће водити прекршајне поступке које иницирају дефинисане инспекције.	Други квартал 2019.	Прекршајни судови Прекршајни апелациони суд			
1.4.2 Направити курикулуме специјализације за дефинисане области надзора.	Трећи квартал 2019.	Правосудна академија	Министарство правде МФИН, МТГТ, МРЗБСП, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде (у даљем тексту: МПШВ) МГСИ	Буџет Правосудне академије	

## Мера 1.5      Успостављање система за размену информација о току и исходу поступака које покреће инспектор – повезивање система еИнспектор и СИПРЕС

### Индикатори (показатељ учинка):

1. Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка електронским путем:

ПВ:

ЦВ:

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
Тренутно инспектори не знају како се њихови поступци завршавају што негативно утиче на њихов рад. Такође, праћење статистике правосудног исхода би помогло код унапређења рада инспектора код подношења доказа, праћење ефикасности прекршајних судија у вођењу поступка и у комуникацији о кажњеним прекршиоцима (сада је кључни разлог за непријављивање сиве економије чињеница да грађани и привреда мисле да починиоци никада нису кажњени).		Министарство правде ИТЕ	МДУЛС		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
1.5.1    Урађена анализа размене података о поднетим захтевима за покретање прекршајног поступка, дефинисани сетови података и речник размена, урађена анализа пословних процеса и интерних процедура, урађена анализа проширења еИнспектора и СИПРЕС-а	Други квартал 2019	Министарство правде МДУЛС	ИТЕ		
1.5.2    Успостављање система за подношење и пријем електронских захтева за покретање и вођење прекршајних поступака са праћењем тока и реализације поступка.	Четврти квартал 2019.	ИТЕ Министарство правде	Све инспекције у систему еИнспектор		
1.5.3    Успостављање размене података о поднетим захтевима за покретање прекршајног поступка, о фази у којој се предмет налази, о роковима застарелости и о другим информацијама од значаја за вођење и праћење	Други квартал 2020.	ИТЕ Министарство правде	Јединица за подршку Координацион ој комисији за		



прекршајних поступака покренутих од стране републичких инспекција које су у систему еИнспектор.			инспекцијски надзор		
1.5.4 Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора	Четврти квартал 2019.	Министарство правде			

## Мера 1.6 Сузбијање нелегалне градње

### Индикатори (показатељ учинка):

- Број пописаних објеката нелегално изграђених након новембра 2015. у Београду  
ПВ: X  
ЦВ: X
- Број порушених објеката у току 2019. у Београду  
ПВ: X  
ЦВ: X
- Однос између броја поднетих кривичних/прекршајних, пријава подигнутих оптужних аката и донетих пресуда  
ПВ: X  
ЦВ: X

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
<p>Циљ мере је да се смањи нелегална градња, са фокусом на Београд.</p> <p>После доношења Закона о озакоњењу објеката из 2015. године, на основу којег је урађен сателитски снимак свих објеката који могу бити предмет озакоњења, свака нелегална изградња објекта треба да буде оштро санкционисана. Овај проблем посебно је изражен и видљив грађанима на територији града Београда. Стога је потребно поступање надлежних органа и праћење спровођења мере ради процене ефеката.</p>		Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: МГСИ)	Републичко јавно тужилаштво		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>

1.6.1	Упис забележбе забране промета за све објекте који су изграђени после 2015. године, за које се се забележба уписује на основу самосталног члана 106. Закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи, којим је забрањен промет таквих објеката, а забележба се уписује на основу решења о уклањању објеката или посебног дела објекта које доноси грађевински инспектор.	Четврти квартал 2019	Град Београд	МГСИ		
1.6.2	Подношење пријава за покретање кривичних, односно прекршајних поступака против пројектаната, инвеститора, односно извођача радова на изградњи објеката из тачке 1.6.1 и редовно праћење статистике покренутих поступака.	Континуирано	Град Београд Републичко јавно тужилаштво	МГСИ МУП Министарство правде		
1.6.3	Спровођење рушења објеката из тачке 1.6.1 и извештавање ресорног министарства.	Други квартал 2020.	Град Београд	МГСИ МУП		
1.6.4	Општим обавезним упутством Републичког јавног тужилаштва увести обавезу да се у случају одлагања кривичног гоњења за извршиоце кривичног дела „грађење без грађевинске дозволе” из члана 219а Кривичног законика, почињеног након 26. новембра 2015. године осумњиченом поред других наметнути обавезу да у одређеном року отклони штетну последицу насталу извршењем кривичног дела, односно да уклони нелегални објекат, у ком случају би се одлука о одбачају кривичне пријаве одложила до испуњења свих обавеза из наредбе о одлагању кривичног гоњења (чиме би се знатно олакшало и убрзало рушење нелегалних објеката).	Други квартал 2019.	Републичко јавно тужилаштво	Министарство правде МГСИ		
1.6.5	Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МГСИ Град Београд			

## Мера 1.7 Сузбијање оглашавања и продаје робе преко интернета од стране нерегистрованих субјеката

**Индикатори** (показатељ учинка):

1. Број идентификованих субјеката који се оглашавају и врше нелегалну продају преко интернета

ПВ: непознато ЦВ: x субјеката 2. Број првостепених осуђујућих пресуда субјеката који врше нелегалну продају преко интернета ПВ: x у 2018. ЦВ: број осуђујућих првостепених пресуда у 2020.					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
Организовано сузбијање оглашавања и продаје робе преко интернета од стране нерегистрованих субјеката претрагом online продајних платформи, друштвених мрежа и контролом преко поштанских оператора, ради идентификације нерегистрованих трговаца који оглашавају акцизне производе, производе који су заштићени правима интелектуалне својине, лекове и медицинска средства, као и њихово процесуирање.		Министарство трговине, туризма и телекомуникација (у даљем тексту: МТТТ)	МДУЛС - Координациона комисија за инспекцијски надзор Министарство унутрашњих послова (у даљем тексту: МУП) Тужилаштво за високотехнолошки криминал ПУ		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
1.7.1 Успостављање механизма кварталног праћења извештавања о спровођењу усвојених ходograma радне групе за сузбијање недозвољене трговине.	Други квартал 2019.	МДУЛС ПУ	МТТТ	Редовна средства	Редовна средства
1.7.2 Организација рада оперативне групе из релевантних институција за спровођење ходograma за сузбијање недозвољене трговине преко интернета, која подноси извештаје о резултатима Координационој комисији за инспекцијски надзор и Координационом телу за сузбијање сиве економије.	Други квартал 2019.	МТТТ – Тржишна инспекција	Тужилаштво за борбу против високотехнолошког криминала (у даљем тексту:	Осим редовних буџетских средстава (за запослене), обуке инспектора ће обавити МУП и ВТК, а додатни	Редовна буџетска средства

			Тужилаштво за ВТК) МУП ПУ Санитарна инспекција, Инспекција за лекове и медицинска средства, Агенција за лекове и медицинска средства Србије	хардвер и софтвер је предмет донације (Америчка привредна комора)		
1.7.3	Скенирање јавно доступних интернет портала, друштвених мрежа и других е-платформи преко којих се субјекти организовано оглашавају и нелегално врше продају преко интернета за посебно дефинисане производе.	Трећи квартал 2019.	МУП БИА	ПУ Тржишна инспекција Тужилаштво за ВТК	Редовна буџетска средства	Редовна буџетска средства
1.7.4	Измена Закона о поштанским услугама како би се омогућила идентификација пошиљаоца и примаоца од стране поштанских службеника увидом у личне исправе.	Други квартал 2019.	МТТТ		Редовна буџетска средства	Редовна буџетска средства
1.7.5	Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МТТТ			

## Мера 1.8 Регулисати продају неспорних производа на робним и зеленим пијацама

### Индикатори (показатељ учинка):

- Повећање броја предузетника на пијачним тезгама који воде пословне књиге у односу на стање утврђено анализом  
ПВ: х  
ЦВ:
- Повећање броја фискализованих продаваца на пијацама у односу на стање утврђено анализом  
ПВ:  
ЦВ:

Опис мере	Рок за реализацију/период реализације	Институција одговорна за реализацију	Партнери у реализацији	Процењена потребна финансијска	Процењена потребна финансијска
-----------	---------------------------------------	--------------------------------------	------------------------	--------------------------------	--------------------------------

				<i>средства у првој години</i>	<i>средства у другој години</i>
Трговина на мало је по правилу делатност која не може потпадати под систем паушалног опорезивања, односно мора бити у систему фискализације, чиме се обезбеђује евидентирање промета робе и издавање рачуна. Изузетак су индивидуални пољопривредни произвођачи и занатлије који продају сопствене производе. Међутим, овај статус је дозвољен и осталим продавцима који препродају несопствене производе на зеленим и робним пијацама. Они су у својству индивидуалног пољопривредног произвођача или у својству предузетника разврстаних у трећу групу обвезника паушалног опорезивања – трговинска делатност која се обавља ван пословних просторија, на тезгама и сличним објектима. Немају обавезу вођења евиденције промета као сви остали трговци и не може се утврдити да ли је роба коју продају легално набављена. То је директна нелојална конкуренција у области трговине и избегавање плаћања пореза.		МТТТ Министарство финансија (у даљем тексту: МФИН) ПУ ЈП Градске пијаце			
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
1.8.1 Израда анализе стања и регулативе у области продаје несопствених производа и друге робе на робним и зеленим пијацама, превасходно од стране РПГ, СТР и СЗР, са препорукама за измену регулативе и спровођења надзора над применом прописаних обавеза.	Трећи квартал 2019.	МФИН МТТТ	ПУ Удружење пијаца Србије Управа царина		Редовна средства
1.8.2 Измена релевантних прописа у складу са препорукама анализе.	Четврти квартал 2019.	МФИН МТТТ	ПУ		
1.8.3 Израда и спровођење ходограма координације инспекцијског надзора.	Четврти квартал 2020.	МДУЛС ПУ Тржишна инспекција Комунална инспекција Пољопривредна инспекција Ветеринарска	Удружење пијаца Србије		

		инспекција			
1.8.4 Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МТТТ МФИН ПУ			

## Мера 1.9 Спречавање претовара робе у водном транспорту изван лука и пристаништа

### Индикатори (показатељ учинка):

1. Број мапираних нелегалних претоварних места  
ПВ:  
ЦВ:
2. Број привремених депонија шљунка и песка  
ПВ:  
ЦВ:
3. Број изречених мера забране рада нелегалних претоварних места и привремених депонија шљунка и песка  
ПВ:  
ЦВ:
4. Број кривичних пријава и број првостепених осуђујућих пресуда против лица која учествују у нелегалном претовару нафте и деривата нафте  
ПВ:  
ЦВ:

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
<p>На Дунаву, Сави и Тиси у Републици Србији проглашено је 11 лука и 2 теретна пристаништа у којима је дозвољен претовар роба. Према подацима републичке инспекције за безбедност пловидбе евидентирано је преко 150 места на којима је вршен нелегалан претовар роба, пре свега шљунка и песка, нафте и деривата нафте, као и пољопривредних производа.</p> <p>Постојање нелегалних места/објеката на којима се врши претовар робе у водном транспорту негативно утиче на приходе буџета, с обзиром да се за пружање услуга у овим објектима не плаћају лучке накнаде, као ни друге пореске обавезе, услед одсуства државних органа који су иначе присутни у лукама (лучке капетаније, МУП, царина, санитарна и фитосанитарна инспекција и др.). Такође, ови објекти проузрокују озбиљну реторзију тржишта услед којих легални лучки оператери губе позиције на међународном тржишту.</p>		МГСИ			

Нелегални претовар нафте и нафтних деривата за циљ има избегавање плаћања пореза и акциза на ову робу.					
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
1.9.1. Идентификација нелегалних претоварних места на обалама Дунава, Саве и Тисе пописом нелегалних места и доношењем одлука ЈЛС о привременим депонијама шљунка и песка.	Други квартал 2019.	МГСИ Јединице локалне самоуправе			
1.9.2. Забрана рада нелегалних претоварних места и привремених депонија шљунка и песка.	Трећи квартал 2019.	МГСИ	Јединице локалне самоуправе		
1.9.3. Спровођење оперативних активности на идентификацији места и процесуирању субјеката који учествују у нелегалном претовару нафте и деривата нафте са бродова који су у пловидби или на сидришту међународних лука у Републици Србији.	Континуирано од трећег квартала 2019.	БИА МУП Тужилаштво	Управа царина МГСИ ПУ		
1.9.4. Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МГСИ			

## Мера 1.10      Спречавање незаконитог превоза путника у јавном превозу

**Индикатори** (показатељ учинка):

1. Број спроведених контрола  
ПВ:  
ЦВ:
2. Број поднетих пријава по врстама поступка  
ПВ:  
ЦВ:
3. Број изречених привремених заштитних мера  
ПВ:  
ЦВ:
4. Број правоснажно осуђујућих прекршајних пресуда  
ПВ:  
ЦВ:
5. Број одбачених пријава и застарелих поступака  
ПВ:  
ЦВ:

6. Износ наплаћених казни по пресудама ПВ: ЦВ: 7. Број инспектора различитих нивоа власти који ефективно врше надзор над обављањем делатности превоза путника у друмском саобраћају ПВ: ЦВ:					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
<p>Иако је Закон о превозу путника у друмском саобраћају ступио на снагу још 2015. године, са последњим изменама и допунама из 2018. године, у пракси не постоји доследна примена одредаба Закона, што доводи до негативних последица на привредни амбијент, сигурност пословања легалних привредних субјеката, безбедност и сигурност приликом пружања услуга превоза грађана, као и на износ прихода буџета РС и јединица локалне самоуправе.</p> <p>У циљу ефикасније примене одредаба Закона, заштите инвестиција у делатности, сузбијања сиве економије у области саобраћаја, подршке јединицама локалне самоуправе да доследно спроведу одредбе Закона и уреде услове пословања на својој територији, потребно је хитно усагласити поступање свих надлежних органа у односу на примену законских одредаба које уређују ову област.</p>		МГСИ	Јединице локалне самоуправе Министарство правде МТТТ ПУ Прекршајни судови		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
1.10.1 Кроз измену члана 155. став 1. Закона о превозу путника у друмском саобраћају омогућити локалној саобраћајној инспекцији да врши надзор над међуградским превозом.	Други квартал 2019.	МГСИ			
1.10.2 Праћење статистике исхода и анализа пресуда прекршајних судова по захтевима за покретање прекршајних поступака локалних саобраћајних инспектора.	Континуирана активност	Локалне самоуправе	Прекршајни судови		
1.10.3 Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МГСИ			



## Мера 1.11 Контрола црних тачака нерегистроване трговине

### Индикатори (показатељ учинка):

- Број откривених и број процесуираних случајева нелегалног промета животиња  
ПВ: 7 у 2018.  
ЦВ: 10 у 2019, 15 у 2020.

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
Уочен је већи број случајева нелегалног промета животиња посебно у Рашком и Пчињском управном округу. Процењена вредност нелегалног промета животињама у пограничним подручјима је око 3 милиона евра годишње.  Пољопривредна газдинства не могу трговати животињама, односно куповати их и продавати ради стицања добити, без одговарајуће регистрације у Регистру привредних субјеката.		МУП Ветеринарска инспекција	ПУ Тржишна инспекција		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
1.11.1 Појачана контрола промета живих животиња на терену у сарадњи са органима МУП, Пореске управе (МФИН) и Тржишне инспекције (МТТ).	Континуирано током 2019/2020. године	МУП Ветеринарска инспекција	ПУ Тржишна инспекција	Нису потребна додатна финансијска средства	Нису потребна додатна финансијска средства

## Мера 1.12 Контрола нелегалних субјеката који бесправно искоришћавају водне и шумске ресурсе (дрво, песак и шљунак)

### Индикатори (показатељ учинка):

- Број откривених и процесуираних случајева нелегалне експлоатације дрвета, песка и шљунка  
ПВ: 51 (песка и шљунка) / 2029 (нелегална експлоатација шума)  
ЦВ: 40 (песка и шљунка) / 1800 (нелегална експлоатација шума)

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства</i>

				<i>средства у првој години</i>	<i>средства у другој години</i>
Повећана је бесправна сеча шума услед недовољне координације различитих органа. Шумарски инспектори немају овлашћења да заустављају возила која превозе дрво у промету те је потребна сарадња са органима која имају таква овлашћења.		МПШВ – Републичка дирекција за воде МПШВ - Шумарска инспекције Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство	ПУ МТТТ МУП Чувари шума ЈП и сопственици шума		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
1.12.1 Усаглашавање координације активности и усвајање ходограма за сузбијање недозвољеног експлоатисања водних ресурса по којем поступају сви дефинисани органи.	Трећи квартал 2019.	Републичка дирекција за воде – МПШВ	МТТТ Радна група Координацион е комисије за инспекцијски надзор		
1.12.2 Израда и праћење реализације ходограма за контролу бесправне сече шума и недозвољеног промета сировог дрвета.	Трећи квартал 2019.	Шумарска инспекција – МПШВ МУП	Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство Чувари шума и сопственици шума		

### **Мера 1.13 Сузбијање незаконите производње дувана и ГМО соје**

#### **Индикатори** (показатељ учинка):

1. Извештаји о спровођењу ходограма за дуван, ГМО соју се спроводе  
ПВ:  
ЦВ:
2. Раст количине легално засађеног дувана у односу на нелегално засађен дуван

ПВ: x% нелегално засађеног дувана ЦВ: % нелегално засађеног дувана					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
Контроле се врше по годишњем плану контрола, као и по пријави грађана или у склопу редовних планских контрола Одељења фитосанитарне инспекције у периоду када је заснована производња ових усева, а сама контрола се спроводи на месту производње.		Фитосанитарна инспекција – МПШВ	ПУ		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
1.13.1 Направити план координације активности за спречавање производње и продаје ГМО соје (ходограм).	Други квартал 2019.	МПШВ – фитосанитарна инспекција, пољопривредна инспекција МФИН – Управа за дуван	МУП		
1.13.2 Потпуно спровођење ходограма за сузбијање недозвољене производње и промета дуваном и дуванским производима у делу увоза и куповине семена, регистрације уговора о засадима дувана и откупа сировог и сувог дувана.	Континуирано од другог квартала 2019.	МПШВ – фитосанитарна инспекција, пољопривредна инспекција МФИН – Управа за дуван	ПУ		
1.13.3 Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МПШВ			
<b>Мера 1.14 Достицање неопходних људских и материјалних капацитета инспекција и увођење нових критеријума за вредновање рада инспектора</b>					
<b>Индикатори</b> (показатељ учинка):					
1. Запослено најмање 60% инспектора од препоручених потреба у оквиру Анализе капацитета републичких инспекцији					

ПВ: 0 ЦВ: 60% 2. Просек старости инспектора смањен на 45 година ПВ: 0 ЦВ: 45 3. Усвајање модела за вредновање рада инспектора. ПВ: 0 ЦВ:					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
<p>Обезбеђивање људских и материјалних капацитета инспекција, као и побољшање материјалног положаја инспектора је неопходно како би се осигурало даље спровођење реформе инспекцијског надзора. Имајући у виду да је просек старости инспектора 56 година, потребно је донети план запошљавања младих инспектора, а будући да је опрема коју поседују инспектори дотрајала, неопходно је успоставити и модел опремања инспекција.</p> <p>Додатно, тренутно не постоји вредновање рада инспектора на основу остварења јавног интереса, већ се њихов рад сада вреднује на основу броја спроведених надзора, количине одузете робе и слично. Из тог разлога је потребно изградити адекватан модел за вредновање рада инспектора.</p>		МДУЛС Републичке инспекције	МФИН		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
1.14.1 Доношење Акционог плана за запошљавање инспектора и модела опремања инспекција, на основу Функционалне анализе капацитета републичких инспекција.	Други квартал 2019.	МДУЛС – Координациона комисија за инспекцијски надзор	МФИН		
1.14.2 Запошљавање инспектора у оквиру прве године спровођења Акционог плана за запошљавање младих	Четврти квартал 2019.	Републичке инспекције	МФИН		

инспектора.					
1.14.3 Измена Уредбе о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника, кроз обавезну израду стандардног описа радних места за звања инспектора, измену методологије која треба да уважи услове рада под којим се обављају послови инспектора и прилагођавање процента ограничења броја највиших звања за послове инспектора.	Други квартал 2019.	МДУЛС	МФИН		
1.14.4 Увођење ознаке „инспектор” у назив радног места државних службеника који обављају послове инспекцијског надзора.	Четврти квартал 2019.	МДУЛС	МФИН		
1.14.5 Успостављање јединственог Регистра републичких инспектора са подацима о опреми, квалификацијама и праћењу каријерног развоја.	Четврти квартал 2019.	Координациона комисија за инспекцијски надзор	Републичке инспекције		
1.14.6 Дефинисање мера остваривања јавног интереса за сваку инспекцију.	Четврти квартал 2019. – пољопривредна и санитарна инспекција Четврти квартал 2020. – све инспекције	Координациона комисија, МДУЛС	Републичке инспекције		
1.14.7 Дефинисање методологије за праћење и мерење остварења јавног интереса за сваку инспекцију.	Четврти квартал 2019.	Координациона комисија, МДУЛС	Републичке инспекције		
1.14.8 Доношење Модела за вредновање рада инспектора.	Други квартал 2020.	Координациона комисија			

## Посебан циљ 2 Унапређење рада Пореске управе у циљу ефикаснијег разреза и боље наплате пореза

### Мера 2.1 Дигитална фискализација – информације о промету у свим фазама промета се шаљу пореским органима у реалном времену

#### Индикатори (показатељи учинка):

1. Број фискализованих привредних субјеката у односу на укупан број привредних субјеката:  
ПВ:  
ЦВ:
2. Јефтиније одржавање система  
ПВ:  
ЦВ:
3. Повећан број утврђених нерегуларности у односу на број надзора:  
ПВ:  
ЦВ.

Опис мере	Рок за реализацију/период реализације	Институција одговорна за реализацију	Партнери у реализацији	Процењена потребна финансијска средства у првој години	Процењена потребна финансијска средства у другој години
		ПУ МФИН			
Опис активности	Рок за реализацију/период реализације	Институција одговорна за реализацију	Партнери у реализацији	Процењена потребна финансијска средства у првој години	Процењена потребна финансијска средства у другој години
2.1.1 Усвајање Предлога закона о фискализацији којим је проширен сукцесивно обухват фискализације на све облике продаје робе и пружања услуга и све фазе промета.	Четврти квартал 2019	Влада МФИН	ПУ		Редовна средства
2.1.2 Припрема акционог плана увођења нове фискализације и плана спровођења проширења обухвата на нове делатности, односно обвезнике.	Четврти квартал 2019.	МФИН ПУ	Тржишна инспекција		
2.1.3 Доношење подзаконских аката за спровођење Закона о фискализацији.	Други квартал 2020.	МФИН	ПУ		
2.1.4 Припрема функционалне спецификације и набавка софтвера и хардвера – инкорпорирање модула анализе	Други квартал 2020.	МФИН			

	ризика за неевидентирање промета.				
2.1.5	Обуке службеника Пореске управе.	Трећи квартал 2020.	ПУ	МФИН	
2.1.6	Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МФИН		

## Мера 2.2 Аутоматизација обрачуна паушалног опорезивања и обједињавање наплате пореза и доприноса паушалним пореским обвезницима кроз консолидовани систем наплате пореза

### Индикатори (показатељ учинка):

1. Најмање 70% паушалаца пријављује порезе и доприносе кроз консолидовани систем наплате пореза у 2019  
ПВ: 0  
ЦВ: 100
2. Смањење просечног времена потребног за плаћање пореза и доприноса  
ПВ: x минута  
ЦВ: ? минута
3. Повећан број нерегуларности у односу на број извршених контрола обвезника паушалног опорезивања  
ПВ: 0  
ЦВ: 100
4. Процент аутоматизоване размене података у односу на укупан број података размењених између ПИО, РФЗО и ЦРОСО о обвезницима у систему паушалног опорезивања  
ПВ: 0  
ЦВ: 100

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
<p>Пореска управа годишње мора да изда и више од 300.000 пореских решења обвезницима у систему паушалног опорезивања. Више од 300 пореских инспектора ради на овим решењима. Кроз измену подзаконског акта и развој софтвера који би омогућио аутоматски обрачун и издавање решења хиљаде сати ће се уштедети и омогућити већа предвидљивост за пореске обвезнике.</p> <p>Измена регулаторног оквира који ће поједноставити процедуру обрачуна паушалног пореза у циљу аутоматизације процеса утврђивања висине паушалног пореза, као и да припреми функционалну спецификацију подношења захтева у електронском облику и аутоматски обрачун висине паушалног пореза.</p>		МФИН	ПУ		

<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
2.2.1 Усвојене измене и допуне Уредбе о пашалном опорезивању и Предлог закона о порезу на доходак грађана ради увођења консолидоване наплате пореза и аутоматизованог обрачуна пашалног опорезивања.	Четврти квартал 2019.	Влада МФИН	ПУ		
2.2.2 Припрема и израда софтвера за аутоматизовано пашално опорезивање.	Први квартал 2020.	ПУ	МФИН		
2.2.3 Припрема и израда софтвера за консолидовани систем наплате пореза.	Четврти квартал 2019.	ПУ	МФИН		
2.2.4 Обуке службеника за коришћење софтвера.	Други квартал 2020.	ПУ			
2.2.5 Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МФИН			
<b>Мера 2.3 еФактуре – Увођење система електронске размене фактура</b>					
<b>Индикатори</b> (показатељ учинка):					
1. Процент нерегуларности у односу на укупан број надзираних фактура смањен: ПВ: 0 ЦВ:					
2. Смањено време за повраћај ПДВ-а: ПВ: ЦВ:					
3. Раст индустрије факторинга за 5%: ПВ: ЦВ:					
4. Број компанија који издаје ефактуре ПВ: 0 ЦВ:					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>



Успостављањем поуздане доставе фактура у систему омогућиће се већа правна сигурност уговорних страна, боље извршење уговора, развој услуге факторинга и микрофинансирања малих привредних субјеката.		МФИН	ПУ Управа за трезор		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
2.3.1 Израђена анализа бизнис процеса и анализа ефеката на буџет и привреду, подела на 2 фазе: издавање еФактуре ка државним органима и издавање ефактуре привреда ка привреди.	Трећи квартал 2019.	МФИН	ПУ (за фазу 2) Управа за трезор (за фазу 1)		
2.3.2 Израда функционалне и техничке спецификације хардвера и софтвера у складу са анализом из тачке 2.3.1 за фазу 1.	Трећи квартал 2019.	МФИН	Управа за трезор		
2.3.3 Израда функционалне и техничке спецификације хардвера и софтвера у складу са анализом из тачке 2.3.1 за фазу 2.	Први квартал 2020.	МФИН			
2.3.4 Прописивање начина и потребних услова и стандарда за издавање и примање електронских фактура у јединственом систему и обавезне форме електронске фактуре у складу са функционалном спецификацијом из тачке 2.3.2 за фазу 1.	Трећи квартал 2019.	МФИН	ПУ Управа за трезор		
2.3.5 Прописивање начина и потребних услова и стандарда за издавање и примање електронских фактура у јединственом систему и обавезне форме електронске фактуре у складу са функционалном спецификацијом из тачке 2.3.3 за фазу 2.	Први квартал 2020.	МФИН			
2.3.6 Набавка потребног хардвера, софтвера и лиценци за успостављање система еФактура за фазу 1.	Четврти квартал 2019.	Управа за трезор	МФИН		
2.3.7 Набавка потребног хардвера, софтвера и лиценци за успостављање система еФактура за фазу 2.	Други квартал 2020.	МФИН			
2.3.8 Обука службеника за коришћење система (на тестном систему) за фазу 1.	Први квартал 2020. и даље континуирано	Управа за трезор МФИН			
2.3.9 Обука службеника за коришћење система (на тестном систему) за фазу 2.	Трећи квартал 2020.	МФИН			
2.3.10 Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал	МФИН			

### Посебан циљ 3 Подстицајне мере за фер конкуренцију, легално предузетништво и запошљавање

#### Мера 3.1 Регулисање нових облика радног ангажовања посебним прописима

**Индикатори** (показатељи учинка):

1. Повећан проценат формалне запослености  
ПВ: %  
ЦВ: %

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
Омогућити запошљавање физичких лица код страног послодавца, рад на порталима, рад са непуним радним временом. Овај тип послова није ваљано уређен и доводи до неформалне запослености. Повећати флексибилност запошљавања како би се избегла злоупотреба запошљавања преко лизинг агенција и омладинских задруга.		Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (у даљем тексту: МРЗБСП)	МУП НБС ПУ НАЛЕД  Министарство привреде МФИН		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
3.1.1 Израђена анализа прописа Републике Србије и упоредног законодавства, стања на тржишту рада и флексибилних облика радног ангажовања са иностраним елементом – рад на територији Републике Србије за страног послодавца (који нема представништво и огранак на територији Републике Србије).	Четврти квартал 2019.	МРЗБСП	Министарство привреде МФИН НАЛЕД РЗС РФПИО РФЗО НБС МЗ МУП и други	У буџету Републике Србије нису планирана средства за ове намене у оквиру буџета МРЗБСП.	

			надлежни органи и организације које прате или располажу информацијама о раду на порталима за страног послодавца		
3.1.2	У складу са налазима анализе израдити план за нормативно уређење рада на порталима за страног послодавца, са листом прописа који треба да се мењају и допуњују, роковима и правцима измена и, ако постоји потреба, сачињен предлог основа за израду посебног прописа који уређује нови вид флексибилног облика рада.	Други квартал 2020.	МРЗБСП	Министарство привреде МФИН Репрезентативн и представници синдиката и удружења послодаваца, као и друге нво, НАЛЕД РЗС РФПИО РФЗО НБС Министарство здравља МУП	у буџету РС нису планирана средства за ове намене у оквиру буџета МРЗБСП.
3.1.3	Израда прописа у складу са планом за нормативно уређење рада на порталима за страног послодавца.	Четврти квартал 2020.	МРЗБСП	МФИН Министарство привреде Репрезентативн и представници синдиката и удружења послодаваца, као и друге нво, НАЛЕД РЗС РФПИО	

			РФЗО НБС Министарство здравља МУП		
3.1.4	Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МРЗБСП		

### Мера 3.2 Увођење нових пореских третмана нових облика радног ангажовања

**Индикатори** (показатељи учинка):

- Повећан проценат формалне запослености  
ПВ: %  
ЦВ: %

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
У складу са новорегулисаним облицима рада (мера 3.1) извршити прилагођавање пореских основица и минималних основица за доприносе за нове облике радног ангажовања и обрачуна стажа осигурања.		МФИН	МРЗБСП ПУ		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
3.2.1 Израђена анализа ефеката пореског оптерећења за нове облике радног ангажовања са препорукама.	Четврти квартал 2019.	МФИН	МРЗБСП		
3.2.2 Израда измене прописа у складу са препорукама.	Четврти квартал 2020.	МФИН	МРЗБСП		
3.2.3 Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МФИН			

### Мера 3.3 Смањење фискалног оптерећења рада

**Индикатори** (показатељ учинка):

1. Смањење пореског оптерећења нето зараде ПВ: 63% ЦВ: 61% 2. Повећан број формално запослених ПВ: 2.308,2 хиљада (Q4 2018) ЦВ: 2.326,2 хиљада (Q4 2020)					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
Смањење пореског оптерећења зарада смањењем неопорезивог цензуса или/и смањењем стопа доприноса.		МФИН	МРЗБСП Фискални савет ММФ НАЛЕД		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
3.3.1 Израда анализе буџетског прилива и одлива по основу пореза и доприноса по основу рада, као и израда предлога смањења фискалног оптерећења рада у складу са смерницама ММФа, фискалним простором и утицајем на привредно окружење и привредни раст.	Четврти квартал 2019	МФИН	Фискални савет ММФ		
3.3.2 Израда предлога прописа у складу са резултатима анализе из 3.3.1.	Први квартал 2020.	МФИН	Фискални савет ММФ		
3.3.3 Израда анализе буџетског прилива и одлива по основу пореза и доприноса по основу рада, као и израда предлога смањења фискалног оптерећења рада у складу са смерницама ММФа, фискалним простором и утицајем на привредно окружење и привредни раст.	Четврти квартал 2020.	МФИН	Фискални савет ММФ		
<b>Мера 3.4 Проширење обухвата Закона о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима у одређеним делатностима на нове делатности</b>					
<b>Индикатори</b> (показатељ учинка):					
1. Раст формалне запослености у сектору ПВ: 0 ЦВ: 100					

2. Број регистрованих сезонских радника у релевантном сектору: ПВ: ЦВ:					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
Проширење обухвата Закона о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима у одређеним делатностима на друге послове – циљ је да се послови кућног-помоћног особља, који су ограниченог трајања (неколико дана месечно – чишћење по кућама, дадиље и сл. послови) поједноставе, уведу у легалне токове и да се поједностави уплата пореза и доприноса, као и начин ангажовања, уз обезбеђивање права ангажованих лица у складу са међународним стандардима.	Трећи квартал 2020.	МРЗБСП МФИН	ПУ Национална служба за запошљавање (у даљем тексту: НСЗ) Централни регистар обавезног социјалног осигурања (у даљем тексту: ЦРОСО) НАЛЕД		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
3.4.1 Израда ex post анализе примене закона о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима у одређеним делатностима, у пољопривреди.	Други квартал 2019.	МРЗБСП (Инспекторат за рад)	НАЛЕД ПУ МПШВ	У буџету РС нису планирана средства за ове намене у оквиру буџета МРЗБСП	
3.4.2 Израда ex ante анализе за проширење мере на друге делатности. Припрема Нацрта закона о изменама и допунама Закона о поједностављеном радном ангажовању на сезонским и другим пословима у одређеним делатностима.	Други квартал 2020.	МРЗБСП МФИН	НАЛЕД РЗС ЦРОСО, РФПИО РФЗО, ПУ Министарство	У буџету РС нису планирана средства за ове намене у оквиру буџета МРЗБСП	

			здравља Репрезентативн и представници синдиката и удружења послодаваца као и друге НВО			
3.4.3	Усвојен Предлог закона о изменама и допунама Закона о поједностављеном радном ангажовању на сезонским и другим пословима у одређеним делатностима, запошљавању у складу са налазима анализе.	Трећи квартал 2020.	Влада МРЗБСП МФИН	НАЛЕД РЗС ЦРОСО РФПИО РФЗО ПУ Министарство здравља НСЗ	У буџету РС нису планирана средства за ове намене у оквиру буџета МРЗБСП	
3.4.4	Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МРЗБСП			

### Мера 3.5 Проширење обухвата мера за почетнике у пословању на нове категорије корисника

#### Индикатори (показатељ учинка):

- Број корисника мере за почетнике у пословању:  
ПВ: 0  
ЦВ:
- Број корисника мере који је након завршетка коришћења мере наставио да послује наредних 12 месеци:  
ПВ:  
ЦВ:

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
У оквиру ове мере је потребно анализирати ефекте постојећих мера и омогућити проширење модела самозапошљавања почетницима у пословању без обавезе плаћања доприноса за обавезно осигурање у трајању од 1 до 2 године.		МФИН	МРЗБСП ПУ НСЗ		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период</i>	<i>Институција одговорна за</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна</i>	<i>Процењена потребна</i>

	<i>реализације</i>	<i>реализацију</i>		<i>финансијска средства у првој години</i>	<i>финансијска средства у другој години</i>
3.5.1 Анализа ефеката мере на почетнике у пословању као и других мера усмерених на запошљавање и развој предузетништва са препорукама за дефинисање фискалне политике у овој области.	Други квартал 2019.	МФИН	МРЗБСП ПУ НСЗ		
3.5.2 У складу са налазима анализе, изградити план о продужењу мере, проширењу мере или редифинисању мере.	Трећи квартал 2019.	МФИН	МРЗБСП ПУ НСЗ		
3.5.3 Измена релевантних прописа у складу са планом из тачке 3.5.2.	Први квартал 2020.	МФИН	МРЗБСП ПУ НСЗ		
3.5.4 Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МФИН			
<b>Мера 3.6                    Стимулисање безготовинског плаћања</b>					
<b>Индикатори</b> (показатељ учинка):					
1. Повећани приходи од такси ПВ: ЦВ:					
2. Број шалтера са ПОС терминалима, односно са омогућеним инстант плаћањем у односу на укупан број шалтера у јавној управи: ПВ: ЦВ:					
3. Процент трансакција преко ПОС-а, односно преко инстант плаћања у односу на укупан број трансакција код ималаца јавних овлашћења који имају инсталиран пост терминал: ПВ: % ЦВ: %					
4. Повећање броја безготовинских плаћања у јавном сектору: ПВ: % ЦВ: %					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>



Циљ је да се успостављен систем идентификације платиоца услуга – омогући пружање јавних услуга без подношења доказа о уплати, чиме се олакшава електронско плаћање (еБанкинг, мБанкинг). Постојећи систем омогућава преваре (додавање нуле, подметање истог доказа о уплати неколико пута) и спречава аутоматизацију поступања ради ефикасније електронске управе, што отежава легално пословање и повећава ризик од корупције.		МФИН	Народна банка Србије (у даљем тексту: НБС) ИТЕ		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
3.6.1 Инсталирати ПОС терминале на свим шалтерима јавне управе.	Четврти квартал 2019. 40% Локалних самоуправа Четврти квартал 2019 40% шалтера државних органа	ИТЕ	Пословне банке НБС		
3.6.2 Омогућити инстант плаћања на свим шалтерима органа јавне управе.	Трећи квартал 2019. 70% Локалних самоуправа Четврти квартал 2019. 40% шалтера државна управа	НБС ИТЕ Локалне самоуправе	Пословне банке		
3.6.3 Израда бизнис анализе за реализацију система за упаривање и разврставање уплата према броју предмета, односно уплатиоцу – странци у поступку. Ова анализа треба да садржи акциони план са дефинисаним обавезама носиоцима обавеза и роковима.	Трећи квартал 2019.	МФИН	ИТЕ Управа за трезор НАЛЕД		
3.6.4 Спровођење активности које су утврђене тачком 3.6.3. (имплементација измена на информационим системима за које се утврди потреба, измена закона и подзаконских аката за које постоји потреба).	Први квартал 2020. и даље континуирано	МФИН	Управа за трезор НБС МУП ИТЕ		
3.6.5 Обуке корисника.	Други квартал 2020.	МФИН	НАЛЕД		

	и даље континуирано		Управа за трезор ИТЕ Локалне самоуправе и органи који примењују систем за упаривање		
3.6.6 Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МФИН			

## Посебан циљ 4 Смањење административног и парафискалног оптерећења

### Мера 4.1 Успостављање јединствене базе службених мишљења

#### Индикатори (показатељи учинка):

1. Просечно време институција за издавање мишљења привредном субјекту по подношењу захтева и плаћању таксе:  
ПВ: 0  
ЦВ: 100
2. Број измењених прописа који имају највише захтева за мишљење  
ПВ: 0  
ЦВ: 3
3. Процент смањења захтева за мишљење  
ПВ: 0%  
ЦВ: 50%

Опис мере	Рок за реализацију/период реализације	Институција одговорна за реализацију	Партнери у реализацији	Процењена потребна финансијска средства у првој години	Процењена потребна финансијска средства у другој години
Нејасност прописа и неједнако тумачење прописа за различите привредне субјекте због неиздавања мишљења или њиховог необјављивања доводи до правне несигурности и фаворизовања нелојалне конкуренције. Додатно, мишљења се издају са више од годину дана закашњења што легалну привреду доводи до невољног кршења прописа и кажњавања. На овај начин би се идентификовали и очигледно нејасни прописи са највећим бројем недоумица, које треба унапредити.		ИТЕ	Све институције које издају мишљења		

<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
4.1.1 Израда анализе тренутног стања у области издавања службених мишљења и оптимизација ради подношења захтева за њихово издавање преко јединствене контакт тачке као нове електронске услуге.	Трећи квартал 2019.	ИТЕ	Релевантна министарства		
4.1.2 Омогућити онлине подношење захтева на основу закључака анализе из тачке 4.1.1. и праћење у бази.	Четврти квартал 2019.	ИТЕ	НАЛЕД МДУЛС Јединица за подршку Координационо ј комисији за инспекцијски надзор		
4.1.3 Анализа 20 прописа за које се издало највише мишљења у претходном периоду са препорукама за унапређење, односно усаглашавање праксе.	Четврти квартал 2019.	Стручна група Координационо г тела за сузбијање сиве економије	Надлежна министарства према областима НАЛЕД РСЈП		
4.1.4 Усвајање закључка Владе за доношење упутстава, односно измену прописа након усаглашавања.	Трећи квартал 2020.	Стручна група Координационо г тела за сузбијање сиве економије	Надлежна министарства према областима НАЛЕД РСЈП		
<b>Мера 4.2 Јавни регистар непореских намета и укидање парафискалa</b>					
<b>Индикатори</b> (показатељ учинка): 1. Успостављен регистар непореских намета ПВ: ЦВ:					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у</i>

				<i>првој години</i>	<i>другој години</i>
Јавни регистар непореских намета ће обухватати све накнаде и таксе и републичке и локалне административне таксе, сва непореска давања према Републици Србији, јавним предузећима и локалним самоуправама. Тренутно постоје накнаде које нису обухваћене Законом о накнадама за коришћење јавних добара. На основу регистра омогућити системску контролу врста и висина накнада.		МФИН	Имаоци јавних овлашћења који наплаћују непореске намете		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
4.2.1 Дефинисати електронски регистар који се ажурира сваки пут када се промени висина, назив или начин обрачуна накнаде или непореског намета.	Четврти квартал 2019.	МФИН	Министарства, остале институције које наплаћују непореске намете		
4.2.2 Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МФИН			
<b>Мера 4.3 Е-јавне набавке – успоставити електронски поступак јавних набавки</b>					
<b>Индикатори</b> (показатељ учинка):					
1. Просечан број понуђача по тендеру ПВ: 2.5 ЦВ: 2.6					
2. Смањење просечног броја дана трајања поступка јавне набавке ПВ: 63 ЦВ: 61					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
Успоставити електронски поступак јавних набавки који обухвата све фазе од поступка планирања и спровођења поступка јавних набавки, тако и обавезу објављивања обавештења о додели уговора, који садржи детаљне податке о закљученом уговору, односно податке о		МФИН	Управа за јавне набавке		

<p>уговореној вредности и остале релевантне информације – јединствени портал путем којег ће се спроводити све јавне набавке у Републици Србији.</p> <p>Систем ће имати следеће карактеристике:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- конкурсна документација и друга писмена која објављује наручилац ће бити свима доступна путем јединственог електронског портала,</li> <li>- систем не дозвољава никоме да види понуде док не истекне рок за њихово подношење. Дакле, у тренутку истицања рока, односно у тренутку отварања понуда систем ће електронски генерисати цене и остале комерцијалне услове из поднетих понуда, а који су битни за пондерисање, односно рангирање истих. Такође, систем ће електронски проследити записник о отварању понуда са наведеним подацима и то само и свим понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, односно који су поднели понуду преко јединственог портала. Одлука о додели је јавна, обавештења о закљученим уговорима се јавно објављују и садрже све релевантне податке битне за закључење уговора,</li> <li>- имплементирати решење да поступак заштите права понуђача буде електронски и јаван на порталу јавних набавки, а да процес јавне набавке не буде угрожен,</li> <li>- обавезна је код наручиоца интерна контрола извршења уговорених обавеза,</li> <li>- имплементирати ефикасан механизам којим се врши оцена извршења уговора и имплементирати ефикасан механизам којим ће се ограничити учешће у јавним набавкама привредним субјектима који су пословали у сивој зони.</li> </ul>					
<p><i>Опис активности</i></p>	<p><i>Рок за реализацију/период реализације</i></p>	<p><i>Институција одговорна за реализацију</i></p>	<p><i>Партнери у реализацији</i></p>	<p><i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i></p>	<p><i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i></p>
<p>4.3.1 Усвајање Предлога закона о јавним набавкама.</p>	<p>Други квартал 2019.</p>	<p>Влада МФИН</p>	<p>Управа за јавне набавке (у даљем тексту: УЈН) ИТЕ</p>		
<p>4.3.2 Израда новог портала за јавне набавке.</p>	<p>Четврти квартал 2019.</p>	<p>МФИН УЈН</p>	<p>ИТЕ</p>		
<p>4.3.3 Обука службеника за коришћење портала.</p>	<p>Четврти квартал</p>	<p>Национална</p>	<p>МФИН</p>		

	2019.	академија за јавну управу	УЈН		
4.3.4 Дефинисање службеника задужених за праћење извршења уговора по јавној набавци и оцењивање квалитета извршеног посла изабраног понуђача.	Четврти квартал 2019.	Сви имаоци јавних овлашћења који спроводе јавне набавке	Буџетска инспекција ДРИ		
<b>Мера 4.4 Оптимизација административних поступака који утичу на легално пословање</b>					
<b>Индикатори</b> (показатељ учинка): 1. Смањење броја процесних радњи (корака) које субјект у пословању храном обавезан да испуни ради регистрације у прописаним регистрима: ПВ: Број корака идентификован анализом ЦВ: Смањење броја корака за најмање 30%					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
<p>Оптимизација најчешће административне процедуре релевантне за започињање пословања и услове за обављање делатности.</p> <p>Приоритет Акционог плана је сектор пољопривреде. У овом сектору постоји проблем постојања субјекта у пословању храном који обављају делатност а немају одобрење, односно нису уписани у регистар одобрених објеката који води МПШВ који је услов за обављање делатности у области производње и пласирања хране. Поред тога, сличан проблем постоји код производње и промета алкохолних пића и производње грозђа и вина, који нису уписани у релевантне регистре те се сматрају нерегистрованим субјектом. Наиме, сви субјекти се могу сматрати да послују у сивој зони, а да са тим нису упознати због непознавања прописа и обавезе да се региструју у овом регистру.</p> <p>Решење за веће поштовање прописа и фер конкуренцију у овом сектору је оптимизација процедура за регистрацију односно одобрење за обављање делатности за субјекте у пословању храном, која ће омогућити и ефикасну контролу кроз аутоматизовану размену података између институција.</p>		МПШВ	ПУ Агенција за привредне регистре (у даљем тексту: АПР)		

Додатно, потребно је омогућити размену информација о произвођачима кафе двосмерно између МПШВ и Пореске управе, како би се смањила могућност за незаконито стављање на тржиште производа који не одговарају захтевима везаним за безбедност производа и захтевима везаним за акцизну робу.					
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
4.4.1 Израда бизнис анализе и функционалне спецификације за оптимизацију процедура за регистрацију субјеката у пословању храном код АПР-а, код МПШВ-а, (са могућношћу укључивања и процеса одобравања субјеката), као и регистрације субјеката код Пореске управе у случају произвођача кафе и јаких алкохолних пића.	Четврти квартал 2019.	МПШВ МФИН - ПУ	ИТЕ НАЛЕД РСЈП Министарство здравља АПР	Предвиђено пројектом Светске банке	-
4.4.2 Измена прописа ради спровођења препорука анализе из тачке 4.4.1.	Први квартал 2020.	МФИН МПШВ	РСЈП НАЛЕД АПР	Редовна средства	Редовна средства
4.4.3 Набавка и инсталирање софтвера и хардвера ради оптимизације рада регистара МПШВ и ПУ у вези са поступцима из тачке 4.4.1.	Други квартал 2020.	ИТЕ ПУ МПШВ	НАЛЕД АПР	-	Предвиђено пројектом Светске банке за софтвер Централног регистра објеката
4.4.4 Тестирање система и обука службеника за коришћење система оптимизоване регистрације и одобравања субјеката у пословању храном.	Други квартал 2020.	Национална академија за јавну управу ПУ АПР МПШВ	ИТЕ НАЛЕД		

## Посебан циљ 5 Подизање свести грађана и привреде о значају сузбијања сиве економије

### Мера 5.1 Увођење финансијске писмености и фискалне културе у курикулум основних и средњих школа и промоција борбе против сиве економије на факултетима

#### Индикатори (показатељи учинка):

1. Број обука за наставнике  
ПВ: 0  
ЦВ:
2. Број одржаних часова по школама  
ПВ: 0  
ЦВ:
3. Број одржаних дебата и студентских такмичења на факултетима  
ПВ: 0  
ЦВ:

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
<p>Едукација у основним и средњим школама би обухватала следеће теме: зашто постоји порез, чему служи, на шта и како разрезају, како се наплаћује, каква је штета од сиве економије за грађане, а каква за привреду.</p> <p>Промоција на факултетима подразумева активно укључивање младих у дискусију о важности борбе против сиве економије и могућим креативним решењима за њено смањење.</p>		Министарство просвете, науке и технолошког развоја (у даљем тексту МПНТР) МФИН	ПУ		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
5.1.1 Сачинити кирикулум наставе за основне и средње школе за фискалну културу.	Четврти квартал 2019.	МПНТР	ПУ		



5.1.2	Усвојити акциони план увођења наставе фискалне културе у школама.	Први квартал 2020.	МПНТР	ПУ		
5.1.3	Кампања о увођењу финансијске писмености у пилот предшколским установама, основним и средњим школама.	Други квартал 2020.	МПНТР	МФИН ПУ НАЛЕД		
5.1.4	Организовати трибине о важности борбе против сиве економије и студентска такмичења за проналажење креативних решења у борби против сиве економије.	Други квартал 2020.	Факултети ПУ НАЛЕД	МПНТР		
5.1.5	Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МПНТР			

## Мера 5.2 Спровођење кампање о рушењу нелегалних објеката

**Индикатори** (показатељ учинка):

- Повећана подршка грађана сузбијању нелегалне градње  
ПВ:  
ЦВ:
- Смањена нелегална градња  
ПВ:  
ЦВ:

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
У вези са спровођењем мере 1.6		МГСИ			
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
5.2.1 Израда интернет странице/мапе преко које грађани могу да пријаве нелегалну градњу, а која уједно садржи листу нелегалних објеката изграђених након новембра 2015. године и статус поступка рушења.	Континуирано од 2020.	МГСИ	Град Београд РГЗ		
5.2.2 Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МГСИ			

<b>Мера 5.3 Спровођење кампање у вези са подстицајима за легално пословање</b>					
<b>Индикатори</b> (показатељ учинка): 1. Број корисника подстицаја увећан: ПВ: 470 ЦВ: 2300					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
У вези са реализацијом мере 3.5. Од октобра 2018. године уведена је мера ослобођења од доприноса и пореза на зараде у првој години пословања намењена младима и незапосленима коју је потребно промовисати како би што већи број корисника био информисан и стимулисан да „стартује легално” односно отпочео своје пословање у легалним токовима. Поред пореског ослобођења, у циљу смањења административног оптерећења, Пореска управа уводи електронске сервисе и поједностављене процедуре за предузетнике које треба промовисати.		МФИН	ПУ НАЛЕД		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
5.3.1 Организација 5 инфо дана о мери пореског ослобођења на факултетима у Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу.	Други квартал 2019.	НАЛЕД			
5.3.2 Израда промо видеа, постера и банера „Стартуј легално” и промоција на шалтерима релевантних институција и преко доступних канала комуникације.	Други квартал 2019.	НАЛЕД	МФИН		
5.3.3 Такмичење за најпредузетније општине – праћење броја корисника мере пореског ослобођења и оснивања нових предузетничких радњи и привредних друштава по општинама.	Четврти квартал 2019	ПУ НАЛЕД	МДУЛС		
5.3.4 Промоција нових дигиталних сервиса Пореске управе и поједностављених процедура за предузетнике.	Континуирано од 2020. године	ПУ			
5.3.5 Организација 10 едукативних радионица за почетнике у пословању – кориснике мере пореског ослобођења.	Други квартал 2020.	НАЛЕД		ГИЗ пројекат подршке Влади	ГИЗ пројекат подршке Влади

				Србије у борби против сиве економије Износ: 20.000 EUR	Србије у борби против сиве економије Износ: 18.250 EUR
<b>Мера 5.4 Кампања о подстицању безготовинског плаћања у јавном и приватном сектору и олакшицама</b>					
<b>Индикатори</b> (показатељ учинка): 1. Повећање броја безготовинског плаћања у јавном сектору са х на у ПВ: 0 ЦВ: 100					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
У вези са реализацијом мере 3.6. Грађани нису довољно информисани о предностима и могућностима плаћања картицама на шалтерима државних институција па је потребно организовати промоцију.		МФИН	НБС		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
5.4.1 Спроведена кампања која прати увођење ПОС терминала у локалне самоуправе и подстиче грађане да плаћају безготовински.	Четврти квартал 2019.	ИТЕ	НАЛЕД НБС МФИН		
<b>Мера 5.5 Кампања о транспарентном извршењу буџета „Порезе плаћамо зато што...”</b>					
<b>Индикатори</b> (показатељ учинка): 1. Објављени подаци о реализацији буџета РС ПВ: 0 ЦВ: 100 2. Процент грађана који разуме на шта се троши новац из буџета (анкета) ПВ: %					

ЦВ: %					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
Како би се ојачала пореска култура и створило окружење које подстиче поштовање пореских прописа, што се касније манифестује кроз пораст прилива пореза у буџет РС, потребно је да грађани буду у што већој мери обавештени о начину трошења новца из буџета РС.	Четврти квартал 2019.	МФИН	ПУ Управа за трезор		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
5.5.1 Буџет, извештај о реализацији буџета и плана јавних набавки државних органа и локалних самоуправа јавно објављени у машински читљивом формату.	Четврти квартал 2019.	МФИН	ПУ Управа за трезор		
5.5.2 Припрема текста Грађански водич кроз буџет.	Трећи квартал 2019.	МФИН			
<b>Мера 5.6 Кампања у оквиру увођења новог система фискализације и проширења обухвата обвезника</b>					
<b>Индикатори</b> (показатељ учинка):					
1. Повећање поверења ПВ: ЦВ:					
2. Грађани као контролори ПВ: ЦВ:					
<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>

У вези са реализацијом мере 2.1.	Трећи квартал 2020.	МФИН	ПУ		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
5.6.1 Организација едукативне медијске кампање о важности плаћања пореза и предностима новог система фискализације (израда видео/анимираног спота, инфографика, дигитал промоција).	Други квартал 2020.	МФИН	ПУ НАЛЕД		
5.6.2 Укључивање едукативних порука на фискалне рачуне о томе шта се све финансира из ПДВ / узимањем рачуна.	Други квартал 2020.	МФИН	ПУ НАЛЕД		
5.6.3 Израда и промоција употребе дизајнираних упадљивих налепница за све трговце који продају робе и услуге са ознаком „Ф” за фискални рачун и „Р” за обични рачун као јасном индикацијом да ли је тај трговац дужан да издаје фискални или обични рачун како више не би било забуне код грађана и манипулације код трговаца.	Други квартал 2020.	МФИН	ПУ НАЛЕД МТТТ		
5.6.4 Унапређење садржаја и дизајна обавештења о затварању објекта због неиздавања фискалних рачуна.	Други квартал 2020.	МФИН	ПУ НАЛЕД		
5.6.5 Осмислити и спровести квизове, фото конкурсе са хаштаговима за проблематичне секторе са аспекта издавања рачуна, или друге активације на друштвеним мрежама (Facebook, Instagram) у циљу укључивања младих и инфлуенсера.	Други квартал 2020.	НАЛЕД МФИН			
5.6.6 Организација електронске наградне игре за грађане у прикупљању фискалних рачуна и слипова који се региструју online и учествују у електронским извлачењима.	Четврти квартал 2020.	МФИН	ПУ НАЛЕД		
5.6.7 Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МФИН			

## Мера 5.7 Кампања о значају професије „Инспектор”

### Индикатори (показатељ учинка):

1. Израђени и пласирани промотивни филмови о инспекцијама  
ПВ: 0  
ЦВ: 15
2. Објављени чланци у оквиру рубрике „дневник једног инспектора”  
ПВ: 0  
ЦВ: 8

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
У вези са реализацијом мере 1.14. Циљ кампање је повећање угледа професије инспектора у друштву, као и подизање свести грађана и привреде о значају инспекција.		МДУЛС	Републичке инспекције		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
5.7.1. Формирање новинског тима за праћење рада инспекција.	Други квартал 2019.	НАЛЕД	МДУЛС Координациона комисија за инспекцијски надзор		
5.7.2. Успостављање сталне рубрике у дневним новинама „Дневник једног инспектора”.	Други квартал 2019.	НАЛЕД	Републичке инспекције		
5.7.3. Израда и пласман промотивних филмова о свакој инспекцији.	Трећи квартал 2019. – ово се ради сукцесивно током годину дана	МДУЛС Координациона комисија за инспекцијски	Републичке инспекције		

		надзор,			
5.7.4 Креирање LinkedIn профила „Инспектор”.	Трећи квартал 2019.	МДУЛС Координациона комисија за инспекцијски надзор,			
5.7.4. Израда интерактивног портала у оквиру сајта <a href="http://www.inspektor.gov.rs">www.inspektor.gov.rs</a> .	Четврти квартал 2019.	Координациона комисија за инспекцијски надзор, МДУЛС			

## Мера 5.8 Кампања за промоцију електронске пријаве сезонских радника

**Индикатори** (показатељ учинка):

1. Повећање броја регистрованих сезонских радника

ПВ:

ЦВ:

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
У вези са реализацијом мере 3.4.		МПШВ	НАЛЕД Немачка организација за међународну сарадњу (у даљем тексту: ГИЗ)		
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>

5.8.1 Успостављање инфо-центра за подршку и едукацију о електронској регистрацији сезонских радника.	Трећи квартал 2019.	НАЛЕД	МПШВ МДУЛС НАЛЕД ГИЗ ПУ		
5.8.2 Промоција електронске регистрације сезонских радника међу послодавцима.	Други квартал 2019.	НАЛЕД	МПШВ ГИЗ ПУ		
5.8.3 Одржавање интернет портала <a href="http://www.sezonskiradnici.gov.rs">www.sezonskiradnici.gov.rs</a> и извештавање јавности о коришћењу портала.	Континуирано од четвртог квартал 2019.	НАЛЕД	МПШВ ГИЗ ПУ		
5.8.4 Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	МПШВ			

## Мера 5.9 Едукативна кампања о појавним облицима и важности борбе против сиве економије

### Индикатори (показатељ учинка):

- Већа свест и подршка грађана у борби против сиве економије

ПВ:

ЦВ:

<i>Опис мере</i>	<i>Рок за реализацију/период реализације</i>	<i>Институција одговорна за реализацију</i>	<i>Партнери у реализацији</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>Процењена потребна финансијска средства у другој години</i>
У циљу подизању свести грађана о штетним последицама сиве економије и потреби њиховог укључивања у борбу на њеном сузбијању од кључне је важности континуирано спровођење свеобухватне едукативне кампање кроз сарадњу и заједничко улагање приватног, јавног и цивилног сектора.		НАЛЕД МФИН			
<i>Опис активности</i>	<i>Рок за</i>	<i>Институција</i>	<i>Партнери у</i>	<i>Процењена</i>	<i>Процењена</i>



	<i>реализацију/период реализације</i>	<i>одговорна за реализацију</i>	<i>реализацији</i>	<i>потребна финансијска средства у првој години</i>	<i>потребна финансијска средства у другој години</i>
5.9.1 Израда кратких едукативних видеа о сивој економији за промоцију на друштвеним мрежама, веб сајтовима државних и партнерских институција, у пријемним одељењима општина и јавних предузећа, градском превозу и сл.	Први квартал 2020.	НАЛЕД МФИН	ПУ		
5.9.2 Израда и постављање едукативних постера (о штетним последицама / облицима сиве економије, важности плаћања пореза и како пријавити сиву економију) у шалтер салама институција, јавних предузећа, у болницама и другим установама које зависе од пореза, градском превозу, продајним објектима одговорне привреде и сл.	Први квартал 2020.	МФИН НАЛЕД	ПУ		
5.9.3 Развој и ажурирање националног портала који на једном месту има све информације о проблему сиве економије ( <a href="http://www.sivaekonomija.rs">www.sivaekonomija.rs</a> , <a href="http://www.uzmiracun.rs">www.uzmiracun.rs</a> ).	Континуирано	НАЛЕД	МФИН ПУ		
5.9.4 Организација стручних, научних и промотивних скупова на тему сузбијања сиве економије – најмање једном годишње организација националне конференције Владе и привреде.	Други квартал 2019. Други квартал 2020.	МФИН НАЛЕД			
5.9.5 Организовати наградни конкурс за новинаре у циљу стимулације извештавања јавности и истраживачког новинарства у области сиве економије.	Четврти квартал 2019.	НАЛЕД	ПУ МФИН		
5.9.7 Спровести годишња истраживања о ставовима грађана и привреде о сивој економији и промовисати резултате у јавности.	Други квартал 2019. Други квартал 2020.	НАЛЕД	ГИЗ		
5.9.8 Дефинисати ПВ и ЦВ индикатора.	Четврти квартал 2019.	НАЛЕД МФИН			

