

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ НАЦИОНАЛНОГ ПРОГРАМА ЗА СУЗБИЈАЊЕ СИВЕ ЕКОНОМИЈЕ ЗА 2016. ГОДИНУ

Влада Републике Србије је 17. децембра 2015. године закључком усвајила Национални програм за сузбијање сиве економије (у даљем тексту: Национални програм), са Акционим планом за спровођење Националног програма за сузбијање сиве економије за 2016. годину са пројекцијом активности за 2017. годину (у даљем тексту: Акциони план) који је саставни део тог закључка, а који је објављен 28. децембра 2015. године у „Службеном гласнику Републике Србије”, број 110/15.

Националним програмом је предвиђено да ће се његово спровођење заснивати на годишњим акционим плановима, који ће се припремати у сарадњи са свим ресорно надлежним органима јавне управе и кроз дијалог са приватним сектором и цивилним друштвом. Координацију рада државне управе и усмеравање активности на спровођењу програма надзире и координира Координационо тело за усмеравање активности на сузбијању сиве економије (у даљем тексту: Координационо тело), које је обавезано да извештава Владу о резултатима спровођења Националног програма, односно о реализацији Акционог плана.

Извештај о спровођењу Акционог плана за 2016. годину, сачинило је Министарство финансија, као орган надлежан за пружање административне подршке Координационом телу, а на основу појединачних извештаја ресорно надлежних органа јавне управе, који су означени као институције, односно тела, одговорна за реализацију активности, односно као партнери у реализацији Националног програма.

Појединачне извештаје, односно прилоге за овај извештај су доставили: Министарство државне управе и локалне самоуправе, Министарство правде, Министарство унутрашњих послова, Министарство трговине, туризма и телекомуникација, Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство привреде, Министарство за рад, запошљавање и социјална питања, Министарство здравља, Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Министарство рударства и енергетике, Министарство омладине и спорта, Републички секретаријат за јавне политике, Пореска управа, Управа царина, Управа за јавне набавке, Дирекција за електронску управу, Управа за спречавање прања новца, Служба за управљање кадровима, Централни регистар обавезног социјалног осигурања, Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, Републички фонд за здравствено осигурање, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, Привредна комора Србије и Национална алијанса за локални економски развој.

У претходне две године бележи се повећање наплате јавних прихода које се првенствено заснивало добрим делом на сузбијању сиве економије ад хос мерама инспекцијских органа и Пореске управе на терену, али без јачања ресурса и уз непромењену организациону структуру.¹ Међутим посебно добри резултати су забележени у току 2016. године спровођењем координисане и организоване борбе против сиве економије што је заокружено Националним програмом и Акционим планом, али и спровођењем Програма трансформације Пореске управе за период 2015– 2020. године. Овакав организован приступ сузбијању сиве економије је показао ефекте и према оцени Фискалног савета уколико се и у наредној години буду успешно спроведиле мере у циљу сузбијања сиве економије, приходи од ПДВ-а и акциза на дуванске прерађевине могли би да премаше планиране износе за 2017. годину.

¹ Оцена предлога закона о буџету за 2017. годину и фискалне стратегије за период 2017-2019 – Фискални савет

У току 2016. године значајно је умањен фискални дефицит, што је искључиво резултат веће наплате јавних прихода који је премашио план за 131 млрд динара. Од почетка 2016. године, наплата јавних прихода превазилази очекивања, због чега је порески приход премашио план за 122 млрд динара, а непорески приходи за више од 63 млрд динара. Анализе фискалног савета показују да иза овог раста непореских прихода у 2016. години поред једнократних уплата у буџет, снажно повећање пореских прихода готово у подједнакој мери потиче од повољнијих макроекономских кретања и несумњивог раста ефикасности њихове наплате, што указује на то да је остварен напредак у сузбијању сиве економије.²

- **Укупни порески приходи државе** у 2016. години износили су 1.586 млрд РСД и повећани су за 6,5% реално у односу на претходну годину. Највећи допринос расту пореских прихода дале су категорије у којима је било активног рада инспекција на сузбијању сиве економије – првенствено повећана наплата ПДВ-а, потом акциза и на крају пореза на доходак грађана.

- **Порез на доходак грађана** у 2016. години износио је 155 млрд РСД повећан је за 8,3 млрд РСД односно за 4,5% реално у односу на претходну годину.

- **Укупна наплата ПДВ-а** у 2016. години износила је 453,5 млрд РСД и повећана је за 37,5 млрд РСД у односу на 2015. годину, односно реално је већа за 7,8%.

Смањење утаје пореза на додату вредност огледа се кроз повећања коефицијента наплате. Према С-ефицијенту коефицијентом³, степен наплате ПДВ-а повећан је у 2016. години на 75% ПДВ-а са око 70% из 2015. Тако се обим наплате вратио на ниво из периода 2009-2012. године.

- **Укупна наплата акциза** износила је 265,6 млрд РСД и повећана је за 29,8 млрд РСД односно реално за 11,4%. Ово повећање највише се дугује повећању наплате акциза за промет дериватима нафте које је износило 143,9 млрд РСД и реално је веће за 11,8% у односу на претходну годину. То је резултат сузбијања нелегалног промета дериватима који се одвијао кроз маркирање горива.

Највећи допринос овако добрим резултатима дало је спровођење мера и активности које се односе на ефикано и организовано поступање инспекцијских органа и Пореске управе, што је било очекивано, с обзиром да се у реформу ових органа ушло пре две године. Да би се обезбедио континуитет у побољшању резултата инспекцијске службе и Пореске управе потребно је и спровести јачање и унапређење њихових капацитета који су за сада изостали. Добри резултати су постигнути и у спровођењу циља подизања свести привреде и грађана, али је већина активности спроведена у 2017. години и ти резултати ће бити представљени наредним извештајем. У области која је у блиској вези са унапређењем пословног окружења и његове предвидивости, покренут је велики пројекат успостављања јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања чији значајнији резултати ће бити видљивији од 2019. године. У делу који се односи на фискалну политику, парафискале и унапређење фискализације потребно је урадити знатно више, него што је то урађено у току 2016. године, како би се постигли пуни ефекти Националног програма у наредној години. Такође, иако је Инспекторат рада постигао одличне резултате у претходној години, неопходно је предузети активности у току 2017. године ради решавања проблема на тржишту рада, а који су најизраженији у области неформално запослених чији је број у 4. кварталу 2016. године износио **570.700**, од чега **374.900** ради у пољопривреди. У поређењу са истим кварталом 2015. године, број неформално запослених је већи за **43.400**, а највећи део повећања се односи на раст неформалне запослености у пољопривредне сезоне.

² Оцена фискалних кретања и структурних реформи у 2016. години – Фискални савет, новембар 2016. године

³ Фискални савет, март 2017. године; Коефицијент се добија стављањем у однос суме ПДВ-а која је стварно наплаћена са хипотетичком сумом ПДВ-а која претпоставља да је наплата савршена. Већа вредност коефицијента индицира већу наплату пореза и мањи обим утаје ПДВ-а.

Тренд повећања неформалне запослености присутан је током целе 2016. године у односу на 2015, који се највећим делом односи на пољопривредну делатност.

Квартал	Први	Други	Трећи	Четврти
2016	20,8%	22,7%	/	20,9%
2015	19,8%	19,9%	21,5%	20,4%

I СТАТУС СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ

ПОСЕБАН ЦИЉ 1: ЕФИКАСНИЈИ НАДЗОР НАД ТОКОВИМА СИВЕ ЕКОНОМИЈЕ/ЕФИКАСНИЈИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Мера 1.1 Унапређење система инспекцијског надзора

Циљ мере је ефикаснији инспекцијски надзор. Према Извештају о конкурентности Светског економског форума почетна вредност – Квалитет институција је 3,9 а циљана вредност (до краја 2017. године) је 5.

• **Активност 1. Праћење спровођења смерница и извештавање о раду инспекција, са препорукама за ефикаснији надзор**

Министарство државне управе и локалне самоуправе наводи да све инспекције у Републици Србији достављају Координационој комисији месечне извештаје о надзору и информације о раду радних група и стручних тимова. У оквиру Координационе комисије формирано је 7 радних група и два стручна тима.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања наводи да Инспекција социјалне заштите спроводи смернице и извештава Координациону комисију преко Министарства државне управе и локалне самоуправе.

У домену инспекцијских и с њима повезаним стручним пословима у области радних односа и безбедности и здравља на раду у потпуности се спроводе смернице и извештавање о раду инспекција, са препорукама за ефикаснији надзор. Инспекторат за рад, сходно Закону о инспекцијском надзору, који је у пуној примени од 30. априла 2016. године, редовно, сваког месеца, на утврђеном обрасцу Извештаја о инспекцијском надзору над нерегистрованим субјектима и субјектима из члана 33. став 2. наведеног закона, извештава Координациону комисију о ефектима надзора које је извршила Инспекција рада. Редовно се, сваког месеца, на утврђеном обрасцу извештава Координациона комисија о раду Стручног тима за сузбијање неформалног рада - рада „на црно”, којим руководи директор Инспектората за рад, а чији су чланови представници Инспекције рада, Тржишне и Пореске инспекције. Припремљене су контролне листе за вршење инспекцијских надзора у области радних односа и безбедности и здравља на раду, које је одобрила Координациона комисија и исте су објављене на сајту Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (<http://www.minrzs.gov.rs/cir/aktuelno/item/5541-kontrolne-liste-inspekcijski-nadzor>). Контролне листе су саставни део записника о извршеним редовним инспекцијским надзорима, користе их инспектори рада приликом вршења надзора, а истовремено послодавцима служе за својеврсну „самопроверу” поштовања прописа. Израђено је укупно осам контролних листи у области радних

односа, безбедности и здравља на раду, као и за Закон о условима за упућивање запослених на привремени рад у иностранство и њиховој заштити.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2016. године, Инспекторат за рад је извршио укупно 53.069 инспекцијских надзора, при чему је затечено 19.472 лица на фактичком раду - рад „на црно“, а што је за 19% више него у 2015. години. После надзора, послодавци су засновали радни однос са 17.589 лица која су била затечена на раду „на црно“, односно са 44% више лица него у 2015. години. Откривено је 813 нерегистрованих субјеката, при чему је у истим, поред физичких лица која су обављала делатност нерегистровано (нерегистровани субјекти), затечено још 459 ангажованих лица на раду „на црно“. Највише нерегистрованих субјеката се бави трговином, угоститељством, личним услугама, поправком и одржавањем моторних возила, прерадом и обрадом дрвета и производњом предмета од дрвета, занатским услугама и извођењем грађевинских радова, али су инспектори рада затицали и нерегистроване вртиће, кладионице, геронтолошке центре. Након предузимања мера од стране инспектора рада (нпр. забрана обављања делатности и налагање уписа у одговарајући регистар), 503 откривених нерегистрованих субјеката је одмах уписано у одговарајући регистар.

Инспекција рада је заједно са Тржишном инспекцијом и Пореском управом вршила координиране инспекцијске надзоре. Заједнички надзори су вршени:

- у делатности трговине и услуга,
- на бензинским пумпама за промет моторним горивима,
- на пијацама (уз подршку МУП и Комуналне полиције),
- код предузетника који су привремено прекинули обављање делатности занатских услуга, а који су без обзира на пријављени прекид наставили да и даље обављају делатност.

Такође, Инспекција рада је вршила ванредне, појачане, координиране инспекцијске надзоре са Пореском управом, Туристичком, Санитарном инспекцијом и Пољопривредном инспекцијом у угоститељским објектима у Београду и другим градовима Србије. Заједнички надзори Инспекције рада, Инспекције за контролу друмског саобраћаја и Комуналне инспекције вршени су на такси стајалиштима и граничним прелазима, а контролисан је и линијски друмски саобраћај у више градова, а са инспекцијом за контролу водног саобраћаја и Пореском управом контролисани су сплавови и бродови на Сави и Дунаву. Неки од наведених надзора вршени су уз асистенцију МУП. На територији појединих управних округа инспектори рада су вршили заједничке надзоре са Пореском управом и Здравственом инспекцијом, при чему су контролисали приватне лекарске ординације. Заједнички надзори више надлежних инспекција су вршени и у оквиру различитих туристичких манифестација, које се одржавају на територији Републике Србије. Инспектори рада су вршили и заједничке надзоре са инспекторима за социјалну заштиту у геронтолошким центрима на територији града Београда, Зрењанина и Панчева

Министарство пољопривреде и заштите животне средине наводи да Водна инспекција у потпуности примењује смернице. Пољопривредна инспекција спроводи смернице донете од стране руководиоца одељења које се доносе ради унификације рада инспекцијских служби и побољшања ефикасности приликом вршења надзора. Извештавање је перманентно, на месечном и годишњем нивоу, према руководиоцима и кабинету министра а годишњи извештај је у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору објављен на сајту тог министарства. Шумарска и ловна инспекција наводи да је Извештај о раду инспекције за 2016. годину у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници. Инспекција заштите животне средине инспекцијски надзор врши у складу са Законом о инспекцијском надзору и у потпуности се примењују следећа стручно методолошка објашњења: Стручно-методолошка објашњења о поступању инспекција према нерегистрованим субјектима; Стручно-методолошка објашњења за инспекције о вршењу увиђаја у стамбеном простору у поступку инспекцијског надзора; Стручно-

методолошка објашњења за припрему контролних листа за инспекцијски надзор, као и Стручно-методолошка објашњења за координацију и вршење инспекцијског надзора у управним окрузима и јединицама локалне самоуправе, у циљу спровођења што ефикаснијег инспекцијског надзора. Извештај о надзору нерегистрованих субјеката редовно се доставља Координационој комисији. Ветеринарска инспекција у континуитету шаље извештаје о инспекцијској контроли нерегистрованих субјеката.

Министарство рударства и енергетике наводи да Инспекција опреме под притиском ову активност спроводи кроз месечне извештаје о раду те инспекције који се достављају Координационој комисији и кроз учествовање Инспекције опреме под притиском у Радној групи за безбедност објекта. Електроенергетска инспекција спроводи активност, при чему се месечни извештаји о раду те инспекције достављају Министарству државне управе и локалне самоуправе. Геолошка и рударска инспекција активност спроводи кроз месечне извештаје о раду те инспекције који се достављају Координационој комисији и кроз учествовање те инспекције у Радној групи за безбедност објекта, Радној групи за заштиту природних ресурса и Радној групи за трговину.

Министарство трговине, туризма и телекомуникација указује да Тржишна инспекција, Туристичка инспекција, Инспекција за поштанске услуге као и Инспекција за надзор у области електронских комуникација у потпуности примењују смернице.

Министарство здравља – Сектор за инспекцијске послове врши редовно месечно достављање извештаја Координационој комисији о раду инспекције у вези надзора над нерегистрованим субјектима. Такође, редовно месечно извештава Координациону комисију о активностима Радне групе за јавно здравље.

Министарство омладине и спорта - Спортска инспекција је редовно достављала Министарству државне управе и локалне самоуправе - Јединици за подршку Координационој комисији, извештаје о инспекцијском надзору над нерегистрованим субјектима и субјектима из члана 33. став 2. Закона о инспекцијском надзору, на унапред приређеним обрасцима.

У складу са препорукама за ефикаснији надзор, Управа за спречавање прања новца континуирано спроводи смернице и на месечном нивоу, у виду извештаја, обавештава Министарство државне управе и локалне самоуправе о извршеним посредним и непосредним контролама рачуновођа и ревизора.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја континуирано прати спровођење смерница о раду просветне инспекције и месечно извештава Координациону комисију.

• Активност 2. Спровођење анализе усаглашености прописа из области инспекцијског надзора

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања наводи да је формирана радна група за израду новог Закона о социјалној заштити, у оквиру кога ће се усагласити одредбе које се односе на инспекцијски надзор у области социјалне заштите са одредбама Закона о инспекцијском надзору.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Водна инспекција спроводи анализе. Пољопривредна инспекција указује да се анализа усаглашености прописа спроводи од стране ресорног министарства, а резултат анализе је давање предлога за хармонизацију прописа. Осим тога, представници Сектора пољопривредне инспекције узимају учешће у радним групама за доношење прописа у надлежности Сектора.

Министарство рударства и енергетике - Геолошка и рударска инспекција указује да се ова активност не спроводи због непостојања кадровског капацитета у Одељењу геолошке и рударске инспекције за спровођење исте.

Министарство здравља наводи да је израђен Нацрт новог Закона о санитарном надзору, ради усклађивања са Законом о инспекцијском надзору.

Такође, формирана је радна група Министарства трговине, туризма и телекомуникација која ће радити на анализи усаглашености прописа из области инспекцијског надзора.

Управа за спречавање прања новца је анализирала одредбе Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма са одредбама Закона о инспекцијском надзору, и у Нацрту новог закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма одредбе које се односе на надзор над применом овог закона усагласила са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Нацрт закона је у фази прикупљања мишљења.

• Активност 3. Успостављање оквира за усаглашавање прописа из области инспекцијског надзора

Министарство државне управе и локалне самоуправе наводи да су консултанти УСАИД-овог пројекат за боље услове пословања (БЕП) сачинили табелу која садржи око 150 посебних закона за усаглашавање која је достављена свим инспекцијама ради разматрања и евентуалних допуна.

До краја 2016. године на проступак усаглашавања достављено је 4 закона: Закон о државном премеру и катастру, Закон о становању и одржавању стамбених зграда, Закон о комуналним делатностима и Закон о управној инспекцији.

У Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је у току рад на доношењу новог Закона о социјалној заштити, којим ће се одредбе тог закона усагласити са Законом о инспекцијском надзору.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине – Пољопривредна инспекција наводи да оквир за усаглашавање успостављају доносиоци одлука и органи надлежни за спровођење политике – Влада и ресорно министарство. Шумарска и ловна инспекција је направила предлог изјаве о усаглашености посебних закона о инспекцијском надзору.

• Активност 4. Унапређење капацитета за вршење надлежности инспекција над нерегистрованим субјектима, у складу са ЗОИН

Министарство државне управе и локалне самоуправе је доставило податак да је у 2016. години извршено укупно 245.392 инспекцијских надзора, те да је утврђен број од 3.656 нерегистрованих субјеката.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања - Инспекција социјалне заштите у највећем делу поступа по Смерницама за надзор над нерегистрованим субјектима. Обуке за поступање са нерегистрованим субјектима похађала је већина инспектора социјалне заштите.

У домену инспекцијских и с њима повезаним стручним пословима у области радних односа и безбедности и здравља на раду у потпуности се поступа у складу са Водичем за примену Закона о инспекцијском надзору. Укупно 32 инспектора рада су у оквиру обуке о новом регулаторном и институционалном оквиру за инспекцијски надзор - тренинг за тренере, обучавана за поступање са нерегистрованим субјектима, а 10 инспектора рада су присуствовала и дводневној напредној обуци. Тренери за инспекцијски надзор су обучили све инспекторе рада за примену Закона о инспекцијском надзору. Такође, организовани су и једнодневни радни састанци у Нишу, Крагујевцу, Новом Саду и Београду, којима су присуствовали скоро сви инспектори рада, а на тему примене Закона о инспекцијском надзору

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Водна инспекција у потпуности примењује смернице. Осим тога, инспекције Сектора пољопривредне инспекције врше надзор над нерегистрованим субјектима, у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Инспектори Сектора су похађали обуке везане за начин поступања према одредбама Закона о инспекцијском надзору, на којима су, између осталог, добијали и инструкције о начину поступања

према нерегистрованим субјектима. Шумарска и ловна инспекција месечне извештаје о контроли нерегистрованих субјеката доставља редовно Координационој комисији. Инспекција за заштиту животне средине указује да су у току 2016. године, организоване интерне обуке у оквиру којих су инспектори-тренери извршили обуку својих колега републичких инспектора за заштиту животне средине који нису прошли обуку за примену Закона о инспекцијском надзору од стране Министарства државне управе и локалне самоуправе, покрајинских инспектора за заштиту животне средине АП Војводине и инспектора за заштиту животне средине града Београда. Одржано је укупно 7 тренинга, на више локација (Београд, Ниш, Нови Сад, Ужице, Шабац и Јагодина) и на истим је обучено укупно 95 инспектора. Такође је у организацији Министарства државне управе и локалне самоуправе и USAID SERBIA одржан наставак обуке – „Напредни тренинг тренера“, на коме су учествовала четири републичка инспектора из Сектора за заштиту животне средине.

Министарство рударства и енергетике - Инспекција опреме под притиском у месечним извештајима које доставља Координационој комисији доставља и податке о нерегистрованим субјектима инспекцијског надзора. Капацитет Инспекције опреме под притиском не само да није унапређен већ је напротив број инспектора смањен током 2016. године. У периоду од фебруара до маја 2016. године три инспектора опреме под притиском су напустила Инспекцију, а у јануару 2017. године примљена су два инспектора опреме под притиском. Електроенергетска инспекција наводи да је спроведена обука свих запослених у Одељењу за електроенергетску инспекцију у 2016. години. Обуке су спроведене у Београду и Крагујевцу. Осим тога, извршена је обука коју спроводи Служба за управљање кадровима. У јануару 2017. године примљена су два инспектора за које треба организовати обуке у складу са Законом о инспекцијском надзору. Геолошка и рударска инспекција у месечним извештајима које доставља Координационој комисији доставља и податке о нерегистрованим субјектима инспекцијског надзора. Капацитет Геолошке и рударске инспекције није унапређен већ је број инспектора смањен.

Министарство здравља - Сектор за инспекцијске послове у потпуности поступа по смерницама за надзор над нерегистрованим субјектима. Спроведено је шест обука инспектора за поступање са нерегистрованим субјектима у периоду фебруар - мај 2016. године у организацији Сектора за инспекцијске послове. Четири инспектора Сектора за инспекцијске послове Министарства здравља су у 2016. години узели учешће као предавачи и слушаоци на Напредној обуци коју је организовао USAID и Министарство државне управе и локалне самоуправе са темом Примена новог Закона о инспекцијском надзору.

Министарство трговине, туризма и телекомуникација - Тржишна инспекција поступа по смерницама за надзор над нерегистрованим субјектима. Сви тржишни инспектори су прошли обуку за поступање са нерегистрованим субјектима. Такође, Туристичка инспекција поступа по смерницама за надзор над нерегистрованим субјектима. Сви тржишни инспектори су прошли обуку за поступање са нерегистрованим субјектима. Осим тога, и инспектори за поштанске услуге и електронске комуникације прошли су обуку за примену Закона о инспекцијском надзору.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја наводи да је установљено месечно извештавање о контроли над нерегистрованим субјектима, те да се извештај доставља Координационој комисији.

Привредна комора Србије наводи да је Радна група за сузбијање недозвољене трговине, у току 2016. године, одржала шест састанака на којима су препознати производи са значајним учешћем у обиму нелегалне производње и промета, као што су дуван и дувански производи, кафа, алкохолна пића, нафта и нафтни деривати, текстилни производи, млинарско пекарски производи, воће и поврће и други производи. На састанцима су презентовани планови активности инспекцијског надзора на сузбијању недозвољене трговине: 1) дуваном и дуванским

производима 2) кафом, алкохолом и нафтом и 3) и другим производима (текстил, млинарско пекарски производи и др.).

У циљу дефинисања конкретних радњи инспекцијских служби на сузбијању недозвољене трговине, дефинисани су надлежни органи којима се омогућава адекватна примена законских одредби о надлежности инспекцијских и других државних органа и утврђује област заједничког надзора више инспекцијских органа. Усвојен је ходограм инспекцијског надзора у области сузбијања недозвољене трговине дуваном и дуванским производима и достављен Одбору за координацију инспекцијског надзора. Усвојен је ходограм активност за сузбијање незаконите трговине кафом и производима од кафе.

Осим тога, у Привредној комори Србије, Удружењу за трговину одржан је састанак са привредницима на тему „Сива економије у млинско пекарској индустрији” у циљу припреме за састанак Радне групе за недозвољену трговину. На састаку су учествовали представници Пословног удружења „Житоунија” из Новог Сада, „Житобачка” из Куле, „Данубиус” из Новог Сада, уз учешће представника Министарства трговине, туризма и телекомуникација и представника НАЛЕДА. Договорено је да се Привредној комори Србије достави преглед проблема и да се затраже подаци од Народне банке Србије и Републичког завода за статистику о уписаним произвођачима брашна, који достављају месечне и годишње извештаје, као о онима који то не чине. На наредном састанку анализирани су добијени подаци и закључено да је потребно да се обрате председнику Радне групе за сузбијање недозвољене трговине са иницијативом за одржавање састанка са члановима Радне групе за нелегалну трговину, уз учешће представника Инспекције рада, Санитарне, Пољопривредне и Тржишне инспекције и представника привреде из млинско-пекарске делатности. На састанку који је одржан у Привредној комори Србије, на коме су учествовали привредници из млинско - пекарске индустрије презентовани су предлози који су изнети Радној групи за недозвољену трговину за сузбијање сиве економије.

На састанку на тему „Сива економија у текстилној индустрији” договорено је да привредници доставе ходограм активности за сузбијање сиве економије у текстилној индустрији, по узору на дуванску индустрију, како би се сачинио акциони план, који би се презентовао Радној групи за недозвољену трговину.

Мера 1.2. Унапређење капацитета инспекција за планирање, спровођење и извештавање о инспекцијском надзору

Према затеченом стању 30% инспекција је имало контролне листе за поступање инспектора у 2013. години, док је 66% инспекција у 2013. години имало урађене годишње планове. Спровођење ове мере би требало да доведе до тога да закључно са 2016. годином све инспекције сачине контролне листе за поступање инспектора, као и да инспекције имају годишње планове (при чему је очекивано да испуњење годишњих планова достигне 80% инспекција).

• Активност 1. Спровођење анализа у области процене ризика за све области у којима се врши инспекцијски надзор

Министарство државне управе и локалне самоуправе указује да је Координациона комисија, током одржавања седница, дала стручно мишљење на контролне листе свих инспекција, које су потом објављене на сајту Координационе комисије.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања указује да су у области социјалне заштите израђене контролне листе путем којих ће се вршити процена ризика. Инспекција социјалне заштите је израдила укупно 12 контролних листа у области социјалне заштите. У домену инспекцијских и с њима повезаним стручним пословима у области радних односа и безбедности и здравља на раду делимично је поступљено. У процедури је израда

смерница у примени метода за процену ризика у различитим областима на које се примењује Закон о инспекцијском надзору, имајући у виду да је Инспекција рада приступила ревидирању донетих контролних листи.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Водна инспекција указује да постоје контролне листе за поступање инспектора те инспекције. Пољопривредна инспекција - Одељење за безбедност хране биљног и мешовитог порекла, од 2015. године врши инспекцијски надзор заснован на анализи ризика. Крајем 2014. године формирана је и именована експертска група која је спровела процену ризика, на темељу података достављених од стране лабораторија за петогодишњи период (подаци о свим параметрима безбедности хране анализираним у периоду 2010. - 2014.) и података из оперативних инспекцијских база. Процена ризика је вршена уз подршку представника Републичког завода за јавно здравље „Батут“, који је релевантна институција, са дугогодишњим искуством на пословима процене ризика. Инспекција за заштиту животне средине спроводи анализе у области процене ризика за све области у којима се врши инспекцијски надзор.

Министарство рударства и енергетике - Инспекција опреме под притиском је објавила контролне листе на сајту Министарства рударства и енергетике у јануару 2016. године. Електроенергетска инспекција је израдила контролне листе, при чему постоји портал министарства са контролним листама и прописима. Одељење геолошке и рударске инспекције објавило је у првом кварталу контролне листе на сајту Министарства рударства и енергетике.

Министарство здравља наводи да је урађена анализа ризика свих радних процеса у поступку инспекцијског надзора. У свим контролним листама означени су степени ризика и бодовани сходно упутству Координационе комисије. Контролне листе је одобрила Координациона комисија.

Министарство трговине, туризма и телекомуникација, у вези спровођења наведене активности, сматра да је потребна додатна обука за доношење посебних смерница у складу са Уредбом.

Министарство омладине и спорта наводи да је израда коригованих контролних листа на основу примедба овлашћеног УСАИД консуланта Координационе комисије МДУЛС-а у завршној фази, те да је динамичко померање уследило је због усклађивања са одредбама новог Закона о спорту (ступио је на снагу 16. фебруара 2016. године).

Министарство просвете, науке и технолошког развоја наводи да је извршена промена и допуна важећих контролних листа и постављене су на интернет страницу тог министарства. Процене ризика и редован инспекцијско надзор за 2016/2017. годину, врши се по контролним листама.

Пореска управа је, на свом порталу, објавила контролне листе које се односе на контроле свих врста јавних прихода.

Управа за спречавање прања новца је израдила Процедуре којима се утврђује анализа процена ризика за обвезнике над којима врши надзор.

• Активност 2. Стандардизација процена ризика при планирању и спровођењу инспекцијског надзора

Министарство државне управе и локалне самоуправе наводи да је на основу позитивних мишљења Одбора за координацију инспекцијског надзора, савет Координационе комисије одобрио планове рада инспекција за 2017. годину.

Предлог годишњег плана Инспекције социјалне заштите Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања усвојен је од стране Координационе комисије Владе Републике Србије.

У домену инспекцијских и с њима повезаним стручним пословима у области радних односа и безбедности и здравља на раду делимично је поступљено. Инспекција рада је у складу са тренутним могућностима спровела процес процене ризика при планирању и спровођењу инспекцијског надзора. Такође, донет је План инспекцијских надзора, на основу података о утврђеном стању приликом раније извршених инспекцијских надзора код послодаваца. Устројена је Евиденција о инспекцијском надзору коју воде сви инспектори рада и која ће, убудуће, уз контролне листе бити основ за доношење Плана инспекцијских надзора до успостављања јединственог информационог система и набавке одговарајућег софтвера.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Водна инспекција наводи да постоји годишњи план те инспекције на основу процене ризика. Пољопривредна инспекција - Одељење за безбедност хране донело је вишегодишњи план контроле на темељу процене ризика. Процена ризика и вишегодишњи планови контрола рађени су по европском моделу, а коришћена су искуства земаља чланица ЕУ, Италије, Хрватске и др. У оквиру пројекта Плак 2 доносиоци одлука и инспектори обучавани су за израду вишегодишњих планова контрола, базираних на анализи ризика. Инспектори су похађали више обука у смислу спровођења инспекцијског надзора, различитих нивоа. Такође, обучавани су инспектори и тренери инспектора. Шумарска и ловна инспекција је покушала да изради Правилник о посебним елементима процене ризика и учесталости вршења инспекцијског надзора, али да би овакав правилник био квалитетан и применљив у пракси било би неопходно ангажовање стручњака из ове области. Инспекција за заштиту животне средине наводи да је План надзора за 2016. који је био сачињен на основу процене ризика, инспекција реализовала кроз инспекцијски надзор. Израђен је Годишњи план инспекцијског надзора за 2017. годину Инспекције за заштиту животне средине, Инспекције за заштиту од јонизујућих зрачења и Инспекције за рибарство у оквиру Сектора инспекције за заштиту животне средине. Ветеринарска инспекција указује да постоје планови инспекције израђени на кварталном и годишњем нивоу.

Министарство рударства и енергетике - Инспекција опреме под притиском до почетка примене Закона о инспекцијском надзору у свом раду није вршила процену ризика субјеката над којима је вршила инспекцијски надзор. Израдом контролних листа и почетком примене Закона о инспекцијском надзору од 30. априла 2016. године Инспекција опреме под притиском је почела да примењује процену ризика, која ће бити основ за планирање инспекцијског надзора у наредним годинама. Електроенергетска инспекција је израдила план редовних прегледа за 2016. годину, док ће се за 2017. годину израдити план у складу са проценом ризика. Израдом контролних листа и почетком примене Закона о инспекцијском надзору Одељење геолошке и рударске инспекције је почело да примењује процену ризика која ће бити основ за планирање инспекцијског надзора у наредним годинама.

Министарство здравља наводи да су донети Планови инспекцијског надзора за 2017. годину на основу процене ризика. Планове за 2017. годину је одобрила Координациона комисија.

Министарство трговине, туризма и телекомуникација наводи да су, у складу са извршеном проценом ризика, усвојени планови инспекцијског надзора за 2017. годину Тржишне инспекције, Туристичке инспекције, Инспекције за поштанске услуге као и Инспекције за надзор у области електронских комуникација.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја указује да се процена ризика врши у току редовног инспекцијског надзора у другом полугодишту 2016, и првом полугодишту 2017. године. План инспекцијског надзора, по прибављеном мишљењу Координационе комисије објављен је на интернет страници тог министарства.

Управа за спречавање прања новца наводи да се приступ заснован на процени ризика примењује и приликом израде Годишњих планова за посредан и непосредан надзор рачуновођа и ревизора.

- **Активност 3. Анализа пословних процеса инспекција у циљу утврђивања полазних основа за успостављање јединственог информационог система у области инспекцијског надзора**

Министарство државне управе и локалне самоуправе наводи да је завршено пописивање и анализа пословних процедура у 36 инспекцијских органа и да је израђена тендерска документација за покретање поступка јавне набавке.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Водна инспекција наводи да је израђен извештај о пословним процесима инспекције са предлогом пројекта. Осим тога, у оквиру двогодишњег пројекта финансираног од ЕУ, од фебруара 2016. године отпочело је успостављање јединственог информационог система за потребе Сектора пољопривредне инспекције, Управе за заштиту биља и Управе за ветерину. У току реализације пројекта, корисници су у перманентној комуникацији са извођачима, у току које су им презентовани пословни процеси инспекције, као и реалне потребе инспекцијских органа везане за ова питања. Ветеринарска инспекција указује да је у току пројекат имплементације јединственог информационог система у области инспекцијског надзора.

Министарство рударства и енергетике - Геолошка и рударска инспекција је спровела активност анализе пословних процеса инспекција у циљу утврђивања полазних основа за успостављање јединственог информационог система у области инспекцијског надзора.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја је сачинило извештај о анализи пословних процеса и прослеђен је Министарству државне управе и локалне самоуправе.

Пореска управа је, Министарству државне управе и локалне самоуправе, презентовала пословне процесе теренске и канцеларијске контроле, софтвер за анализу ризика и избор обвезника за контролу и софтвер за праћење рада инспектора теренске контроле, о чему је сачињен Записник.

- **Активност 4. Организација конференције под покровитељством Републике Србије у циљу прикупљања средстава за унапређење техничких ресурса инспекција, пре свега информационог система и опреме**

/

- **Активност 5. Имплементација јединственог информационог система у области инспекцијског надзора**

Министарство државне управе и локалне самоуправе указује да је у току јавна набавка за Развој софтвера – Заједничка информациона платформа, која укључује припрему модула за појединачне инспекције на републичком нивоу, као и пилот пројекат.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Пољопривредна инспекција очекује имплементацију до почетка 2018. године, што је и рок за завршетак, према пројекту из тачке 3. Ветеринарска инспекција наводи да је у току пројекат имплементације јединственог информационог система у области инспекцијског надзора.

Министарство рударства и енергетике - Инспекција опреме под притиском наводи да је у децембру 2015. године у оквиру пројекта „Успостављање јединственог информационог система за инспекције - Е-инспектор” извршена радионица пословне анализе и стања Инспекције опреме под притиском од стране Дирекције за електронску управу, о чему је сачињен одговарајући записник.

- **Активност 6. Спровођење стручног усавршавања инспектора за коришћење ИТ система и у области планирања инспекцијског надзора**

Министарство државне управе и локалне самоуправе наводи да су одржане радионице за 39 инспекција, те да су израђене електронске апликације водича (видео *online* упутства) и да је спроведена обука за примену.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине наводи да ће Пољопривредна инспекција бити обучавана у континуитету, по фазама реализације ИТ пројекта.

Министарство рударства и енергетике - Електроенергетска инспекција наводи да је ова активност делимично спроведена у области планирања инспекцијског надзора.

• **Активност 7. Спровођење стручног усавршавања инспектора у области инспекцијског надзора у односу на измене секторских прописа**

Министарство државне управе и локалне самоуправе наводи да је обучено 330 инспектора на републичком нивоу. Стална конференција градова и општина уз подршку УСАИД Пројекта за боље услове пословања и ОЕБС- а, кроз пројекат је спровео *online* обуку за 1200 инспектора из јединица локалне самоуправе. Програм напредне обуке, у јулу и септембру, прошло је 53 инспектора који су се посебно истакли у току досадашњих обука. Решењем МДУЛС број 119-01-221/2016-07 од 07.11.2016. образована је Комисија за спровођење испита за инспектора и одређивању испитивача испитних предмета. Спровођење испита отпочело у јануару 2017. године.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања наводи да се стручно усавршавање реализује у континуитету, похађањем обука из ове области.

У домену инспекцијских и с њима повезаним стручним пословима у области радних односа и безбедности и здравља на раду делимично је поступљено. Укупно 32 инспектора рада присуствовала су дводневној обуци о новом регулаторном и институционалном оквиру за инспекцијски надзор - тренинг за тренере, док је 10 инспектора рада присуствовало и дводневној напредној обуци. Обучени тренери су извршили обуку свих 240 инспектора рада за примену Закона о инспекцијском надзору. Такође, организовани су и једнодневни радни састанци у Нишу, Крагујевцу, Новом Саду и Београду, којима су присуствовали скоро сви инспектори рада, а на тему примене Закона о инспекцијском надзору.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Пољопривредна инспекција наводи да се спроводе стручна усавршавања и обуке (и интерне у оквиру Сектора и екстерне у земљи и иностранству), са тенденцијом да буде обухваћен што већи број инспектора, посебно кад је потребно спроводити нове прописе, а у циљу ефикаснијег и уједначеног рада инспектора. Ветеринарска инспекција наводи да се при изменама секторских прописа врши спровођење стручног усавршавања инспектора у циљу примене новог секторског прописа.

Министарство рударства и енергетике наводи да је у оквиру утврђене квоте, односно броја од стране Координационе комисије за сваку инспекцију само један инспектор опреме под притиском завршио обуку за тренера о примени Закона о инспекцијском надзору, а након тога је спроведена интерна обука свих инспектора опреме под притиском. Такође, сви инспектори опреме под притиском су завршили обуку „КА ЕФИКАСНИЈИМ ИНСПЕКЦИЈАМА“, која је имала за циљ унапређење знања и вештина инспектора потребних за ефикасно и ефективно вршење инспекцијског надзора, као и упознавање са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Електроенергетска инспекција је спровела стручно усавршавање инспектора, три инспектора завршило обуку за тренера о примени Закона о инспекцијском надзору, а након тога је спроведена интерна обука инспектора. Геолошка и рударска инспекција наводи да је у оквиру утврђене квоте броја од стране Координационе комисије за сваку инспекцију само један инспектор Одељења геолошке и рударске инспекције завршио обуку за тренера о примени Закона о инспекцијском надзору, а након тога је спроведена интерна обука свих инспектора

Министарство здравља је сачинило План обуке инспектора у току 2017. године, о примени нових прописа у областима надлежности Сектора за инспекцијске послове.

Министарство трговине, туризма и телекомуникација наводи да је за тренере обучено 15 туристичких, 27 тржишних, 1 инспектор за поштанске услуге и 2 инспектора електронских комуникација.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја наводи да је извршена обука за све просветне инспекторе (републички, покрајински, општински, градски) за примену Закона о инспекцијском надзору. Одржан састанак са свим просветним инспекторима на тему уједначавање поступања: Записник о инспекцијском надзору. Контролне листе.

Инспектори Управе за спречавање прања новца се континуирано едукују, како у области коју контролишу, тако и у примени Закона о инспекцијском надзору (присуствовали су обукама које су се у 2016. години организовале у Служби за управљање кадровима и Службеном гласнику).

• **Активност 8. Спровођење анализе капацитета инспекција**

Министарство државне управе и локалне самоуправе наводи да је у сарадњи са УСАИД-овим Пројектом за боље услове пословања (БЕП) израђена методологија, чији је циљ истраживање и прикупљања повратних информација „са терена“ о стању и понашању инспектора ради формулисања препорука и мера усмерених као побољшању капацитета и начина рада инспекција, применом методе on-line упитника који је прилагођен корисницима (привредним субјектима као субјектима инспекцијског надзора код којих је извршен надзор у одређеном претходном периоду).

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања указује да је неопходно повећање броја инспектора социјалне заштите. Попуњено је једно упражњено место, у поступку је попуњавање и другог упражњеног радног места за инспектора социјалне заштите.

У домену инспекцијских и с њима повезаним стручним пословима у области радних односа и безбедности и здравља на раду у потпуности је поступљено. О неопходности унапређења капацитета инспекције рада, односно повећања броја инспектора рада, као и о потреби боље техничке опремљености Инспекције рада, Инспекторат за рад редовно извештава Европску комисију о напретку Републике Србије у процесу придруживања ЕУ. Инспектори рада су у 2016. години добили на коришћење 9 службених аутомобила.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Водна инспекција је сачинила извештај са прегледом потреба за унапређењем капацитета инспекције. Пољопривредна инспекција наводи да је руководилац инспекције извршио анализу стања и потреба инспекцијских служби Сектора, а о истом је сачинио Извештај који садржи и предлог за унапређење капацитета инспекција, а све у циљу повећања ефикасности рада. Шумарска и ловна инспекција је урадила анализу капацитета инспекције и анализа је достављена министарству. Инспекција за заштиту животне средине указује да постоји потреба за повећањем броја инспектора с обзиром на територију надзора и обим области заштите животне средине. Такође, постоји потреба за бољом техничком опремљеношћу. Сектор инспекције за заштиту животне средине је доставио Извештај о капацитетима (људским и материјалним). Такође, Ветеринарска инспекција указује да су тенутни инспекцијски капацитети, на основу спроведене анализе, недовољни.

Министарство рударства и енергетике наводи да је Координациона комисија упозната са веома неповољним стањем у Инспекцији опреме под притиском. Наиме, Инспекција опреме под притиском је у кадровском смислу сваке године у све лошијем стању, јер се број инспектора смањује. Тренутно је запослено шест инспектора опреме под притиском (укључујући и начелника). Електроенергетска инспекција је више пута указивала на проблем непопуњености капацитета те инспекције, који проблем је изнет и на одбору Координационе комисије. Укупан број инспектора

сведен је на шест инспектора (укључујући и начелника). Одењење геолошке и рударске инспекције попуњено је са извршиоцима у обиму од 43%, тренуто има на располагању два рударска инспектора, три геолошка инспектора и електроенергетског инспектора у рударству.

Министарство омладине и спорта је Министарству државне управе и локалне самоуправе благовремено доставило поднесак у коме је наведен тачан број спортских инспектора - кандидата за полагање испита за инспектора сходно Закону о инспекцијском надзору.

Управа за спречавање прања новца је више пута констатовала потребу за инспекторима у Групи за надзор, посебно ако се има у виду да је укупан број обвезника који су предмет контроле 7000 (рачуновођа и ревизора), а да на пословима инспекцијског надзора у Управи за спречавање прања новца раде три инспектора. Ово су констатовале и Европска комисија, као и комитет Савета Европе за спречавање прања новца и финансирања тероризма.

Министарство здравља је сачинило предлог организације и потреба инспекције за унапређење административних капацитета инспекције.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја је сачинило предлог потреба за унапређење просветне инспекције. Поновљени састанци са одређеним бројем представника локалне самоуправе ради попуњавање упражњених места просветних инспектора у складу са Решењем тог министарства. Предложена је нова организација инспекције у Предлогу закона о просветној инспекцији.

• **Активност 9. Усклађивање броја инспектора у складу да утврђеним потребама**

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања указује да је неопходно повећање броја инспектора социјалне заштите. Такође, неопходно је и повећање броја инспектора рада, а нарочито имајући у виду да ће до краја 2018. године 30 инспектора рада испунити старосни услов за престанак радног односа због одласка у пензију. У 2016. години запослена су три инспектора рада, а у 2017. години су запослена још три инспектора рада.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Водна инспекција указују на недовољан број инспектора. Шумарска и ловна инспекција наводе да је донет Правилник о систематизацији радних места, расписан је конкурс за попуњавање свих упражњених радних места у инспекцији (4 извршиоца), пријем је у току. Ветеринарска инспекција наводи да тренутни инспекцијски капацитети нису довољни да би се број инспектора ускладио са утврђеним потребама.

Министарство рударства и енергетике указује да у Електроенергетској инспекцији постоји проблем попуњености радних места електроенергетских инспектора. По тренутно важећој систематизацији, тренутно недостају два инспектора. Потребно је извршити попуњавање. У току је поступак пријема два рударска инспектора у Геолошкој и рударској инспекцији.

Министарство здравља је у 2016. години сачинило предлог за измену и допуну или израду новог Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у том министарству, где је предвиђено осетно јачање капацитета Сектора за инспекцијске послове, како у погледу кадрова, тако и у набавци опреме за рад инспектора, као и едукација инспектора у подизању квалитета рада.

Министарство омладине и спорта наводи да је Правилником предвиђен пријем инспектора.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја сматра да је потребно повећати број извршиоца ради јачања капацитета Републичке просветне инспекције.

• **Активност 10. Обезбеђивање недостајућих средстава за рад**

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања сматра да је неопходна боља техничка опремљеност Инспекције социјалне заштите. Са друге стране, кад је реч о

Инспекторату за рад истичу да Инспекција рада набавља неопходну опрему за рад у складу са Планом јавних набавки. Неопходна је боља техничка опремљеност Инспекције рада.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Водна инспекција наводи да није набављена опрема у складу са утврђеним потребама. Пољопривредна инспекција наводи да се опрема не набавља у складу са утврђеним потребама. Отежано је планирање набавки и сама набавка. Такође, Шумарска и ловна инспекција наводи да потребна опрема за рад није у потпуности набављена. Инспекција за заштиту животне средине наводи да у 2016. години није извршена набавка опреме у складу са утврђеним потребама

Министарство рударства и енергетике - Инспекција опреме под притиском поседује само једно службено возило, тако да се читава територија Србије (без Војводине) покрива само једним аутомобилом из Београда. Недостатак службених возила је тренутно највећи проблем у раду Одељења за инспекцију опреме под притиском и директно утиче на функционисање спровођења инспекцијског надзора. У највећем броју случајева, објекти на којима се врши надзор се не налазе у самом граду, већ су у питању објекти до којих није могуће доћи јавним међуградским саобраћајем, као што су: станице за снабдевање течног нафтног гаса и компримованог природног гаса превозних средстава, електране, хладњаче, гасоводи за транспорт природног гаса и мерно-регулационе станице, фабричка постројења, складишта течног нафтног гаса и амонијака, пунионице гасова и слично. Наиме, до већине оваквих објеката не постоје аутобуске линије и једино се службеним аутомобилом може отићи у инспекцијски надзор. Осим тога, за Електроенергетску инспекцију нису у потпуности обезбеђена недостајућа средства за рад. Такође, ова активност није спроведена када је реч о Одељењу геолошке и рударске инспекције.

Министарству здравља је достављен План потреба инспекције за набавком опреме и службених возила Сектора за инспекцијске послове.

• **Активност 11. Утврђени критеријуми за вредновање учинка инспектора**

Министарство државне управе и локалне самоуправе указује да је донет Закон о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 108/16).

У Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања се више година уназад врши оцењивање инспектора социјалне заштите на основу прописа о оцењивању државних службеника.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Водна инспекција наводи да се ова активност спроводи у складу са уредбом.

Мера 1.3. Успостављање механизма за обезбеђење транспарентности инспекцијског надзора и интеракције са грађанима и привредом

Циљана вредност ове мере јесте да до краја 2017. године, регулаторна транспарентност износи 3,8 је Глобални индекс конкурентности Светског економског форума. Почетна вредност регулаторне транспарентности је 3,6 Глобални индекс конкурентности Светског економског форума.

• **Активност 1. Успостављање портала (израда интернет стране) са доступним подацима о инспекцијском надзору**

Министарство државне управе и локалне самоуправе указује да је у 2016. години промењен добављач кроз јавну набавку, те да је у току редизајн сајта Координационе комисије.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања наводи да не постоји посебан портал за Инспекцију социјалне заштите, али на интернет презентацији тог министарства постоји део који садржи спискове регистрованих субјеката, субјеката којима је забрањен рад

(редовно се ажурира), контролне листе, прописе који се тичу поступка лиценцирања, обрасце и осталу релевантну документацију када је област социјалне заштите у питању.

Са друге стране, кад је реч о Инспекторату за рад истичу да је у вези са овом активношћу поступљено у потпуности. Припремљене су контролне листе за вршење инспекцијских надзора у области радних односа и безбедности и здравља на раду, које је одобрила Координациона комисија и исте су објављене на сајту Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (<http://www.minrzs.gov.rs/cir/aktuelno/item/5541-kontrolne-liste-inspekcijski-nadzor>). Инспектори рада у току редовних надзора користе контролне листе. У оквиру сајта Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања формиран је подсајт Инспектората за рад, који омогућава свим заинтересованима да имају увид у корисне информације из домена надлежности инспекције рада, а које између осталог обухватају све прописе у области рада, над чијом применом надзор врше инспектори рада, начине обраћања Инспекцији рада, различита саопштења и извештаје о раду и др. На подсајту Инспектората за рад су доступне адресе, електронске адресе и бројеви телефона свих одељења, одсека и групе Инспекције рада, што омогућава свим заинтересованима да дају коментаре и поставе питања у вези инспекцијског надзора. Подсајт Инспектората за рад је тренутно у реконструкцији.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Водна инспекција наводи да су објављени и бесплатно доступни прописи, контролне листе и други документи и подаци у вези са инспекцијским надзором. Пољопривредна инспекција указује да се на сајту Министарства пољопривреде објављују сви закони, подзаконски акти, водичи и смернице, као и обрасци из делокруга рада Сектора. На интернет страници Сектора пољопривредне инспекције објављене су контролне листе по којима инспекција поступа. Планови рада се објављују и перманентно ажурирају. На интернет страници објављују се квартални, полугодишњи и годишњи извештаји, као и посебни извештаји о налазима који су од изразитог значаја за јавност. Интернет страница садржи и контактне податке (бројеви телефона, адресе електронске поште) на које се могу упутити питања запосленима у Сектору или поднети жалбе и представке из области надлежности. Осим тога, на сајту Управе за шуме, Одељење шумарске и ловне инспекције објављује потребне податке. Такође, на сајту Министарства пољопривреде и заштите животне средине објављен је Годишњи план инспекцијског надзора за 2017. годину Инспекције за заштиту животне средине, Инспекције за заштиту од јонизујућих зрачења и Инспекције за рибарство у оквиру Сектора инспекције за заштиту животне средине, Извештај о раду Сектора инспекције за заштиту животне средине за 2016. годину и контролне листе. Све информације о раду Управе за ветерину доступне су на сајту Министарства пољопривреде и заштите животне средине.

На сајту Министарства рударства и енергетике постављене су контролне листе Инспекције опреме под притиском и прописи из области опреме под притиском. Инспекција опреме под притиском је у законском року на сајту Министарства рударства и енергетике, а у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, објавила план инспекцијског надзора за 2017. годину и извештај о раду за 2016. годину. Електроенергетска инспекција такође наводи да постоји портал Министарства са контролним листама и прописима. Та инспекција је у законском року на сајту Министарства рударства и енергетике, а у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, објавила План инспекцијског надзора за 2017. годину и Извештај о раду за 2016. годину. Геолошка и рударска инспекција указује да су на сајту Министарства рударства и енергетике постављене контролне листе, Годишњи план рада за 2017. годину и Годишњи извештај о раду за 2016. годину Одељења геолошке и рударске инспекције, као и прописи из области геологије и рударства.

На сајту Министарства здравља се налази списак свих прописа које Сектор за инспекцијске послове примењује у свакодневном раду. На сајту су истакнуте све контролне листе које се примењују у инспекцијском надзору, како би се субјекти информисали о врсти надзора, поступку надзора и питањима која су значајна за сваку појединачну делатност.

Министарство трговине, туризма и телекомуникација је објавило верификоване контролне листе, прописе који су релевантни за инспекцијски надзор тржишне инспекције у одређеним областима, као и План инспекцијског надзора тржишне инспекције за 2017. годину. Такође, објављене су верификоване контролне листе, прописи из надлежности Туристичке инспекције, као и План инспекцијског надзора туристичке инспекције за 2017. годину. Објављене су верификоване контролне листе, прописи из надлежности Инспекције за поштанске услуге, као и План инспекцијског надзора из надлежности ове инспекције за 2017.годину. Објављене су верификоване контролне листе, прописи из надлежности Инспекције за електронске комуникације, као и План инспекцијског надзора из надлежности ове инспекције инспекције за 2017. годину.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја наводи да је урађена интернет страница на сајту тог министарства са подацима о инспекцији, контролним листама и плану инспекцијског надзора.

• Активност 2. Успостављен ефикасан систем за подношење анонимних пријава (телефоном и мејлом) о случајевима сиве економије и обавештавање о статусу пријаве у року од 72 сата

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања наводи да је подношење пријава Инспекцији социјалне заштите омогућено телефонским путем, електронском поштом, писменим путем, као и путем Канцеларије за брзе одговоре Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.

У домену инспекцијских и с њима повезаним стручним пословима у области радних односа и безбедности и здравља на раду у потпуности је успостављен ефикасан систем за подношење анонимних пријава инспекцији рада (телефоном и електронским путем) о случајевима сиве економије и обавештавање о статусу пријаве. Подношење пријава инспекцији рада омогућено је телефонским путем, електронском поштом, писменим путем, као и путем Канцеларије за брзе одговоре.

На сајту Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, као и на подсајту Инспектората за рад, у оквиру сајта, доступне су адресе, електронске адресе и бројеви телефона свих одељења, одсека и групе инспекције рада, што омогућава грађанима да поднесу пријаву инспекцији рада и да добију обавештење о статусу поднетих пријава.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Пољопривредна инспекција наводи да „CALL центар” сектора није успостављен, али се по представкама поступа без одлагања, према развијеним процедурама, а подносиоци представке се обавештавају о њеном статусу одмах по завршетку надзора и прикупљања релевантних чињеница. Бројеви телефона и адресе е-поште су на интернет страници, како је то наведено у тачки 1. ове мере. По представкама и жалбама поступа се према приоритетима који се одређују на основу процене ризика сваког појединачног случаја. Инспекција за заштите животне средине наводи да је успостављена е-маил адреса инспекције за подношење пријава inspekcija@eko.minpolj.gov.rs. Ветеринарска инспекција прима пријаве мејлом и телефонским позивом, путем бројева телефона и мејлова одређених од стране сектора инспекције. Исте се процесуирају и прослеђују се писане информације подносиоцу пријаве.

Министарство рударства и енергетике - Електроенергетска инспекција наводи да постоји могућност подношења анонимних пријава (телефоном и мејлом).

Доступни су контакт телефони (фиксни и мобилни) и меил адресе свих начелника Министарства здравља, шефова и руководилаца инспекцијских служби. У граду Београду организована је дежурна служба за контакт са грађанима путем телефона или пријемом странака, ради примања представки међу којима су и пријаве за нерегистроване субјекте. Подносиоци

представке се на достављену адресу или контакт (телефон, меил) обавештавају о статусу представке (поступање по представци, уступање надлежној инспекцији у Министарству здравља, уступање на даљу надлежност инспекцији другог Министарства или локалној самоуправи, са назнаком да ће о коначном исходу пријаве бити обавештени у законском року).

Успостављен је ефикасан систем за подношење анонимних пријава (телефоном и мејлом) укључујући и случајеве сиве економије из надлежности Тржишне и Туристичке инспекције - обавештење и упутство је дато на интернет страници Министарства трговине, туризма и телекомуникација.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја анонимне пријаве везане за сиву економију прослеђује надлежним инспекцијама јер нису у надлежности просветне инспекције.

Мера 1.4. Унапређење система процесуирања кривичних дела и прекршаја против привреде

Показатељ резултата мере односно почетна вредност ове мере јесте проценат коришћења процене ризика у инспекцијском надзору у 2013. години који је износио 54%, док је циљана вредност проценат коришћења процене ризика у инспекцијском надзору у 2017. години 100%.

• Активност 1. Спровођење стручног усавршавања у циљу успешнијег сузбијања сиве економије за инспекције, царину, тужиоце, полицију и пореску полицију

Служба за управљање кадровима наводи да су Правилником бр. 150-01-3/2016-17 од 09. марта 2016. године донетим од стране министарке државне управе и локалне самоуправе, о изменама и допунама Правилника о утврђивању програма општег стручног усавршавања државних службеника из органа државне управе и служби Владе за 2015. годину, извршене измене и допуне Програма општег континуираног стручног усавршавања државних службеника за 2016. годину. Програм је допуњен програмском области **Инспекцијски надзор** коју чини *Програм обуке за полагање испита за инспекторе (5 модула)*, као и *Програм континуираног усавршавања инспектора* кога чини обука „Ка ефикаснијим инспекцијама“, намењена инспекторима и државним службеницима надлежним за вршење инспекцијског надзора који имају више од седам година искуства у вршењу инспекцијског надзора. У 2016. години реализоване су 4 обуке „Ка ефикаснијим инспекцијама“. Обуке из Програма обуке за полагање испита за инспекторе нису реализоване јер Комисија надлежна за испит инспектора није формирана.

Пореска управа - Сектор за образовање, комуникацију и међународну сарадњу је у периоду од 11. маја 2016. године до 01. јуна 2016. године одржао обуку за инспекторе теренске и канцеларијске контроле у вези примене Закона о инспекцијском надзору. Наведеном обуком обухваћено је 1056 полазника. У оквиру наведене обуке обрађено је и поступање инспекцијских служби у случајевима нерегистрованог обављања делатности као облика сиве економије. Обуку су спроводили инспектори теренске контроле који су прошли тренинг тренера у организацији Министарства за државну управу и локалну самоуправу.

• Активност 2. Успостављен систем размене информација између свих учесника у процесу утврђивања кривичне и прекршајне одговорности у области сиве економије

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања наводи да систем није успостављен у домену социјалне заштите, док је у домену инспекцијских и с њима повезаним стручним пословима у области радних односа и безбедности и здравља на раду делимично поступљено.

Инспекторат за рад је, у циљу ефикаснијег рада и спровођења послова из домена своје надлежности, утврђених законима и подзаконским актима, успоставио сарадњу са Централним

регистром обавезног социјалног осигурања, која је верификована закључењем Споразума о сарадњи, а на основу Закона о Централном регистру обавезног социјалног осигурања и Закона о раду. Наведеним споразумом, Централни регистар и Инспекторат за рад, као орган управе у саставу Министарства, су уредили међусобну сарадњу у вези са испоруком, коришћењем и заштитом података регистрованих и евидентираних у Јединственој бази Централног регистра. У поступку вршења контроле, на овај начин, инспекторима рада је омогућено да проверавају да ли је послодавац за запослене поднео јединствену пријаву на обавезно социјално осигурање у Јединствену базу података Централног регистра. Централни регистар је припремио посебну апликацију за Инспекторат за рад, захваљујући којој инспектори рада могу да претражују податке, који се односе на запослена и радно ангажована лица у привредним субјектима. Сви инспектори су добили квалификоване електронске сертификате и прошли су обуку за коришћење наведене апликације. Са другим инспекцијама, тужилаштвом, прекршајним судовима, Инспекција рада размењује информације службеним путем, усмено и путем телефона, као и електронском поштом. Поред наведеног, Инспекторат за рад активно учествује у раду Радне групе за безбедност објеката, Стручног тима за сузбијање неформалног рада - рада „на црно“ и Стручног тима за превоз путника и робе у друмском, водном и железничком саобраћају. У оквиру рада наведене радне групе и стручних тимова, Инспекција рада у сарадњи са Пореском управом, Тржишном инспекцијом, Туристичком инспекцијом, Саобраћајном полицијом, Грађевинском инспекцијом, Инспекцијом заштите животне средине, Електроенергетском инспекцијом и Инспекцијом за опрему под притиском врши координисане инспекцијске надзоре на територији Републике Србије. Наведена радна група и стручни тимови састају се углавном на месечном нивоу и иницирали су заједничке и координисане надзоре инспекција, у појединим делатностима. Инспекција рада није успоставила систем размене информација између свих учесника у процесу утврђивања кривичне и прекршајне одговорности у области сиве економије.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Пољопривредна инспекција наводи да руководилац Сектора и његови сарадници учествују у раду радних група за сузбијање сиве економије у следећим областима:

1. производња и промет дувана и дуванских производа;
2. производња и промет кафе и производа од кафе и
3. производња и промет брашна.

Инспектори сектора спроводе контроле у наведеним областима, самостално и у координацији са другим надлежним инспекцијским службама, органима управе и агенцијама. Сектор пољопривредне инспекције учествује у изради ходограма и спровођењу планираних корака.

Министарство здравља је успоставило систем размене информација и консултација са надлежним органима. Периодично се одржавају и међусобни састанци по одређеним темама односно проблемима.

У појачаним активностима на сузбијању сиве економије у промету дувана, дуванских производа и осталих акцизних производа, Сектор пореске полиције остварио је интензивну сарадњу са Министарством унутрашњих послова и у заједничким акцијама у 2016. години је одузета значајна количина ових производа, за које се против одговорних лица надлежним тужилаштвима подносе заједничке кривичне пријаве. Ова активност ће се спроводити континуирано и у 2017. години.

• **Активност 3. Успостављање посебних организационих јединица тужилаштва за процесуирање кривичних дела против привреде**

Министарство правде указује да је 23. новембра 2016. године Народна скупштина усвојила Закон о организацији надлежности државних органа у борби против организованог криминала,

тероризма и корупције, којим су успостављена посебна одељења у Вишим јавним тужилаштвима у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву и за процесуирање кривичних дела против привреде. Овим је из домена надлежности Министарства правде активност реализована. Такође се напомиње да је наведени закон у примени од 1. марта 2018. године.

- **Активност 4. Успостављање посебних организационих јединица у прекршајним судовима за процесуирање прекршаја из области инспекцијског надзора**

Законом о уређењу судова у члану 39. став 3. прописано да се у прекршајним судовима и Прекршајном апелационом суду могу образовати одељења за вођење прекршајног поступка за прекршаје из области јавних прихода, царинског, спољнотрговинског и девизног пословања, у складу са Судским пословником.

Такође, члан 70. став 4. наведеног закона, предвиђа да министарство надлежно за правосуђе даје сагласност на Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у суду.

Након подношења предлога Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у одговарајућим прекршајним судовима, Министарство правде ће бити у могућности да изда сагласност у складу са прописима.

С тим у вези, Министарство правде је формирало радну групу са задатком да, између осталог, дефинише области специјализације у прекршајним судовима у Републици Србији.

- **Активност 5. Спровођење стручног усавршавања тужилаца и полиције за кривично гоњење извршилаца кривичних дела против привреде**

/

- **Активност 6. Спровођење стручног усавршавања судија у области процесуирања кривичних дела против привреде**

/

- **Активност 7. Успостављање капацитета инспекција за спровођење првостепених прекршајних поступака за извршење прекршаја мањег степена друштвене опасности**

У оквиру Министарства трговине, туризма и телекомуникација образована је Радна група за израду анализе прописа из делокруга рада министарства, која треба да утврди стање у примени прописа који уређују функционисање тржишта и сачини Извештај са препорукама за предузимање мера, међу којима је и предлог прекршаја из области трговине и заштите потрошача који представљају мањи степен друштвене опасности и који се могу санкционисати фиксним казнама.

Прописи из области туризма су измењени и прописују случајеве издавања прекршајног налога и сви туристички инспектори су прошли обуку.

У поступку је добијање мишљења на Нацрт закона о поштанским услугама који прописује прекршајни налог. Обука инспектора за поштанске услуге у вези примене биће спроведена након усвајања Закона.

Прописима из области електронских комуникација није предвиђен прекршајни налог.

Мера 1.5. Унапређење координације рада царине, инспекција и полиција

Показатељ резултата ове мере - почетна вредност је проценат решених предмета у календарској години који је у 2013. години износио 47%, док је циљана вредност 55% решених предмета у календарској 2017. години.

- **Активност 1. Дефинисање јасних критеријума који се користе у процесу процене ризика у Управи царина, њихово стално ажурирање, као и њихова компатибилност са системом процене ризика код инспекцијских органа**

Управа царина је, у оквиру сарадње са Тржишном инспекцијом, у процедури усаглашавања нацрта Протокола о сарадњи, па се, с тим у вези, о успостављају заједнички критеријуми за процену ризика. Такође, обавља се континуирана сарадња са Тржишном инспекцијом у циљу сузбијања нелегалног промета нафте и нафтних деривата кроз поступак укрштања података оцарињене робе са подацима о маркираном гориву и кроз организацију заједничких акција у циљу контроле узорковања, царињења и крајње намене одређених ризичних производа где се главни акценат баца на базна уља.

- **Активност 2. Укључивање свих надлежних органа у рад Координационог тела и Оперативне радне групе за координацију интегрисаног управљања границом и јасно дефинисана динамика активности**

Управа царина наводи да је по одлуци Европске комисије ИПА 2016 опредељена за интегрисано управљање границом кроз Секторску буџетску подршку. Управа царина кандидовала се за ову помоћ пре свега за изградњу граничних прелаза Гостун и Ватин. Услов за добијање помоћи је израда и усвајање Стратегије и Акционог плана за интегрисано управљање границом. Стратегија ИУГ је усвојена на Влади 3. фебруара 2017. године, а у процедури је израда коначне верзије Акционог плана за интегрисано управљање границом. Министарство унутрашњих послова је руководило израдом ИБМ Стратегије и Акционог плана, као и израдом ИПА докумената, а у изради је, поред других надлежних органа, учествовала и Управа царина. Управа царина континуирано сарађује са другим надлежним државним органима (Министарство унутрашњих послова, Пореска управа, Управа за дуван...) у циљу сузбијања сиве економије и спречавања повреде прописа.

- **Активност 3. Успостављање континуиране сарадње Координационог тела за интегрисано управљање границом и Координационе комисије**

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је узело учешће у раду Радне групе за јавно здравље као и Радне групе за безбедност објеката.

- **Активност 4. Спровођење пилота интегрисане контроле граничних прелаза**

Министарство унутрашњих послова наводи да су спроведене заједничке акције Управе граничне полиције и Управе царина у 2016. години на сузбијању кријумчарења дувана и дуванских производа. Осим тога, спроведене су појачане контроле полицијских службеника на преласку и обезбеђењу државне границе према БиХ и Републици Македонији у 2016. години у вези нелегалне трговине дериватима нафте на основу Закључка Владе Републике Србије број 312-4518/2016. од 06. маја 2016. године

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Фитосанитарна инспекција наводи да се Пилон-ин у оквиру интегрисаног управљања границом спроводи на састанцима једном месечно између МУП-а, Министарства финансија и Министарства пољопривреде и заштите животне средине којима се обрађује између осталог и питање сиве економије. Поред тога одржана су четири квартална састанка на регионалном нивоу у 2016. године, где је сваки од учесника председавао једним састанком.

- **Активност 5. Уједначавање праксе вредновања и даљег праћења царињене робе**

Управа царина, преко својих организационих јединица/царинарница, у царинским поступцима континуирано спроводи наведене активности. Ради уједначавања праксе вредновања

робе, Управа царина, поред података о ценама поједине робе (каталози АМСС- за моторна возила, подаци о ценама производа од челика и подаци о ценама зелених банаана), доставља и тумачења и објашњења која имају за циљ правилну и једнообразну примену царинских прописа који се тичу царинског вредновања.

- **Активност 6. Успостављање уједначене праксе контроле порекла робе која се продаје на отвореним тржним центрима (пијаце и сл.) у поступку издавања продајних места (тезги), као и код продаје половних одевних предмета (тзв. „second hand“)**

Управа царина је, у оквиру сарадње са Тржишном инспекцијом, у процедури усаглашавања нацрта Протокола о сарадњи.

- **Активност 7. Успостављање механизма за координацију активности и приоритизацију на сузбијању сиве економије на граничним прелазима**

/

- **Активност 8. Израда планског документа за заједнично деловање надлежних тела за критичне области/делатности/појавне облике сиве економије**

/

- **Активност 9. Боља контрола и превенција оснивања тзв. „перачких“ и „фантом“ предузећа**

Министарство привреде наводи да је успостављена Централна евиденција привремених ограничења права лица регистрованих у Агенцији за привредне регистре са 1. јуном 2016. године”. Такође, указују да је у наведеној евиденцији уписано 276.310 мера изречених према 58.993 привредних субјеката и правних лица из области: забране обављања делатности, одузетих ПИБ-ова, забрана располагања новчаним средствима, мера у пореском поступку и мера у кривичном поступку.

Пореска управа наводи да је по предлогу Сектора пореске полиције измењен члан 26. Закона о пореском поступку и пореској администрацији, а да није прихваћен предлог за измену члана 29. тог закона. Инспектори Пореске полиције континуирано спроводе активности на откривању тзв. „перачких“ и „фантом“ предузећа.

Мера 1.6. Успостављање уједначене политике санкционисања сиве економије

Уз ову меру је као почетна вредност наведено да је проценат решених предмета у 2013. години износио 47%, док је циљана вредност (процент решених предмета) у 2017. години 55%.

- **Активност 1. Сprovedена анализа казних мера у секторским прописима и изречених казни**

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања наведену анализу врши у оквиру измена Закона о социјалној заштити

- **Активност 2. Усклађивање секторских прописа у складу са извршеном анализом сразмерности и целисходности изречених казни**

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања спроводи ову активност у оквиру поменутих законских измена у области социјалне заштите.

Мера 1.7. Унапређење система евиденције о зарадама и доприносима запослених

У 2014. години у 30.226 извршених инспекцијских надзора установљено је 5.831 лице на фактичком раду (непријављено лице). Спровођењем ове мере циљ је да се до краја 2017. године број утврђених непријављених радника смањи за 20%.

• **Активност 1. Ревизија система пријаве и евидентирања запослених**

Централни регистар обавезног социјалног осигурања наводи да су решењем Министра финансија именовани чланови Радне групе за измену и допуну Закона о Централном регистру обавезног социјалног осигурања с обзиром да је рок за подноше пријаве на обавезно социјално осигурање прописан Законом о ЦРОСО (садашње законско решење предвиђа рок од три дана и чланови ове радне групе сагласни су да наведено законско решење не би требало мењати). Са друге стране, што се тиче увођења пријаве радника пре почетка радног односа, напомињемо да је наведено решење супротно члану 34. Закона о раду који јасно дефинише да запослени остварује права и обавезе из радног односа даном ступања на рад, односно да ако запослени не ступи на рад даном утврђеним уговором о раду, сматра се да није засновао радни однос, осим ако је спречен да ступи на рад из оправданих разлога или ако се послодавац и запослени друкчије договоре. Такође, што се тиче друге мере навели су да није најјасније да ли се наведена активност односи на увођење тзв. електронског уговора о раду. Ако се односи, сматрају да се то питање више везује за надлежност Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и претходног увођења и дефинисања електронског уговора о раду у оквиру Закона о раду, а тек након тог корака могла би се разматрати могућност увођења Регистра уговора о раду у оквиру ЦРОСО. Уколико се ради о аутоматској, електронској пријави на обавезно социјално осигурање напомињемо да је таква пријава и једино могућа од пуштања у рад ЦРОСО. Код електронске пријаве се уговор о раду само „чекира“ у делу навођења доказа.

Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање наводи да су у току припреме измена Закона о пензијском и инвалидском осигурању.

• **Активност 2. Омогућити размену података између пословних банака и Пореске управе (у даљем тексту : ПУ)**

Централни регистар обавезног социјалног осигурања указује да је размена података између Пореске управе и Централног регистра, као и између Централног регистра и организација обавезног социјалног осигурања (РФПИО, РФЗО, НСЗ) регулисана важећим Законом о Централном регистру обавезног социјалног осигурања. У јануару 2016. године успостављена је размена података између ПУ и ЦРОСО, као и размена података између ЦРОСО и организација обавезног социјалног осигурања (РФПИО, РФЗО, НСЗ). Тиме се може рећи да је ова мера испуњена.

Републички фонд за ПИО наводи да од априла 2016. функционише размена података из појединачне пореске пријаве прописана законом о ЦРОСО, тако да од тада РФПИО редовно добија податке из ПУ преко ЦРОСО.

Републички фонд за здравствено осигурање наводи да је корисник података ПУ о плаћеним доприносима за здравствено осигурање (ПУ том фонду од 2009. године доставља податке о плаћеним доприносима за обавезно социјално осигурање) и података ЦРОСО о извршеној пријави лица на осигурање.

• **Активност 3. Успостављање механизма за ефикаснију пријаву сезонских радника**

У Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је у току припрема радне верзије Закона о привременом радном ангажовању на сезонским пословима. Радну групу за израду овог закона чине представници ресорних министарстава (Министарство финансија, Министарство здравља, Министарство пољопривреде и заштите животне средине), организације

обавезног социјалног осигурања - ЦРОСО, РФПИО, РФЗО НСЗ, Привредне коморе Србије и репрезентативних синдиката и удружења послодаваца на републичком нивоу.

У организацији НАЛЕД, спроведена је студијска посета Републици Хрватској, крајем јуна 2016. године, ради информисања о законским решењима и пракси у раду на сезонским пословима у пољопривреди и функционисању система ваучера за уплату доприноса.

Осим тога, Републички фонд за ПИО наводи да је формирана Радна група за доношење Закона о обављању сезонских послова у којој учествује и представник РФПИО.

• **Активност 4. Плански сузбити сиву економију која се манифестује кроз рад на црно радно способних лица која су корисници права на новчану помоћ**

/

Мера 1.8. Унапређење надзора над делатностима за чије је обављање потребна лиценца

Циљана вредност ове мере јесте смањење броја лица за које се утврди да обављају делатност без лиценце или која не испуњавају услове за даље пословање са лиценцом за 10%.

• **Активност 1. Анализа стања у области, идентификовање свих издавалаца лиценци и броја носилаца лиценци, дефинисана је као активност Министарства привреде.**

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања указује да је извод из Регистра лиценцираних пружалаца услуга социјалне заштите објављен на званичној интернет презентацији тог министарства.

Министарство привреде активности у оквиру наведене мере спроводи на основу Закона о стечају и Закона о Агенцији за лиценцирање стечајних управника. Агенција за лиценцирање стечајних управника почев од 2005. године издаје и обнавља лиценце за обављање послова лиценцираних стечајних управника. Процедуре за издавање - обнављање лиценци су прецизно дефинисане.

У Агенцији за лиценцирање стечајних управника успостављен је механизам праћења испуњености услова за поседовање лиценце тако што се на сваке три године обнавља лиценца са новим доказима који су предвиђени законом. Постоји и Дисциплинско веће Агенције, које води поступке против стечајних управника и које може одузети лиценцу.

Такође, активност из наведене мере је у једном делу повезана и са активностима Радне групе за спровођење активности у циљу успостављања јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања, чији су чланови, између осталог и представници овог министарства, а на чијем челу је Републички секретаријат за јавне политике.

У вези са наведеном мером, у 2016. години, вршено је усаглашавање активности са горе наведеном радном групом у циљу рационалног обављања посла.

С тим у вези, Влада је на предлог Републичког секретаријата за јавне политике, на седници одржаној 29. децембра 2016. године, донела Закључак о усвајању Оперативног плана активности за успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања.

У складу са наведеним планом Министарство привреде је образовало тим државних службеника, на челу са државним секретаром, који ће активно учествовати у попису административних поступака, па и оних поступака за чије је обављање потребна лиценца.

Конечан списак свих пописаних административних поступака, његова анализа и оптимизација, па и анализа стања у области издавања лиценци, обавиће се у другој половини 2017. године, уз подршку пројекта „Развој приватног сектора“ ИПА 2013.

Попис административних поступака којим координише Републички секретаријат за јавне политике ће у складу са горе наведеним документима обухватити само попис поступака издавања лиценци и издаваоца тих лиценци у случајевима када се поступак води по захтеву привредног субјекта. Овај попис не обухвата пописивање лиценци нити поступака кроз које се оне издају у случају да су подносиоци захтева физичка лица а да им та лиценца није неопходна за обављање привредне делатности или неке друге делатности ради пословања и стицања добити. С тим у вези потребно је имати у виду да попис који ће се спроводити у другом кварталу 2017. године неће обухватити податке о броју носилаца лиценци. У складу са наведеним, да би се ова активност остварила, неопходно је да носилац активност са партнерима осмисли начин да попише и ситуације које превазилазе обим Пројекта успостављања јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова за пословање, како би добио све потребне податке за израду анализе стања у области.

• **Активност 2. Успоставити јавно доступну базу података о издаваоцима и носиоцима лиценци**

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања наводи да је извод из Регистра лиценцираних пружалаца услуга социјалне заштите објављен на званичној интернет презентацији тог министарства и да се редовно ажурира.

• **Активност 3. Успостављање механизма за подизање одговорности издавалаца лиценци и праћења испуњености услова за поседовање лиценци**

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања наводи да је спровођење ове активности редован посао Инспекције социјалне заштите.

ПОСЕБАН ЦИЉ 2: УНАПРЕЂЕЊЕ ФУНКЦИОНИСАЊА ФИСКАЛНОГ СИСТЕМА

Мера 2.1. Стимулисање поштовања прописа и подстицаји превођењу сиве економије у легалне токове

Учешће неформално запослених у укупној запослености у четвртом кварталу 2014. године износило је 24%. Спровођењем активности везаних за меру стимулисања поштовања прописа и подстицајима превођењу сиве економије у легалне токове, учешће неформално запослених у укупној запослености до краја 2017. године ће износити 17%.

• **Активност 1. Израда Плана фискалних мера за стимулисање запошљавања**
/

• **Активност 2. Усклађивање рокова за измирење пореских обавеза (регистрованих и нерегистрованих субјеката)**

Активност је реализована од стране Министарства финансија (закон је измењен на начин предвиђен у индикатору, члан 129а. став 4. Закона о пореском поступку и пореској администрацији). Наиме, прописан је рок од 15 дана за плаћање пореских обавеза и посебан рок за регистрацију нерегистрованог субјекта.

• **Активност 3. Увођење пореских олакшица током прве године пословања привредним друштвима и предузетницима**

/

- **Активност 4. Увођење олакшица током прве године пословања привредним друштвима и предузетницима при утврђивању висине непореских намета**

/

- **Активност 5. Увођење пореских олакшица за предузетнике који из статуса незапосленог почињу са обављањем делатности**

Мера 2.2. Унапређење правичности у фискалној политици

За 2014. је утврђено процентуално учешће укупне добровољне наплате пореза у укупном пореском приходу процењено у буџету Републике Србије 85%. Спровођењем мере би процентуално учешће укупне добровољне наплате пореза у укупним пореским приходима процењеним у буџету Републике Србије за 2017. године очекивано требало да износи 87%.

- **Активност 1. Успоставити листу привредних субјеката који уредно измирују пореске обавезе и послују у складу са законом – „Бела листа”**

- **Активност 2. Увођење олакшица у пословању за привредне субјекте која су на листи редовних платиша**

- **Активност 3. Увођење механизма за непосредну комуникацију редовних платиша са органима државне управе**

- **Активност 4. Подстицање пројеката групног увођења интегрисаних система управљања и унапређења квалитета и конкурентности у ланцима снабдевања привредних субјеката**

- **Активност 5. Утврђивање механизма за стимулацију редовних платиша у процедурама јавних набавки**

Управа за јавне набавке наводи да је тренутни законски оквир у области јавних набавки у складу са предложеном активношћу и индикатором. Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/12, 14/15, 68/15) ово питање је регулисано чланом 75. став 1. тачка 4) и став 2, којим је прописана обавеза за сваког понуђача да у поступку јавне набавке докаже да је измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима Републике Србије или стране државе када има седиште на њеној територији, те да изричито наведе да је поштовао обавезе које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада.

- **Активност 6. Унапређење система надлежног тела у поступцима јавних набавки**

У систему јавних набавки обавеза је сваког наручиоца да у самом поступку јавне набавке утврди испуњеност свих услова од стране свих понуђача који су поднели понуду како обавезних услова тако и додатних услова захтеваних конкурсном документацијом. С друге стране Републичка комисија одлучује о захтевима за заштиту права у складу са чланом 139. Закона о јавним набавкама, а сваки понуђач који има интерес за доделу уговора, односно оквирног споразума у конкретном поступку јавне набавке и који је претрпео или би могао да претрпи штету због поступања наручиоца противно одредбама Закона о јавним набавкама може да поднесе захтев за заштиту права. С обзиром да се годишње у Републици Србији закључи приближно

105.000 уговора, Републичка комисија није надлежна нити може бити у могућности да по службеној дужности утврђује испуњеност услова од стране свих понуђача у сваком спроведеном поступку, већ то врши само у случају подношења захтева за заштиту права који се тиче испуњености услова.

Мера 2.3. Унапређење система фискализације

Број делатности из области, грана и група класификације, изузет је од обавезе евидентирања промета преко фискалне касе у складу са одредбама Уредбе о одређивању делатности код чијег обављања не постоји обавеза евидентирања промета преко фискалне касе („Службени гласник РС”, бр. 61/10, 101/10, 94/11, 83/12, 59/13 и 100/14) – 2015. година. Спровођење мере би требало да доведе до смањења броја делатности изузетих од обавезе евидентирања промета преко фискалне касе, а у складу са одредбама закона којим се уређује класификација делатности до краја 2017. године.

• Активност 1. Утврђивање полазних основа за измену система фискализације и предлога проширења обухвата фискализације

Сачињен је Извештај Радне групе за унапређење система фискализације у Републици Србији и достављен Кабинету министра финансија, након чега је формирана Радна група за припрему новелираног текста радне верзије Нацрта закона о фискалним касама и подзаконских аката из наведене области.

• Активност 2. Проширење обухвата фискализације

Активност у вези анализе сагледавања потреба за проширењем обухвата фискализације биће спроведена током рада Радне групе за припрему новелираног текста радне верзије Нацрта закона о фискалним касама и подзаконских аката из наведене области.

• Активност 3. Унапређење система фискализације у складу са резултатима анализе ефеката и препорукама Радне групе за унапређење система фискализације

Формирана је Радна група за припрему новелираног текста радне верзије Нацрта закона о фискалним касама и подзаконских аката из наведене области. Очекује се да текст радне верзије Нацрта закона буде сачињен до краја године.

• Активност 4. Спровођење подстицања имплементације унапређеног система фискализације, као и електронског плаћања (безготовинског плаћања)

Формирана је Радна група за припрему новелираног текста радне верзије Нацрта закона о фискалним касама и подзаконских аката из наведене области. Очекује се да текст радне верзије Нацрта закона буде сачињен до краја године.

ПОСЕБАН ЦИЉ 3: СМАЊЕЊЕ АДМИНИСТРАТИВНОГ ОПТЕРЕЂЕЊА ЗА ПРИВРЕДУ И ГРАЂАНЕ

Мера 3.1. Успостављање јавног регистра непореских намета

У овом тренутку не постоји јавни регистар непореских намета. Спровођењем мере се жели, између осталог, успоставити јавни регистар непореских намета са унетим свим наметима до краја 2017. године.

- **Активност 1. Спровођење анализе непореских намета и њихова класификација**

У припреми је израда Радне верзије Нацрта закона о накнадама за коришћење јавних добара, којим ће бити обухваћене све накнаде које се плаћају по основу коришћења јавних добара, врсте накнада по областима, обвезник, висина, односно елементи за утврђивање висине накнада, начин утврђивања и плаћања, припадност прихода, као и надлежност за контролу и наплату. На овај начин ће се установити намети парафискалне природе, које је потребно укинути или изменити.

- **Активност 2. Смањење броја парафискалних намета**

/

- **Активност 3. Успостављање ефикаснијег система наплате и система расподеле непореских прихода**

/

- **Активност 4. Утврђивање јавног регистра непореских намета**

Ради ефикасније примене Закона о инспекцијском надзору, Дирекција за електронску управу је израдила попис и анализу пословних процеса 36 републичких инспекцијских служби, као прву фазу у реализацији активности на успостављању јединственог информационог система (е-инспектор).

Тренутне активности Дирекције за електронску управу усмерене су ка реализацији израде софтверског решења за заједничку информациону платформу за све инспекције на републичком нивоу, при чему ће прво бити израђени и успостављени модули за четири инспекције на републичком нивоу, од укупно 36 републичких инспекција према важећим прописима и организационој структури, а што представља другу фазу у процесу успостављања јединственог информационог система за инспекције Е-инспектор.

- **Активност 5. Успостављање бесплатно доступног online портала са прегледом такси, накнада и других непореског намета**

Дирекција за електронску управу наводи да је припремљена техничка спецификација за израду бесплатно доступног online портала.

Мера 3.2. Успостављање јединственог правног основа за прописивање накнада за коришћење јавних добара

У овом тренутку не постоји јединствени правни оквир за прописивање накнада за коришћење јавних добара, те би спровођење ове мере требало довести до успостављања јединственог правног оквира за прописивање накнада за коришћење јавних добара.

- **Активности 1. до 3. Правно уређење накнада и такси, усвојени имплементациони прописи и успостављен систем за рефундацију незаконито наплаћених накнада и такси**

Да би се спровеле наведене активности требало би донети Закон о накнадама којим би се прописао контролни механизам и методологија за прописивање накнада. С тим у вези, 2015. године је образована Радна група чији је задатак сачињавање Радне верзије Нацрта закона о накнадама за коришћење јавних добара. Радна група има задатак да предметну радну верзију припреми у сарадњи са представницима других министарстава у чијој су надлежности тренутно прописи којима се уређују накнаде, као и са представницима факултета, НАЛЕД-а и УСАИД-а.

Мера 3.3 Успостављање јавног регистра процедура/формалности које примењују грађани и привреда

У овом тренутку не постоји јединствено место на коме су видљиве све процедуре, нити попис процедура/формалности. Спровођењем ове мере би све процедуре требало да буду пописане и успостављен њихов јединствени јавни регистар.

• **Активност 1. Спровођење анализе процедура/формалности и њихова класификација**

Републички секретаријат за јавне политике је 15. марта 2016. године, започео израду Анализе административних процедура и других формалности, као и успостављање јединствене тачке контакта за административне процедуре које утичу на привреду. Приликом израде анализе утврђено је да је неопходно укључити све органе, организације и институције у попис свих административних поступака који се односе на пословање, као и свих осталих услова за пословање у Републици Србији. Због тога се приступило изради упоредне анализе успостављања јединствених портала у чланицама ЕУ и успостављању система координације и комуникације свих органа и организација које треба да учествују у успостављању јединственог регистра административних поступака и осталих услова за пословање. Припремљена је упоредна анализа.

Анализа представља једну од активности у склопу Пројекта успостављања јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања у Републици Србији. Дефинисан списак свих процедура/формалности ће бити припремљен до краја 2016. године, а најкасније до краја фебруара 2017. године.

Да би се добио списак поступака, Влада је 25. марта 2016. године, усвојила Одлуку о образовању радне групе за спровођење активности у циљу успостављања јединственог јавног регистра административних процедура и осталих услова пословања са задацима: израда предлога оперативног плана за спровођење свих неопходних активности за успостављање јединственог јавног регистра административних процедура и осталих услова пословања, са тачно утврђеним роковима и носиоцима за спровођење активности; припрема предлога образаца за спровођење пописа важећих процедура и предлога за набавку софтвера; припрему предлога правног оквира за успостављање предметног регистра; анализа и оптимизација пописаних процедура, као и давање других предлога и мишљења везаних за усмеравање и координацију спровођења планираних активности.

На предлог Републичког секретаријата за јавне политике 29. децембра 2016. године, Влада Републике Србије је усвојила Закључак, којим се усваја Оперативни план активности за успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања, Образац за попис административних поступака и Упутство за попуњавање образаца. Истим закључком су обавезана сва министарства, органи и управе у саставу, јавне агенције, јавна предузећа, други органи и организације, као и Републички завод за статистику, Републичка дирекција за имовину РС, Републички геодетски завод, Републички хидрометеоролошки завод, Завод за интелектуалну својину, Републичка дирекција за робне резерве, Републичка агенција за мирно решавање радних спорова, Центар за разминурање и Дирекција за железнице **да активно учествују у попису административних поступака и осталих услова за пословање из делокруга своје надлежности**; Обавезана су сва министарства **да обезбеде организациону и стручну координацију и подршку** органима и управама у саставу, јавним предузећима, јавним агенцијама и другим организацијама над којима врше надзор; Препоручено је другим независним државним органима, организацијама и регулаторним телима, наведеним у Оперативном плану, да узму учешће у попису административних поступака и осталих услова пословања из своје законске надлежности; Обавезан је Републички секретаријат за јавне политике да, у сарадњи са Генералним секретаријатом Владе, пружа техничку подршку министарствима, као и другим

државним органима, организацијама и регулаторним телима, која узму учешће у попису административних поступака и осталих услова пословања по препоруци Владе.

- **Активност 2. Утврђивање јавног регистра процедура/формалности**

/

- **Активност 3. Успостављање техничке платформе за јавни регистар процедура/формалности**

/

ПОСЕБАН ЦИЉ 4: ПОДИЗАЊЕ СВЕСТИ ГРАЂАНА И ПРИВРЕДЕ О ЗНАЧАЈУ СУЗБИЈАЊА СИВЕ ЕКОНОМИЈЕ И МОТИВАЦИЈЕ ЗА ПОШТОВАЊЕ ПРОПИСА

Мера 4.1. Подизање опште свести о облицима и појавама сиве економије кроз информационо-едукативне кампање

Спровођење ове мере би требало да доведе до повећаног броја грађана који не оправдавају постојање сиве економије и који су свесни њених негативних последица (очекивано је да ће проценат становништва који не оправдава сиву економију до краја 2017. године износити 65%). Наиме, анкета коју је спровео НАЛЕД у 2015. години показује да 53% грађана не оправдава постојање сиве економије и да су свесни њених негативних последица.

- **Активност 1. Проглашење 2016. и 2017. године „Годинама борбе против сиве економије”**

У складу са преузетим обавезама Републички секретаријат је припремио Предлог одлуке о проглашењу 2017. и 2018. за године борбе против сиве економије која је на 11. седници Владе од 11.октобра 2016. године, усвојена и заведена под 05 број 4-9614/2016.

- **Активност 2. Повећање видљивости борбе против сиве економије кроз кампању и информисање**

Групација увозника и дистрибутера пића (ГУДАП) у Привредној комори Србије, организовала је два округла стола, на тему: „Сива економија у области алкохолних пића”, са циљем доприноса сузбијању једног од највећег изазова са којим се суочава привреда Србије и указивања на стање у области акцизних роба, а нарочито у области алкохолних пића. Представљени су примери светске добре праксе, уз учешће представника мултинационалних компанија из ове области и представника ресорних министарстава.

Национална алијанса за локални економски развој наводи да су организоване редовне медијске активности – појављивање у медијима, рекламе, наменске емисије, промоције, догађаји и радионице, годишња конференција о борби против сиве економије, минимум 4 промотивна догађаја на локалном нивоу годишње.

- **Активност 3. Спровођење националне кампање за промовисање година 2016/17 као година борбе против сиве економије**

Национална алијанса за локални економски развој наводи да се приступило изради идентитета националне кампање за промовисање година 2017/18 као година борбе против сиве економије – израђен и постављен материјал о свим информацијама о борби против сиве економије на електронској презентацији еУправе/Министарства финансија; израђен и постављен банер на електронској презентацији свих органа, организација и тела Владе;

израђен промо материјал и пласиран – цингл, спот - реклама, постери, брошуре, билборди.... емитовање реклама, цинглова и спотова на свим медијима који се прикључе борби против сиве економије; постављени билборди и постери и њихова равномерна распрострањеност.

• **Активност 4. Спровођење едукација о штетним последицама сиве економије**

Привредна комора Србије наводи да је након усвајања Националног програма за сузбијање сиве економије, одржана проширена седница Одбора Удружења за трговину на тему „Нелегална трговина и сива економија“, на којој су учествовали представници Министарства трговине, туризма и телекомуникација, Привредне коморе Србије и НАЛЕД-а. Одржана је презентација истраживања „Ставови привреде о сивој економији“. Представљене су смерница и мере Националног програма за сузбијање сиве економије.

Привредна комора Србије организовала је седнице одбора удружења и групација, као и састанке са привредним субјектима на којима су анализирани појавни облици сиве економије у области промета роба (кафе, алкохолних пића и дуванских производа). Акцент је био на штетним последицама на пословање привредних субјеката који легално послују, проблемима у примени важећих прописа и недовољном ангажовању инспекцијских органа у овој области.

Организовани су семинари за привредне субјекте, на теме: „Унапредите процес набавке - обезбедите и контролишите квалитет“ и „Систем управљања безбедношћу информација у организацијама“.

Осим наведеног, у циљу спровођења ове активности треба навести и обраћање представника Привредне коморе Србије медијима на тему штетних последица сиве економије. Наиме, представници Привредне коморе Србије давали су изјаве на тему сиве економије за следеће електронске медије: РТС, Пинк, Ал Јазеера, као и изјаве за дневне листове на теме: који акцизни производи су најчешће предмет шверц; да ли компаније које се легално баве производњом и прометом акцизних производа учествују у откривању шверцера; шта је потребно учинити да би дошло до смањења сиве економије и шверца акцизних производа; које су додатне опасности којима су потрошачи изложени због неправилног складиштења и неадекватне провере производа који су предмет нелегалне продаје, и сл.

Национална алијанса за локални економски развој је учествовала у припреми програма едукације преко електронске презентације и друштвених мрежа и промоцији борбе против сиве економије на друштвеним мрежама.

• **Активност 5. Спровести анкету о сивој економији и мерама Владе за њено сузбијање**

Национална алијанса за локални економски развој је спровела две анкете годишње о сивој економији и мерама Владе за њено сузбијање.

• **Активност 6. Припремљен извештај о спроведеним мерама са предлогом за унапређење**

Привредна комора Србије је у сарадњи са одборима удружења и групација припремила информацију о проблемима у сивој економији која садржи оцену стања (анализа тренутног стања, процена обима сиве економије, појавне облике,...), узроке сиве економије и предлог мера и активности за сузбијање сиве економије.

Мера 4.2. Спровођење наградне игре

Показатељ резултата мере и циљана вредност ће бити повећана наплата ПДВ за 10%, након спровођења мере.

• **Активност 1. Дефинисање механизма, броја кола, динамике и начина извлачења за спровођење наградне игре за грађане и такмичења за јединице локалне самоуправе.**

Национална алијанса за локални економски развој наводи да је радна група за сузбијање сиве економије припремила је предлог критеријума по којима ће се наградна игра спровести и припремила нацрт правила наградне игре. Сачињен је документ о дефинисаним механизмима броја кола, динамике и начина извлачења за спровођење наградне игре за грађане и такмичења за ЈЛС.

• **Активност 2. Успостављање сарадње између надлежних органа, организација и институција на спровођењу наградне игре за грађане и такмичења за ЈЛС**

Припремљен и потписан Меморандум о сарадњи између свих носилаца активности на спровођењу наградне игре за грађане и такмичења за ЈЛС.

• **Активност 3. Идентификовање спонзора наградне игре и такмичења**

Идентификовани спонзори за наградну игру и такмичење

• **Активност 4. Идентификовати медијске спонзоре за наградну игру, такмичење и кампању и потписати са њима меморандуме о сарадњи**

Идентификовани спонзори за наградну игру, такмичење и кампању

• **Активност 5. Формирање наградног фонда**

Национална алијанса за локални економски развој је учествовала у прикупљању дела средстава за наградни фонд и кампању од привреде.

• **Активност 6. Утврђивање и одређивање приређивача наградне игре за грађане и такмичења за ЈЛС**

/

• **Активност 7. Приређивање наградне игре за грађане и такмичења за ЈЛС**

Закључком одређен орган или организација донела Одлуку о приређивању наградне игре и правила наградне игре. Прибављена сагласност Министра финансија уколико је потребна на Правила наградне игре. Донет акт Владе о давању сагласности за приређивање наградне игре. Донето Решење којим се утврђује накнада за приређивање наградне игре у роби и услугама. Припремљена техничка упутстава за спровођење и учеснике у спровођењу наградне игре за грађане и такмичења за ЈЛС.

• **Активност 8. Успостављање call центра за питања, сугестије и критике грађана, као и web презентације са одговорима на питања и свим потребним подацима о наградној игри и такмичењу**

Успостављен функционални call центар и web презентација.

• **Активност 9. Дефинисање кампање и јавни позив за креатора идејних решења кампање и кључних порука за наградну игру за грађане и такмичење за ЈЛС**

Дефинисана кампања и спроведен јавни позив за креатора идејних решења и кључних порука за кампању за наградну игру за грађане и такмичење за ЈЛС.

• **Активност 10. Припремити операциони план за спровођење кампање и наградне игре и такмичења са унапред предвиђеним одговорима на проблеме**

Донет оперативни план за спровођење кампање и наградне игре и такмичења са унапред предвиђеним одговорима на проблеме. Спроведена кампања за наградну игру и такмичење. Обављене медијске активности – појављивање у медијима, рекламе, наменске емисије, промоције, припремљен и пласиран промотивни материјал – џингл, спот - реклама, постери, брошуре, билборди....за наградну игру и такмичење. Емитовања.Постављени билборди и постери и њихова равномерна распрострањеност.

• **Активност 11. Спровођење наградне игре и такмичења**

Наградна игра и такмичење су спроведени - минимум један циклус.

Формиран тим и утврђен план организовања емисија извлачења награда у наградној игри за грађане и такмичења за ЈЛС

II ОСТАЛИ ПРИЛОЗИ ИНСТИТУЦИЈА ИЛИ ТЕЛА ОДГОВОРНИХ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ, ОДНОСНО ПАРТНЕРА У РЕАЛИЗАЦИЈИ

• **ПРИЛОГ МИНИСТАРСТВА ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА**

У току 2016. године, инспектори Сектора туристичке инспекције извршили су укупно 10.112 контрола од којих је 9.956 контрола завршено (предузете су прописане мере) и 156 контрола је било у току. Од наведеног броја 9.956 завршених контрола, извршено је:

- 1.307 контрола делатности туристичких агенција (1.090 контрола организатора туристичких путовања, 192 контроле посредника у продаји туристичких путовања и 25 контрола туристичких путовања за сопствене потребе);

- 7.728 контрола угоститељске делатности (868 контрола угоститељских објеката за смештај, 6.406 контрола угоститељских објеката за исхрану и пиће и 4 контроле кетеринг објеката);

- 2 контроле научичке делатности;

- 7 контрола ловнотуристичке делатности;

- 74 контроле услуга изнајмљивања возила;

- 58 контрола услуга туристичке професије;

- 63 контроле услуге скијалишта;

- 85 осталих контрола и

- 1.082 контроле извршења решења.

Рад нерегистрованих субјеката је утврђен у 503 контроле, а неиздавање прописаних рачуна је утврђено у 99 контрола.

Инспектори су примили укупно 1.512 пријава грађана, и то: 955 за угоститељство и др, а 557 за туристичке агенције (од чега је 381 основана пријава и за 61 је постигнут договор, односно путницима је враћен износ у укупној вредности од 2.589.334,00 динара, а у случајевима када договор није постигнут, инспектори су поднели захтев за покретање прекршајног поступка).

Туристичка инспекција је у 2016. години поднела 11 предлога за одузимање лиценце за организовање туристичких путовања. Седам туристичких агенција је изгубило лиценцу, од чега је за две инспекција поднела предлог у 2015. години, за четири агенције донет је закључак о обустави поступка и за две је поступак у току.

На основу извршених контрола туристички инспектори су предузели:

- 1.594 управне мере: 696 решења о налагању отклањања недостатака, 494 решења о привременој забрани обављања делатности, 2 решења по Закону о оглашавању, 402 закључка о обустави поступка;

- 1.682 прописане казнене мере: 1.278 захтева за покретање прекршајног поступка и 404 прекршајна налога са укупним износом казни од 14.938.000,00 динара.

Туристички инспектори су утврдили да даваоци услуга смештаја нису на рачун јединица локалне самоуправе уплатили средства боравишне таксе у укупном износу од 1.168.193,00 динара и предузели прописане мере.

Сектор тржишне инспекције је у 2016. години извршио 20790 инспекцијских надзора према надзираним субјектима. С тим у вези извршен је 3881 инспекцијских надзора који се односе на обављање делатности и вршење активности од стране нерегистрованих субјеката и субјеката из члана 33. став 2. Закона о инспекцијском надзору. Број нерегистрованих субјеката и субјеката из члана 33. став 2. Закона о инспекцијском надзору утврђених у надзору износио је 882. Извршено је 434 увиђаја у стамбеном простору (397 на захтев или пристанак држаоца, односно 37 по наредби суда).

Изречено је 2093 инспекцијских управних мера, и то: 750 налагања уписа у основни регистар, 50 налагања уписа у посебни регистар или евиденцију, 32 налагања прибављања јавне сагласности (дозвола, одобрење, лиценца и др.) или пријаве надлежном органу или организацији, 827 забрана обављања делатности или вршења активности, 428 заплена робе, документације или других предмета, 6 налагања отклањања других незаконитости.

Број извршења изречених мера (извршено, извршење је у току, није извршено) износи 2050 извршења.

Одузет је резани дуван, цигарете, одећа, обућа, разна кућна хемија, средства за личну хигијену и разна прехранбена роба у вредности 10.800.000,00 дин.

Поднето је 880 пријава за кажњива дела (овај број обухвата број захтева за покретање прекршајног поступка, пријава за привредне преступе, кривичних пријава, законски/правни основ).

У вези координације надзора са другим инспекцијама, наводи се да је извршен 51 инспекцијски надзор у сарадњи са другим инспекцијама (ветеринарска, пореска, инспекција рада).

Извршена је 171 контрола у сарадњи са МУП-ом.

Тржишна инспекција је вршила следеће контроле:

Контрола промета резаног дувана, дуванских производа и пратеће опреме на пијацама, јавним површинама и другим местима. Период 1. фебруар - 31. децембар 2016. године. Извршено је укупно 2.718 контрола промета резаног дувана и пратеће опреме: За утврђене неправилности донето је 188 решења. Поднето је 158 захтева за прекршаје. Донет је и 161 закључак за уклањање робе - НН лица. Укупно је одузето 1.720 кг резаног дувана, 4.445 паковања цигарет папира и 5.600 паклица и 17 машиница, машина за сечење дувана, 2 ваге.

Сузбијање нелегалног промета меда, на бази меда и других производа пчела, у делу забране непоштене пословне праксе. Период: 21. март - 15. април 2016. године.

Извршено је 16 инспекцијских контрола код привредних субјеката. Поднето је 14 захтева за покретање прекршајног поступка.

Контрола промета уџбеника ван продајног објекта код нерегистрованих субјеката Период: 24. август - 30. септембар 2016. године.

Извршено је 37 контрола. Донето 1 решење по чл. 33. Закона о инспекцијском надзору, одузета су 163 половна уџбеника, поднет је 1 захтев за прекршаје по чл. 57. Закона о инспекцијском надзору, донета су 4 закључка о уклањању робе.

Контрола предузетника са статусом привремене одјаве у АПР Период: 1. март – 31. децембар 2016. године

Извршено је 2.576 инспекцијских контрола предузетника са статусом привремене одјаве у АПР-у. Донето је 99 решења по члану 33. ст. 2. Закона о инспекцијском надзору. Поднето је 99 захтева за покретање прекршајног поступка због повреде чл. 33. ст. 2. а у складу са чл. 57. ст. 4. Закона о инспекцијском надзору.

Контрола промета наочара за сунце и наочара са диоптријом. Период: 1. јун - 30. јул 2016. године.

Извршена је 431 контрола промета наочара за сунце и наочара са диоптријом. За утврђене неправилности донето је 119 решења. Поднет је 71 захтев за прекршаје и то: одузето је 108 ком. наочара за сунце и 2.041 ком. наочара са диоптријом и 64 ком. оквира. Вредност робе стављене ван промета износи 2.200.430 динара.

Контрола посредовања у закупу непокретности Период: 19. септембар - 15. новембар 2016. године.

Извршене су 102 контроле посредовања у закупу непокретности, и за утврђене неправилности предузете су следеће мере: донето је 9 решења, поднето је 17 захтева за покретање прекршајног поступка и поднете су 4 пријаве за привредни преступ.

Контрола промета кафе на пијацама Период: 1. новембар – 31. децембар 2016. године. Извршена је 171 контрола промета кафе. За утврђене неправилности донето је 70 решења, поднето је 39 захтева за покретање прекршајног поступка, донета су 3 закључка за уклањање робе - НН лица. Укупно је одузето 42 кг кафе. Стављено је ван промета кафе у вредности 285.605 динара.

Контрола посредовање у запошљавању у иностранству Контроле привредних субјеката и физичких лица који се баве неовлашћеним посредовањем у запошљавању, без дозволе за рад. Извршена су 22 инспекцијска надзора у оквиру ове активности. Поднето је 24 захтева за покретање прекршајног поступка и 3 пријаве тужилаштву за привредни преступ.

Контрола концентрације маркера у дериватима нафте и мониторинг Период: 1. јануар – 31. децембар 2016. године.

Извршено је 1.979 контрола енергетских објеката у којима је узето 6.527 узорака за маркирање. У инспекцијском надзору од 6.527 узетих узорака за проверу концентрације маркера. У 66 узорака је утврђена смањена концентрација маркера. Гориво које је стављено ван промета на малопродајним објектима - ЕВРО ДИЗЕЛ у количини од 21 177 литара и ЕВРО БМБ 95 у количини од 13 671 литара. У контролама рађеним са МУП-ом код 59 физичких лица утврђено је да у гориву непознатог састава у укупној количини од 670 457 литара нема присуства концентрације маркера. У извршеним контролама донето је 3 решења. Поднет је 1 захтев за покретање прекршајног поступка. Поднето је 6 пријава за привредни преступ.

• ПРИЛОГ МИНИСТАРСТВА ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Годишњи извештај Групе за инспекцијске послове железнице

1. Обим инспекцијског надзора

Мрежа железничких пруга којом управља „Инфраструктура железнице Србије” а. д. је стара више од једног века, а преко 55% свих пруга изграђено је у 19. веку. Просечна старост колосека је око 43 године, електротехничких постројења између 30 и 40 година, а значајно се повећава и дужина пруга на којима је смањена највећа допуштена брзина возова.

Железнички саобраћај се обавља на мрежи пруга, укупне грађевинске дужине око 3.809 кт, од чега је 3.533 кт једноколосечних и 276 кт двоколосечних пруга, од чега је електрифицирано 1.200 кт колосека отворене пруге са главним пролазним колосецима (925 кт једноколосечних и 275 кт двоколосечних пруга). Дужина осталих станичних колосека износи 1.450 кт, што је укупно

4.250 кт колосека на којима се одвија железнички саобраћај. Поред пруга нормалног колосека 1435тт постоји и музејско - туристичка пруга „Шарганска Осмица” која је дугачка 21,7 кт, а на којој је ширина колосека 760 тт. На мрежи пруга постоји 956 мостова укупне дужине 40 кт, 3.803 пропуста, 334 тунела укупне дужине 151 кт и 2.134 путна прелаза, а уграђено је 5.315 скретница. Значајно смањење највећих допуштених брзина настало је као последица дугогодишњег необезбеђивања средстава за редовно одржавање елемената инфраструктуре, па се за железничку инфраструктуру и њене подсистеме може рећи да има веома низак ниво техничке поузданости и технолошке расположивости.

Путних прелаза на пругама железнице Србије има укупно 2158 од чега је 1617 осигурано само саобраћајним знаковима на путу и троуглом прегледности, 25 путних прелаза је са светлосном саобраћајним знаковима и саобраћајним знаковима на путу, 287 путних прелаза је осигурано полубраницима са светлосним саобраћајним знаковима и знаковима на путу, 228 је осигурано браницима и знаковима на путу а само 1 путни прелаз је осигуран оградом и другим уређајем за пешаке и бициклисте.

Поред „Инфраструктуре железнице Србије” а.д. такође су регистровани и управљач инфраструктуре индустријске железнице ЈП ЕПС Привредно друштво „Термоелектране Никола Тесла” д.о.о. Обреновац и „Железара Смедерево” Смедерево - Радинац.

Лиценцу за превоз путника и сертификате о безбедности превоза поседује Србија Воз а регистровано је и осам превозника у теретном саобраћају од којих највећи рад у јавном саобраћају има предузеће Србија Карго. За превоз за сопствене потребе је регистрован и ТЕНТ на индустријској железници.

Некада се на територији Републике Србије налазило 245 власника индустријских колосека. Многи од тих власника су, у периоду реструктурирања привредног система земље, нестали или су своје колосеке уништили тако да од 146 власника индустријских колосека, колико их сада има само 54 власника поседује Акт о индустријском колосеку и позитивно мишљење Дирекције за железнице а остали број њих остварује пробни рад путем индустријских колосека практично као нелегални субјект али у складу са Законом о уговорима о превозу у железничком саобраћају.

2. Област инспекцијског надзора

Група за инспекцијске послове железнице, коју чине три инспектора, обавља послове инспекцијског надзора у складу са Законом о железници и Законом о безбедности и интероперабилности железнице, из области грађевинских, саобраћајних, машинских и електротехничких послова и проверава радове на изградњи, реконструкцији и одржавању железничке инфраструктуре, стање железничке инфраструктуре и њено правилно одржавање, регулисање и управљање саобраћајем у складу са прописима којима се уређује безбедност и интероперабилност саобраћаја, испуњеност услова за управљање железничком инфраструктуром, испуњеност услова за превоз путника, лица и робе у железничком саобраћају и безбедност саобраћаја на путним прелазима.

У складу са Законом о железници пренетим овлашћењима на територији АП Војводине инспекцијски надзор обављају два инспектора за железнички саобраћај.

3. Извршење инспекцијског надзора

У Групи за инспекцијске послове железнице обављају се послови који се односе на: инспекцијски надзор над извршавањем закона, других прописа и општих аката из области железничког саобраћаја; предузимање управних и других мера; подношење захтева за покретање прекршајног поступка и пријава због привредног преступа односно кривичног дела; праћење стања и појава од значаја за остваривање законитости и предузимање иницијативе за одговарајуће измене и допуне закона и подзаконских аката; међународну сарадњу у области инспекцијског надзора железничког саобраћаја; други послови из делокруга рада групе.

Преглед постигнутих резултата рада Групе за инспекцијске послове железнице

Активност	2016. година	2015. година
Број обрађених предмета	529	328
Редовни инспекцијски преглед	177	134
Ванредни инспекцијски преглед	127	112
Остала поступања	446	392
Сачињени записници	128	118
Сачињене службене белешке	328	63
Дописи	659	239
Донета решења	15	14

У наведеном периоду републички инспектори за железнички саобраћај извршили су 177 редовна и 127 ванредна инспекцијска прегледа, те након тога израдили 128 записника и донели 15 решења.

У складу са новим Законом о инспекцијском надзору, активности су биле усмерене првенствено на саветодавне и контролне радње и поступке провере у циљу превентивног деловања са препорукама, тако да су инспектори су израдили 659 дописа, сачињенили 328 службених белешки, а имали су и 446 осталих поступања.

4. Посебне акције инспекцијског надзора

Посебна акција контроле безбедности Барске пруге је предузета према плану редовне инспекције да би се утврдило чињенично стању о испуњености услова безбедности и интероперабилности за организовање и регулисање саобраћаја и унутрашњег реда у железничком саобраћају на делу „Барске пруге” између станице Ужице и станице Пријеполје теретна. Инспекцијски надзор на терену је непрекидно трајао пет дана и то од 16.07.2016, године до 20.07.2016. године, а на основу уочених чињеница наложено је Инфраструктури железнице Србије да као превентивну меру спречавања могућности настанка штетних последица према сопственој оцени ризика и процењених нивоа безбедности у ново насталим техничким, експлоатационим и организационим околностима, да изради и достави посебан план заштите објеката, уређаја и опреме са упућивањем на поступак и процедуре вршења редовне контроле и надзора рада железничког система у непосредним станицама на делу „Барске пруге” од Ужица до Врбнице.

5. Поступање према нерегистрованим субјектима

У области железничког саобраћаја на јавној инфраструктури нема нерегистрованих субјеката. Регистровани управљачи инфраструктуре поседују неопходне сертификате о безбедности управљања железничком инфраструктуром а превозници имају и лиценце и сертификате о безбедности превоза. За власнике индустријских колосека којима недостају неки од захтеваних услова су преко Привредне коморе Србије организована два саветодавна скупа (Београд и Нови Сад). Презентација је дала комплетну информацију потребну за њихово даље поступање на озакоњењу пословања у овој области. У наставку акције у овом периоду јули - септембар су се појединачно јављали власници индустријских колосека за додатну помоћ и објашњења за израду Акта о индустријском колосеку у поступку добијања потребних сагласности од Дирекције за железнице. Отпрема пошиљака са индустријских колосека који немају све неопходне сагласности, обавља се на јавној инфраструктури у складу са релевантним посебним законима као и законом о уговорима о превозу у железничком саобраћају са испуњеним прописаним техничким и комерцијалним условима и издатим товарним листом.

6. Ванредна активност на превентивни безбедности саобраћаја

Након четири ванредна догађаја, са три избегнута судара возова који су се десили у само двадесет дана одржан је 22.08.2016. године заједнички састанак МГСИ са свим железничким предузећима у вези безбедности железничког саобраћаја и донет је оквирни акциони план за побољшање нивоа безбедности са хитним и неодложним мерама као и краткорочним, средњорочним и дугорочним активностима на одржавању и поправкама уређаја и опреме који зависе од финансијских односно буџетских и других планских средстава и фондова финансирања. Свако од железничких предузећа је на основу тога донело свој посебан акциони план са конкретним корективним и превентивним мерама.

У склопу наведене активности извршена је и свеобухватна контрола рада центара за даљинско управљање саобраћајем и то дана 30.08. „Телекоманда Београд Ранжирна“, дана 01.09. „Телекоманда Пожега“ и дана 06.09. „Телекоманда Ниш“. Наложене су мере отклањања неправилности којима се угрожава или може бити угрожено одвијање железничког саобраћаја што се односи нарочито на организационе мере у структури обављања извршних послова са анализом потребе привременог поседања одређених службених места у насталим околностима сметњи или сталне неисправности рада станичних и пружних уређаја и опреме и њихов утицај на рад Центра за даљинско управљање саобраћајем (Телекоманда). Указано је надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица које могу проистећи из грешака у раду станичног и возног особља и особља ТК које се, поред осталог, могу догодити због стања неисправности сигнално сигурносних уређаја и телекомуникационих средстава везе за споразумевање због чега је и затражено да се одмах без одлагања предузму одговарајуће мере предострожности и појачаног надзора.

7. Активности у вези против правних радњи на железници

У вези великог броја против правних радњи, као и укупне годишње штете од крађа која се мери стотинама милиона динара, Група за инспекцијске послове је у складу са раније одржаним саветодавним посетама, на састанку у Центру за унутрашњу безбедност и заштиту предузећа „Инфраструктура железнице Србије“ ад, одржаном 13.09.2016. године, иницирала посебне акције и у току је припрема активности на спречавању деловања прекршиоца која ће бити спроведена према плану и програму, што ће се састојати од мера које треба да предузму полиција, тужилаштво, судови, инспекција, МГСИ и што је најважније сама железничка предузећа у складу са законским обавезама организовања и спровођења заштите инфраструктуре и возила.

8. Праћење обавезе извршења јавног превоза путника

У марту месецу 2016. године је започета акција контроле исправности путника у станицама пре уласка у воз у односу на поседовање возне карте која је показала побољшање прихода на станичним благајнама за 14-20 % у дане спровођења контроле. Ове акције су се спроводиле у континуитету сваке недеље у току целе године на различитим деоницама пруга. Инспекција за железнички саобраћај је својим повременим присуством у појединим станицама подржавала ове провере које спроводи предузеће „Србија Воз“ ад. А резултати акција контроле су били приказани и у оквиру извршења уговора о обавези јавног превоза.

9. Контрола обезбеђења и организације саобраћаја у зимским условима

Железничко предузеће које управља инфраструктуром у складу са Упутством о обезбеђењу саобраћаја у току зиме (Упутство 333 које важи од 15. јануара 2004.године) доноси план и програм пословања у зимским условима у следећим корацима: Смернице за организацију саобраћаја и припрему за обезбеђење и организацију саобраћаја у зимским условима у 2016/2017 години (ИЖС Број 17/2016 -693 од 16.06.2016. године), План „Б“ Општег плана за обезбеђење саобраћаја у току зимске експлоатације на подручју Инфраструктуре железнице Србије за 2016/2017 годину (ИЖС Бр 17/2016-986 од 24.08.2016. године) и Јединствене оперативне планове за регулисање саобраћаја у периоду зимске експлоатације у 2016/2017 години који су донети за

све чворове у периоду од 09.09. до 20.09.2016. године. Железнички превозници су такође испунили своје обавезе припреме за зимски период које су накнадно усаглашени са плановима управљача инфраструктуре

Инспекција за железнички саобраћај је своју дужност и обавезу да проверава у складу са Законом о железници, Члан 100, први став, тачка набрајања 15) „спровођење прописаних мера техничке и физичке заштите железничке инфраструктуре које су од посебног значаја за безбедно одвијање и функционисање железничког саобраћаја и мера заштите од одроњавања, бујица и других елементарних непогода, као и мера за обезбеђење железничког саобраћаја у зимском периоду” испунила у току редовних надзора.

10. Учесће у законодавном процесу

Поред учешћа у јавним расправама код доношења подзаконских аката као и достављања годишње анализе о примени прописа, Група за инспекцијске послове железнице је присуством на састанцима одржаним 12.08. и 16.09.2016. године додатно укључена у рад стручног тима за хармонизацију железничких прописа формираног од стране предузећа „Инфраструктуре железнице Србије” ад, који има задатак да изврши усклађивање интерних прописа и општих аката са важећим законима и подзаконским актима чиме ће бити решен проблем у неусклађености општих железничких прописа са извршеном трансформацијом железнице.

11. Рад на превенцији кроз обављање саветодавних посета и давање препорука

У складу са основним циљевима за превентивно деловање и активностима спречавања незаконитости или неусаглашености са прописима Група за инспекцијске послове железнице је спровела широку активност саветодавних посета железничким предузећима, њиховим управама, секторима, организационим јединицама и подручним надлежним службама у циљу презентације новог Закона о инспекцијском надзору (у пуној примени од 30 априла 2016. године) као и нових системских ресорних закона (донетих децембра 2015. године) Закона о железници и Закона о безбедности и интероперабилности железнице који су увели значајне промене у област функционисања железнице и начина инспекцијског надзора над њиховом применом.

Сврха је била на упућивању препорука за поступање које ће само пословање железнице увести у захтеване оквири усаглашености са прописима а према Уговорима о управљању инфраструктуром, Уговором о обавези јавног превоза, Уговором о коришћењу инфраструктуре, одобреним програмима пословања железничких предузећа и свим донетим планским документима развоја железнице у Републици Србији.

12. Тешкоће у спровођењу инспекцијског надзора

Тешкоће у инспекцијском надзору су се у току 2016. године јављале услед недовољно ефикасног спровођења трансформације железничких предузећа и промене организационе структуре, честих кадровских промена услед програма смањења броја запослених, због непостојања нових интерних аката као и поступака и процедура које треба да прате промене и јасно раздвајају права и обавезе извршиоца у погледу одговорности за безбедно и уредно одвијања железничког саобраћаја па и самог укупног пословања предузећа.

На пословање инспекције су посредно утицали и проблеми у примени прописа настали јер у датом законском року нису донета сва подзаконска акта или извршни прописи који спадају у групу прописа, чији је рок важења већ истекао а нису били преузети од стране нових железничких предузећа нити су инкорпорирани у њихова интерна акта што је знатно отежавало, како примену појединих одредби закона у пракси тако и саму оцену ризика код утврђивања одговорности за поступке надзираних субјеката у инспекцијској контроли усаглашености њиховог рада са одредбама закона и захтевима прописа, техничких спецификација и односних техничких стандарда.

13. Уједначавање праксе инспекцијског надзора

У складу са изменама Закона о железници, Закона о безбедности и интероперабилности железнице, Закона о инспекцијском надзору као и донетих нових подзаконских аката појачан је заједнички рад републичке и покрајинске инспекције за железнице на припреми процедура и поступака контролисања и инспекцијског надзора у циљу њихове једнообразности.

Договорено је у сврху спровођења превентивних акција или кампања за подизање нивоа безбедности и ефикасности рада железничких предузећа да програми и планови инспекцијског надзора буду међусобно усаглашени и сачињени у складу са потребама. Интензитет самих надзора биће појачан у циљу превентиве за поједине области и извршаваће се истовремено на више места или објеката. У сврху уједначавања праксе инспекцијског надзора договорена је стална сарадња и размена информација електронском поштом или телефоном, по потреби или према захтевима хитности и приоритетима датим од стране надређених.

Сви инспектори су учествовали у успостављању функције пословања инспекције у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору заједничким радом на изради контролних листа, њиховог садржаја у односу на постављена питања и бодовање могућих одговора у циљу оцене ризика за контролисана поступања надзираног субјекта.

У складу са програмима СУК-а за државне службенике, сви инспектори су прошли обуке у вези примене новог Закона о инспекцијском надзору као и „Тренинг за тренере“ којим се они оспособљавају за обучавање других инспектора за рад у инспекцијском надзору. Такође су упућивани и на обуке које су се односиле на примену закона о прекршајним и кривичним поступцима, као и о спровођењу управног поступка.

Програми и планови инспекцијског надзора биће усаглашени и сачињени у складу са потребама. Интензитет самих надзора биће појачан у циљу превентиве за поједине области и извршаваће се истовремено на више места или објеката. На пример у једној недељи ће бити контролисани путни прелази на Коридору X, у другој недељи квалитет превоза путника у возовима на одређеним релацијама, извршење реда вожње у станицама, итд.

14. Остваривање плана и поштовање рокова

У односу на планиране активности и договорене акције извршени су сви редовни надзори су обављени у роковима како је планирано. Ванредни надзори су рађени по примљеним представкама или налозима од надлежних служби. У складу са Законом о управном поступку поштовани су рокови за решавање по предметима које је водила инспекција за железнице.

15. Исходи поступања правосудних органа по прекршајним пријавама

Више предмета покренутих из претходног периода у 2015. години решени су од стране судова негативно односно доношена су решењу само са опоменама или су због формалних разлога прекинути поступци. Такође су уочена различита поступања самих судова у односу на исте или сродне предмете прекршаја. Сви проблеми су дискутовани на састанку организованом 2015 године са надлежним органима и установама. Према анализи дешавања из претходног периода у току 2016. године а у складу са Законом о инспекцијском надзору, приоритет је дат превентивном деловању кроз саветодавне посете и давању препорука за примену превентивни и корективних мера у циљу спречавања радњи, стања или ситуација у којима надзирани субјект може да се нађе у зони неусаглашености са прописима.

Годишњи извештај Одсека за инспекцијске послове безбедности пловидбе

У извештајном периоду инспектори за безбедност пловидбе на пловним путевима Републике Србије (5 инспектора) извршили су 310 редовних и 55 ванредних инспекцијских прегледа. Након извршеног надзора израђено је 366 записника, донето 104 решења, 119 службених белешки и 118 дописа на основу којих је поднето 297 прекршајних пријава.

Табела IX. 5 : Упоредни приказ постигнутих резултата рада инспекције за послове безбедности пловидбе

Активност	Број предмета (јануар 2016. - децембар 2016.) (5 инспектора)	Број предмета (јануар 2015. децембар 2015.) (8 инспектора)
Редовни инспекцијски преглед	310	1087
Ванредни инспекцијски преглед	55	73
Сачињени записници	366	1160
Сачињене службене белешке	119	128
Дописи (налози)	118	71
Донета решења	104	113
Поднете прекршајне пријаве	297	418
Поднете пријаве за привредни преступ	5	3

Извор: Сектор за инспекцијски надзор

Ради упоређивања постигнутих резултата дат је табеларни упоредни нумерички приказ о активностима инспекције за безбедност пловидбе у задатом временском периоду.

У редовне активности инспектора за безбедност пловидбе спада: преглед пловила, бродских исправа и књига, исправа и књига других пловила, исправа чланова посаде брода и других пловила, лука и пристаништа, привремено претоварних места, марина, купатила, водених путева, пловидбе, изградња објеката на пловном путу који утичу на безбедност пловидбе, објеката безбедности пловидбе, загађивање животне средине са пловила, превоз путника и ствари, као и друге потребне документације од значаја за инспекцијски надзор.

Такође, инспектори врше контролу и праћење бродова, бродских састава и осталих учесника у пловидби путем речног информационог система као и спортских манифестација на води и забране пловидбе у ванредним ситуацијама на критичним секторима, врше испитивање пловидбених незгода у сарадњи са другим инспекцијским службама.

Превентивно деловање инспекције безбедности пловидбе у години 2016. огледа се у вансезонском деловању у периоду од октобра до децембра месеца. Као најугроженије области препознате су научички туризам и скелско превозење људи и добара а као најзапуштенија активност услед непознавања прописа препозната је распрема бродова у зимском периоду.

Обављени су разговори са представницима локалних самоуправа у вези одржавања спортских приредби на води и одржавању скелских прелаза. Укупно су обављена 4 таква разговора.

Свим бродарским компанијама које поседују бродове упућен је допис са тумачењем чланова закона везаних за распрему бродова и повољности које она пружа. Ефекти превентивног деловања и поступања по саветима видеће се у сезонском деловању надзираних субјеката.

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката који се мери контролним листама изражава средњи ниво безбедносног ризика Број утврђених нерегистрованих субјеката износи 72 и свима је у складу са законом изречена забрана употребе пловних објеката.

Практикује се да инспектори не надзиру само једну територију већ се размењују на територијалним надлежностима чиме се битно спречава могућност неуједначеног деловања инспектора на терену.

Приликом израде годишњег плана активности инспекције проблем представља однос између редовних и ванредних инспекцијских надзора није могуће ваљано утврдити јер ванредни инспекцијски преглед најчешће је проузрокован временским неприликама чији интензитет и

време трајања није могуће тачно утврдити. Други проблем утврђивања ванредних инспекцијских прегледа представљају пловидбене незгоде чије испитивање не представља класичан инспекцијски надзор и узима много више времена него редовне инспекцијске активности. Однос између редовних и инспекцијских прегледа у 2016. износи приближно 1:6 односно 310:55 што представља почетни параметар у планирању активности .

У 2016. години инспекција безбедности пловидбе сарађивала је са комуналном и водопривредном инспекцијом са којима и има највише додирних тачака. Успостављена је редовна комуникација и размена информација са наведеним инспекцијама.

Инспекција безбедности пловидбе има 3 службена чамца и 3 службена аутомобила. Сви чамци немају одговарајуће место за стационарање током зимског периода те то може да представља технички проблем у смислу одржавања и оперативне употребе чамаца.

Прописани рокови су у потпуности испоштовани.

Поднето је 5 жалби на решења инспектора безбедности пловидбе од којих је једна прихваћена на првостепеном нивоу а 4 решења су поништена на другостепеном нивоу.

У току 2016. године поднета је једна притужба на рад инспектора безбедности пловидбе која се тичала тада још неразјашњене процедуре. На заједничком састанку странке, инспектора и руководиоца нађено је најпрактичније решење које ће послужити као шаблон у наредним истим и сличним случајевима.

Инспектори безбедности пловидбе похађали су курс рада РИС-а (речног информационог система). Инспекција безбедности пловидбе је својим предлозима учествовала у измени и допуни Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама. Решено је 8 прекршајних пријава поднетих по хитном поступку против страних држављана док су остале поднете редовним путем још у поступку.

У извештајном периоду инспектори безбедности пловидбе су осим редовних контрола бродова, извршили контролу рада сплавова за рекреативне и привредне сврхе, као и контролу бродова и чамаца за јавни превоз путника. У току наведеног периода вршена је контрола на граничним прелазима за теретне и путничке бродове уз појачано присуство инспектора на терену како у дневном тако и у ноћном периоду и уз повећани број извршених инспекција у сарадњи са другим службама.

Инспектори безбедности пловидбе су учествовали у раду стручног тима за превоз путника и робе у друмском, воденом и железничком саобраћају.

Извештај о раду републичких инспектора за државне путеве у Одсеку за инспекцијске послове државних путева, за 2016. годину, у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник”, број 36/15)

Ступањем на снагу новог Закона о инспекцијском надзору, чије кључне одредбе су почеле да важе од 29.04.2016. године, начин рада и поступање инспектора за државне путеве је промењен и усклађен са одредбама наведеног Закона. Поред тога, што је Закон почео да се примењује од 29.04.2016. године, рад инспектора је прилагођаван, од почетка 2016. године, да би од 29.04.2016. године, био у потпуности усклађен са законским одредбама.

У свом раду инспектори за државне путеве користе преко 54 закона, правилника, уредби, конвенције и методологије као и око 190 стандарда и сродних докумената које доноси Институт за стандардизацију Србије којим је регулисана ова област.

Измене у раду републичких инспектора за државне путеве у инспекцијском надзору који је усклађен са Законом о инспекцијском надзору, су:

- процена нивоа ризика;
- организација превентивног деловања;
- израда и примена контролних листа инспекције;
- израда образаца записника, налога, решења и других писмена у складу са законом;

- издавање налога за инспекцијски надзор;
- начин поступања према странкама у поступку, у смислу обавештавања, начина вођења инспекцијског поступка, права и дужности странки у поступку и друго;
- вођење евиденције о инспекцијском надзору;
- израда планова, мишљења, извештаја и сл.;
- стручна усавршавања за примену закона.

У складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015) којим су дефинисани елементи извештаја о делотворности инспекцијског надзора за 2016. годину, републички инспектори за државне путеве, у складу са наведеним тачкама од 1 до 17, из члана 44, дају следеће податке и информације са објашњењима о свом деловању, и то:

1) Број спречених или битно умањених настанка штетних последица (превентивно деловање инспекције) се може поделити у два вида, и то:

- Заштита пута од недозвољених радњи.

Инспектори су имали значајан број поступања од недозвољених радова на државним путевима, посебно од суседа пута и трећих лица.

Најизраженије активности на заштити државних путева су:

- привремено или трајно заузимање државног пута, које угрожава безбедност саобраћаја и употребну вредност државног пута;
- контрола извођење радова на државном путу који нису у вези са редовним, периодичним и/или ургентним одржавањем и заштитом државног пута, без претходно прибављених потребних одобрења и сагласности Управљача;
- контрола радова, посебно, испуштање течности на коловоз државног пута, спречавање одводњавања пута, просипање или бацање материјала на пут, замашћивање пута и других недозвољених радњи из члана 44, Закона о јавним путевима („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 123/07, 101/11, 93/12, 104/13), а које угрожавају безбедност саобраћаја;

Рад се заснивао на вршењу инспекцијских надзора и превентивном деловању, посебно на државним путевима првог реда, са великим обимом саобраћаја јер је на њима процењен највећи ризик по безбедност саобраћаја. Инспекцијским надзорима и другим поступањима, сачувана је употребна вредност државног пута, отклоњени недостаци који су угрожавали безбедност саобраћаја, људске животе и материјална добра;

- Редован инспекцијски надзор стања државних путева у складу са процењеним степеном ризика, што подразумева утврђивање чинилаца који угрожавају људске животе, материјална добра и безбедност саобраћаја, су посебно:

1. Контрола трупа државног пута

-деформације трупа пута, узрок јасних денивелација коловоза, са оштрим прелазима који угрожавају безбедност саобраћаја;

- отцепљења трупа пута која су захватила коловоз и банку пута;
- клизишта која су захватила коловоз или изазвала веће деформације на коловозу;
- све деформације трупа пута које утичу на безбедно одвијање саобраћаја;
- незаштићене путне косине усека, склоне одрону стенских и земљаних материјала на коловоз пута;
- путне косине са видно нестабилним каменим блоковима и земљаним масама, на којима није изведен потребан степен заштите;
- места на којима не постоје банке или нису потребне ширине;
- бетонске конструкције (потпорни објекти, пропусти и сл.) са видним деформацијама и прлинама и другим структурним оштећењима;

- површинске воде које нису каналисане са коловоза пута;
- денивелисани елементи ригола, пропуста и сл, који угрожавају безбедност саобраћаја;
- високо растиње и трава који ометају саобраћај или на други начин угрожавају пут, посебно у виду минималне потребне прегледности пута, и могућег пада на коловоз пута.

2. Контрола коловозне конструкције – присутност на коловозу „ударних рупа“;

- нередовно крпљење „ударних рупа“;
- присутност колотрага на коловозу који угрожавају одводњавање пута и ометају саобраћај;
- задржавање површинских вода за време и после атмосферских падавина, на деловима коловоза;
- коловози са осетним или видним недостатком коефицијента трења, на контакту пнеуматика и коловоза, на влажном асфалтном коловозу (хабајући слојеви са кречњачким агрегатом);
- места где видно и осетно, није довољан попречни пад у хоризонталним кривинама;
- места са осетним неравнинама и другим деформацијама и прслинама на коловозу, која могу угрозити безбедно одвијање саобраћаја;
- денивелације коловоза у зони прелазних конструкција на путним објектима;
- места на коловозу где су присутни заостали материјали од зимског одржавања и из путних косина, као и друге нечистоће;

3. Контрола путних објеката

- контрола видних структурних оштећења на темељима, стубовима, главних носећих елемената или другим носећим елементима мостовске конструкције;
- оштећења на коловозу мостова, која угрожавају безбедно одвијање саобраћаја и употребну вредност моста;
- оштећења на дилатационим справама моста, која угрожавају објекат и саобраћај;
- оштећења пешачких стаза које угрожавају људске животе и сам објекат;
- оштећења пешачких ограда и друге заштитне опреме моста;
- нефункционалност система одводњавања моста, услед које се задржава вода на коловозу;
- структурна оштећења на бетонској облози тунела;
- структурна оштећења на порталима тунела;
- структурна оштећења крилних зидова тунела;
- деформације коловоза, ударне рупе у тунелу;
- одводњавање површинских и дренажних вода, процуривање на тунелској облози, стварање леденица и друго;
- оштећења на опреми тунела, посебно вентилационе опреме, осветљења, тунелских рефлектујућих тела;
- нечистоће, заостали материјали на путним објектима;
- места са недовољном визуром прегледности на путним објектима.

4. Контрола опреме државног пута

- контрола стања и делотворности опреме за задржавање возила на путу, посебно у разделном појасу аутопута, на високим насипима, опасним кривинама, путним објектима, поред водотокова итд;
- контрола усклађености примењеног степена заштите опреме за задржавање возила на опасним местима на путу;

- контрола утицаја постојеће опреме на угрожавање учесника у саобраћају;
- контрола заштитних конструкција од урниса, одрона, на нестабилним путним косинама;
- контрола пешачких ограда на конзолама потпорних конструкција и објектима;
- контрола заштитних ограда путног земљишта на аутопутевима, које спречавају приступ људи и животиња коловозу пута.

5. Контрола саобраћајне сигнализације

- контрола саобраћајних знакова који недостају, посебно саобраћајних знакова изричитих наредби и опште опасности;
- контрола неусклађености саобраћајних знакова са одобреним пројектима, и Правилником о саобраћајној сигнализацији;
- контрола оштећених саобраћајних знакова и знакова који не поседују потребне карактеристике, по питању димензија, положаја и степена рефлексије;
- контрола запрљаних - невидљивих саобраћајних знакова;
- контрола слабо видљивих ознака на коловозу, или ознака које немају задовољавајућу рефлексију у ноћним условима;
- контрола усклађености хоризонталних ознака на коловозу са саобраћајним знаковима;
- контрола опасних места на путу која нису прописни или задовољавајуће обележена саобраћајном сигнализацијом и ознакама на коловозу;
- контрола привремене саобраћајне сигнализације у зонама извођења радова на путу, или обезбеђења оштећења пута.

6. Контрола зимског одржавања државног пута

- контрола проходности путева у складу са одобреним плановима зимске службе;
- контрола дужине и оправданости обуставе саобраћаја на путевима, у складу са одобреним планом зимске службе управљача пута;
- контрола употребе врсте материјала којим се дејствује против стварања поледице на путевима у складу са рангом пута;
- контрола снега и леда присутног на коловозу;
- спремност извођача за зимско одржавање путева;
- усклађеност временских услова и проглашени степен зимског одржавања од стране надзорне службе управљача пута;
- контрола доступних залиха материјала (со и абразивни материјали), на пунктовима зимског одржавања;
- контрола путева на којима се не обавља линијски јавни превоз због снега и леда на коловозу пута;
- контрола усклађености привремене зимске саобраћајне сигнализације и опреме пута, са одобрењима и потребама.

7. Контрола периодичног одржавања државног пута

- контрола техничког регулисања саобраћаја за време извођења радова на државном путу и измене режима саобраћаја, посебно привремене сигнализације и опреме пута и измене режима саобраћаја, према овереном пројекту и решењу (одобрењу) Министарства;
- контрола извођења радова и усклађеност радова са овереним пројектом и решењем Министарства о пријему техничке документације, у складу са чланом 59 Закона о јавним путевима.

2) обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним

субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције).

Инспектори су редовно вршили инспекцијске надзоре државних путева, у присуству представника ЈП „Путева Србије” и извођача на редовном одржавању путева и то често и по њиховом захтеву. Циљ надзора је био откривање и отклањање недостатака, које угрожавају безбедност саобраћаја (то јесте процена нивоа ризика по безбедност саобраћаја), начин извођења радова у циљу смањења трошкова инвеститора и извођача, бољем ефекту рада и мањем утицају на одвијање саобраћаја у току радова). Инспектори су редовно указивали на уочене пропусте и на основу уочених битних недостатака, покретали ванредне инспекцијске надзоре, којима су налагане мере за отклањање уочених неправилности и недостатака. Сарадња са надзорном службом ЈП „Путева Србије” је задовољавајућа, а саветодавне посете инспектора су добро прихваћене и јасни су резултати на превентивном деловању.

Инспектори су редовно обавештавани о стању на путевима, од стране извођача и управљача државних путева, посебно о ванредним догађајима, недостацима за које су процењени велики и критичан степен ризика по људе, безбедност саобраћаја и материјална добра. На основу обавештења, планиране су саветодавне посете и ванредни инспекцијски надзори. Посебна приправност је уведена за зимско одржавање путева, у смислу проходности путева, смањења степена ризика од појаве поледице на путевима, забране саобраћаја за поједине категорије возила или потпуне обуставе саобраћаја. Вршена је контрола давања информација о стању на путевима, у средствима јавног информисања, АМСС и преко штаба зимске службе ЈПС.

Пружање стручне и саветодавне подршке, саветодавним деловањем се у већини ствари односи на стручна лица у локалним самоуправама (дирекцијама за одржавање општинских путева и улица у насељима (градовима), представницима месних заједница и представницима школа поред којих пролазе државни путеви првог и другог реда. Посебно је вршена саветодавна подршка МУП-у Србије, Одељењима саобраћајне полиције.

Пружана је саветодавна подршка на терену и у канцеларији, трећим лицима и суседима пута, у циљу сузбијања и превенције против извођења недозвољених радова на државним путевима.

3) ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;

Све радње инспектора за државне путеве, наведене у тачкама **1)** и **2)** су усклађене са важећим законима. Инспекцијски надзори се изводе на основу контролних листа донесених од стране инспекције за државне путеве и усвојених од стране координационе комисије. Активности надзираних субјеката су путем инспекцијских мера и саветодавних посета, усклађивани са законским одредбама, посебно са Законом о јавним путевима, ЗОБС-ом, и Законом о инспекцијском надзору, у циљу смањења и контролисања степена ризика.

4) број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

Редовним и ванредним инспекцијским надзорима, саветодавним посетама, праћењем стања на државним путевима, редовно су вршили отклањање недостатака. Обзиром на специфичност рада инспекције за државне путеве, и путева као „линијских” објеката, број недостатака је знатан и дефинисан је у записницима. У сваком записнику о инспекцијском надзору деонице пута, у складу са контролним листама, констатовани су недостаци и процењен је степен

ризика. На основу процене одређене су инспекцијске мере, а за недостатке са критичним степеном ризика су предузимане хитне инспекцијске мере. Рад инспекције за државне путеве је отежан ограниченим средствима која су на располагању за редовно, појачано и ургентно одржавање државних путева. Инспектори су обавезни да у свом раду воде рачуна и о економској снази надзираног субјекта, у складу са чланом 25. став 3. Закона о инспекцијском надзору.

Инспекцијским надзорима је спречен већи број лица да изводе недозвољене радове на државним путевима. Рађено је и на превенцији спречавања градње прилазних путева, заузећа пута и других недозвољених радњи, посебно по члану 44. Закона о јавним путевима. Посебно је значај дат саветодавним посетама на терену и пријему грађана у канцеларији, како би се смањила штета на путевима, као и штета нанета самим извођачима и трећим лицима.

5) број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

Нерегистрованих субјеката у пословима инспектора за државне путеве, није било јер су сви извођачи регистровани за делатност коју обављају (одржавање путева или делатност специфична субјекту који се налази у заштитном појасу државног пута). У вези са заштитом државних путева, инспекција се среће углавном са физичким лицима, или регистрованим привредним субјектима за послове у грађевинарству.

б) мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

Уједначавања праксе инспекцијског надзора на нивоу Републике Србије и њиховом дејству, републички инспектори за државне путеве су обављали кроз састанке инспекције, координације од стране шефа службе, усвојеним плановима рада, редовним издавањем налога за инспекцијске надзоре, редовним састанцима и присуствовању инспекцијским надзорима представника ЈП „Путеви Србије” и извођача. У области заштите путева, надзори се изводе према приоритетима, процени степена ризика, захтевима и обавезама управљача пута, као и предвиђеним акцијама на нивоу целе Србије.

7) остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

Планирање рада инспектора за државне путеве је отежано, због:

- стања државних путева, који се минимално финансирају;
- ванредних догађаја са процењеним критичним нивоом ризика;
- недозвољених радова на путевима;
- саобраћајних незгода;
- елементарних и других непогода,

Рад инспектора се заснивао на ванредним инспекцијским надзорима и саветодавним посетама. Редовни инспекцијски надзори су планирани у ширем временском дијапазону.

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

Рад инспектора за државне путеве, није везан за рад других инспекција. Сарадња са другим инспекцијама се своди на заједничко коришћење ресурса (возило и друга биротехничка опрема) кад то услови дозвољавају. Инспектори имају добру сарадњу са припадницима МУП-а, Одељења саобраћајне полиције, јер инспекцијски надзор инспектора има доста додирних тачака са МУП-ом, као и овлашћења инспектора по ЗОБС-у. У ту сврху, инспектори су у 2016. години, велики значај дали саветодавним посетама припадницима МУП-а и заједничком раду на отклањању недостатака и смањењу степена ризика на државним путевима.

9) материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера;

У раду инспектора за државне путеве, неопходно средство је службено возило. Инспектори располажу са неодговарајућим старим службеним возилима, која су непоуздана, што ствара проблеме у раду. Коришћена биротехничка опрема и уређаји је претежно застарела, неприкладна, те су инспектори приморани да користе и опрему других служби. Резултати рада би били бољи, да је обезбеђено пристојно возило и припадајућа одговарајућа опрема и уређаји, посебно ако се узме у обзир да инспектори покривају и округе инспектора који су у међувремену напустили Министарство и то: Мачвански, Колубарски; Јабланички, Пчињски, Косовски, Пећки, Призренски, Косовско-митровачки, Косовско-поморавски управни округ, као и подручну јединицу ширу од територије града Београда са приградским општинама. Оволика територија, захтева стално присуство републичке инспекције за државне путеве на државним путевима, тако да се инспекцијски надзор не може обављати ефикасно службеним возилима која често остају у квару, као и без одговарајуће друге опреме прописане правилницима за успешну реализацију надзора.

10) придржавање рокова прописаних за поступање инспекције;

Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције је у складу са Законом о инспекцијском надзору, налогом за инспекцијски надзор, планом инспекцијског надзора и степеном ризика (одређених контролним листама).

11) законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);

У 2016. години, инспектори су имали 2 жалбе на решење, које су одбачене.

12) поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле;

На поступање инспектора, притужбе су поднела 3 физичка лица. Физичка лица су подносила притужбе, покушавајући да злоупотребом права притужбе изводе недозвољене радове на путевима, или да на други начин прибаве за себе незакониту корист о трошку управљача пута. Све наведен представке су одбачене.

13) обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања;

Инспектори су похађали више курсева из области примене Закона о инспекцијском надзору. Присутствовали су на дводневној обуци у Крагујевцу - тренинг за тренере „Закон о инспекцијском надзору” и у Београду 14-15 Јула семинар са темом „Ка ефикаснијем Инспекцијама”. Присуство обуци у вези доношења новог Закона о прекршајима у Београду. Такође, инспектори су имали стручни рад на другом српском конгресу о путевима одржаном у Београду у јуну 2016. године, затим, рад на 6. научно-стручном скупу са међународним учешћем у асоцијацији просторних планер Србије одржаном у јуну 2016. године у Вршцу, као и семинару / радионици о одржавању путне инфраструктуре у Литванији, одржаној септембра 2016. године у Београду.

14) иницијативе за измене и допуне закона и других прописа;

Инспектори су активно радили на предлозима о изменама и допуни Закона о јавним путевима, дајући писане предлоге оформљеној радној групи, која ради на изменама Закона о јавним путевима.

15) мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;

Инспектори су редовним радом утицали на измене и ажурирање података о државним путевима које води управљач државних путева. Посебно у вези евиденције саобраћајне сигнализације, референтном систему државних путева, података и евиденцији клизишта и друго.

16) стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

Републичка инспекција за државне путеве врши инспекцијски надзор над спровођењем Закона о јавним путевима, подзаконских аката донетих на основу овог закона, као и прописа којима се уређује безбедност саобраћаја на државним путевима и представља битан сегмент у погледу остваривања и одржавања нивоа безбедности саобраћаја. Посебно је неопходна континуирана контрола рада управљача ЈП „Путеви Србије”, на пословима редовног, периодичног и ургентног одржавања државних путева, у смислу налагања мера којима се отклањају неправилности на државном путу, које утичу неповољно на безбедност саобраћаја и употребну вредност државног пута. У том погледу, неопходно је заједничко деловање и јача повезаност инспекције и Сектора за друмски транспорт, путеве и безбедност саобраћаја.

По претходним правилницима о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству надлежном за послове саобраћаја у одељењу инспекције за државне путеве на територији уже Србије, било је предвиђено 9 извршилаца. У току 2014/15 год. Одељење инспекције су напустила 3 инспектора. Тренутна попуњеност радних места је са 6 извршилаца. Такође, укинута је радно место инспектора за Јабланички и Пчињски управни округ као и за Косовски, Пећки, Призренски, Косовско-митровачки и Косовско-поморавски управни округ, са седиштем у Врању и инспектора за Мачвански и Колубарски управни округ, са седиштем у Шапцу, као и инспектора за државне путеве и безбедност саобраћаја са седиштем у Београду. На овим територијама је повећан обим радова на периодичном одржавању државних путева.

Према важећем Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, који је израђен без консултовања представника инспекције за државне путеве по питању организације и делокруга републичке инспекције за државне путеве, укинута је одељење инспекције за државне путеве и формиран одсек, услед чега је дошло до разврставања у нижа звања од ранијих. Послови из делокруга републичке инспекције за државне путеве увећани су за преко 70% (увећање броја државних путева новом категоризацијом и др.), а број предмета по притужбама грађана због смањеног издвајања средстава за основно редовно одржавање се неколико пута увећао, не рачунајући предмете грађана са аспекта социјалних проблема. Од маја 2016. године у примени је и Закон о инспекцијском надзору којим су смањени рокови за поступање и промењене процедуре које продужавају време трајања инспекцијског надзора. Примена новог Закона захтева обавезно коришћење савремене биротехничке опреме и уређаја, као и потребног канцеларијског материјала.

Свакодневно се намеће потреба достављања разних врсте извештаја, изјава, планова и то по захтеву разних организационих целина Министарства и појединаца, чиме се значајно повећава обим административног посла, што за последицу има смањену могућност рада инспектора на терену.

17) исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

Поступци пред прекршајним судовима се решавају спорадично. У појединим случајевима, инспектор није обавештен о току поступка, или одлуци суда. У 2016. години, покренуто је 10 прекршајних пријава и 2 пријаве за привредне преступе. Решена су 5 прекршајна захтева, остало је у току.

Пријаве за привредне преступе се често годинама не решавају или инспектор није обавештен о току поступка.

Табеларни показатељ делотворности рада инспектора, за 2016. годину:

Активност	Број предмета (јануар 2016 - децембар 2016)
Укупан број инспекцијских надзора	870
Укупан број сачињених записника	475
Укупан број донетих решења	138
Укупан број сачињених службених белешки	537
Укупан број експедованих дописа/налога	3390
Укупан број захтева за покретање прекршајних пријава	10
Укупан број поднетих пријава за привредни преступ	2
Укупан број поднетих кривичних пријава	0

У извештајном периоду како по инспекцијским налозима и плану допринело се повећању, безбедности и смањењу могућих погинулих и повређених лица за око 4,95% у односу на претходну годину (анализа трошкова социо-економски последица С.Н. у Србији према моделима вредновања у ЕУ).

Стање у области комуналне делатности на територији Републике Србије у 2016. години

Надлежности републичких комуналних инспектора огледа се надзор над спровођењем закона и других прописа непосредним увидом у важеће опште и појединачне акте, евиденцију и другу документацију, вршећи преглед пословних просторија, објеката и постројења и уређаја јединице локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности.

Инспектори су вршили надзор над применом закона и других прописа из области комуналне делатности. Комуналне делатности у смислу овог закона су делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета.

Рад инспекције за комуналне делатности је прилагођен и у потпуности усклађен са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Измене у инспекцијском надзору инспектора за комуналне делатности усклађене су са Законом о инспекцијском надзору, а огледају се у следећем:

- израда планова инспекцијског надзора;
- процена ризика;
- организација превентивног деловања;
- израда и припрема контролних листа инспекције;

израда образаца записника, налога, решења и др. у складу са Законом;
издавање налога за инспекцијски надзор;
начин поступања према странкама у поступку, у смислу обавештења, начина вођења инспекцијског поступка, права и дужности странки у поступку и друго и вођење евиденције о инспекцијском надзору;
израда извештаја о раду и стручна усавршавања за примену Закона.

Републичка комунална инспекција у складу са чланом 44. тачка 1.-17. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, број 36/15), даје извештај о извршеним инспекцијским надзорима за 2016. годину.

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

У току 2016. године, комунални инспектори, вршили су редовне инспекцијске надзоре над радом јединица локалних самоуправа, односно над обављањем комуналним делатностима у јединицама локалне самоуправе и то за:

Комунална делатност снабдевање водом за пиће, током редовних инспекцијских надзора утврђено је да у 90% јединица локалне самоуправе постоји неуспешност са чланом 5. Закона о комуналним делатностима. Готово у свим јединицама локалне самоуправе имају основана јавна комунална предузећа којима је поверено обављање прве две комуналне делатности. Међутим у већини случајева јавна комунална предузећа комуналну делатност снабдевање водом за пиће обављају у ужем градском - општинском језгру. У осталим околним насељима, где постоји изграђена водоводна мрежа, том водоводном мрежом не управљају јавна комунална предузећа **већ управљају месне заједнице, групе грађана, водне задруге, режијски одбори... што је у супротности са Законом.**

Републичка инспекција за комуналне делатности донела је решења којима је јединицама локалне самоуправе наложено да обављање комуналне делатности снабдевање водом за пиће врше правна лица која испуњавају услове по члану 5. Закона, као и закључке о продужењу рокова којима су давани рокови за усклађивање Закона.

Комунална делатност пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, утврђено је да већина локалних самоуправа обавља само део ове комуналне делатности и то само у градском језгру где постоји изграђена канализациона мрежа, док на осталом делу територије не постоји изграђена канализациона мрежа већ се отпадне воде и фекалије сакупљају у септичким јамама. Такође, још увек постоје ЈЛС у којима уопште и не постоји изграђена канализациона мрежа. Системи за третман и пречишћавање отпадних вода, готово да и не постоје, односно ови системи постоје само у неколико ЈЛС док се у осталим ЈЛС, отпадне воде директно изливају у реципијент (реке) без икаквог пречишћавања. Такође, велики проблем представља и непостојање пројеката у ЈЛС за изградњу не само канализационе мреже већ и за системе за пречишћавање.

Комунална делатност управљање комуналним отпадом, обухвата сакупљање комуналног отпада, његово одвожење, третман и безбедно одлагање укључујући управљање, одржавање, санирање и затварање депонија, као и селекција секундарних сировина и одржавање, њихово складиштење и третман. У већини јединица локалне самоуправе успостављен је систем организованог скупљања и одвожење смећа. Наиме, 90% ЈЛС има велики проблем са нелегалним депонијама, односно сметлиштима на које одлажу комунални отпад. Регионалне депоније су изграђене у следећим ЈЛС: Лапову, Ужицу, Кикинди, Панчеву, Сремској Митровици, Јагодини, Лесковцу, Пироту и Врању, ове побројане регионалне депоније користи 46 ЈЛС, а остале ЈЛС (око 100) и даље има проблем са одлагањем отпада, односно комуналну делатност управљање комуналним отпадом не обавља у потпуности у складу са Законом о комуналним делатностима.

Комунална делатност димничарске услуге, готово да се не обављају у већини ЈЛС, јер у Републици Србији има веома мало предузећа која се баве овом делатношћу. Наложено је ЈЛС да

се ова комунална делатност обавља нарочито у зимског периода, а све због чешћих пожара неисправних димоводних објеката и вентилационих канала и уређаја које треба редовно одржавати.

Што се тиче осталих комуналних делатности (производња, дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом, градски и приградски превоз путника, управљање гробљима, управљање јавним паркиралиштима, обезбеђење јавног осветљења, управљање пијацама, одржавање улица и путева, одржавање чистоће на површинама јавне намене, одржавање јавних зелених површина, димничарске услуге и делатност зоохигијене), у току саветодавних посета код ЈЛС, дате су препоруке за разраду општинских аката за сваку од ових комуналних делатности, како би се увео ред у комуналној области.

Законом о комуналним делатностима прописано је да Скупштина ЈЛС својим одлукама прописује начин обављања комуналне делатности, као и општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника услуга на својој територији, укључујући и начин плаћања цене комуналне услуге, начин вршења контроле коришћења и наплате комуналне услуге и овлашћења вршиоца комуналне делатности у вршењу контроле и мере које су контролори овлашћени да предузимају. На основу извршених инспекцијских надзора инспектори су констатовали да мали број општина има одлуке које су усклађене са Законом о комуналним делатностима, велики број општина има одлуке које су апсолутно неусклађене са Законом о комуналним делатностима, а неколицина ЈЛС чак и нема донесене одлуке, те је на основу свега јединицама локалне самоуправе је наложено да у одређеном року ускладе своја акта са Законом о комуналним делатностима.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези надзираним субјектима, укључујући издавања аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и другим прописима заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције).

У току инспекцијских надзора у ЈЛС, инспектори су вршили прегледе у присуству представника јавних предузећа и то за снабдевање водом за пиће, као и представника управљање комуналним отпадом. У току надзора уочени су недостаци код јавних комуналних предузећа, односно јединице локалне самоуправе могу да повере вршење комуналних делатности привредном друштву, предузетнику или другом привредном субјекту на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању. Инспектори су редовно указивали на уочене пропусте и недостатке и на основу њих, покретали ванредне инспекцијске надзоре и налагале мере за отклањање уочених неправилности и недостатака. Такође, инспектори су давали стручне подршку кроз саветодавне посете јединицама локалне самоуправе као и вршиоцима комуналних услуга.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листа.

У поступку инспекцијског надзора и провером контролних листа извршено је 10 редовних инспекцијских надзора надзираних субјеката - ЈЛС (један надзирани субјекат за обављање комуналне делатности снабдевање водом за пиће; пет контрола управљањем комуналним отпадом и четири надзирана субјекта обављања свих комуналним делатностима која су обухваћена законом о комуналним делатностима). На основу извршених провера контролних листа процењен је средњи ризик исконтролисаних надзираних субјеката.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних

последица по закону заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције.

У извештајном периоду, 2016. година, 6 комуналних инспектора, извршили су 104 редовних и 88 ванредна инспекцијска прегледа у јединицама локалне самоуправе над спровођењем закона и других прописа непосредним увидом у важеће опште и појединачне акте, евиденцију и другу документацију, над радом јединица локалних самоуправа, односно над обављањем комуналним делатности у јединицама локалне самоуправе, након чега је донето 130 записника и 93 решења којима су јединицама локалне самоуправе наложене мере предвиђене Законом о комуналним делатностима за исправљање утврђених неправилности, сачињено је 631 дописа (налога) у коме се захтева достава података, усклађени са Законом о комуналним делатностима и 91 службених белешки. У 691 остала поступања сврстан је надзор у општинским односно градским управама у циљу провере навода по представкама грађана, као и провера наложених мера из раније сачињених записника.

5. Број нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима.

Ова инспекција није вршила инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката, јер су сви субјекти регистровани за делатност коју обављају.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

Уједначена пракса инспекцијског надзора на територији Републике Србије (без Косова и Метохије), и њиховом дејству у јединицама локалне самоуправе обављани су по усвојеном плану рада, редовним издавање налога од стране шефа одсека за комуналне делатности, редовним састанцима и присуству представника вршиоца комуналних делатности у јединицама локалне самоуправе.

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и броју допунских налога за инспекцијски надзор.

Редовни инспекцијски надзори су извршени углавном по усвојеном плану, такође рад инспектора се заснивао и на ванредним инспекцијским надзорима и планираним саветодавним посетама.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспекцијски надзор комуналних инспектора, везан је за рад других инспекција, Планом Координационе комисије Владе - Радне групе за заштиту природних ресурса, извршени су заједнички инспекцијски прегледи Одељења санитарне инспекције контрола услова за обављање комуналне делатности снабдевање водом за пиће, као и заједничке службене саветодавне посете Републичком инспекцијом животне средине у ЈЛС, обављање комуналне делатности и контроле одлагања комуналног отпада на постојећим несанитарним депонијама - сметлиштима којима управљају комунална предузећа.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

У вршењу инспекцијског надзора у току 2016. године, републички инспектори за комуналне делатности користили су лаптоп рачунаре. Поред компјутерске опреме инспекција је користила 2 службена возила, наиме, комунални инспектори са седиштем у Сремској Митровици и Лесковцу не поседују службено возило већ користе службена возила са колегама из других инспекција. Премда поменути 2 инспектора покривају 13 округа на територији Републике Србије (укупно 82 јединице локалне самоуправе). Обзиром да смо често вршили инспекцијске надзоре у јединицама локалне самоуправе, тешко смо се ускладили са колегама који такође имају много инспекцијских контрола. Потребно је у будућности предвидети бар још

два инспектора за вршење инспекцијског надзора и три возила која би задужила комунална инспекција.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције је у складу са Законом о инспекцијском надзору, налогом за инспекцијски надзор, планом инспекцијског надзора и степеном ризика који је одређен контролним листама.

11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход

У току 2016. године, комунални инспектори нису имали жалбу на донета решења.

12. поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

У току 2016. године, на поступање инспектора, притужбе су поднела два физичка лица, притужбе се односе на неправилан рад јединица локалне управе у вези снабдевања воде за пиће и управљање комуналним отпадом. По наведеним представкама поступано је у складу са Законом о комуналним делатностима.

13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања

Инспектори су похађали више курсева из области примене Закона о инспекцијском надзору. Присутствовали су на обуци тренинг за тренере „Закон о инспекцијском надзору”, као и присуство обуци у вези доношења измене и допуне Закона о општем управном поступку.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Инспектори су радили на предлозима о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспектори су у току редовног рада радили измене и ажурирање података о комуналним делатностима у јединицама локалне самоуправе.

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор над спровођењем одредаба Закона о комуналним делатностима и републичких прописа донетих на основу овог закона, као и прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу овог закона врши јединица локалне самоуправе, преко општинских, односно градских комуналних инспектора.

17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У 2016. години, републичка комунална инспекција није покретала прекршајне пријаве ни пријаве за привредни преступ.

Комунални инспектори у 2017. години, вршиће инспекцијски надзор над извршењем Закона о комуналним делатностима, других закона, прописа и општих аката који се односе на обављање комуналних делатностима на територији Републике Србије.

Рад инспектора биће организован према приоритету у раду:

- на предметима по хитном поступку, где су угрожени животи људи, материјална добра. Посебно најважнији аспект рада инспектора представљаће одређивање и предузимање инспекцијских мера на отклањању опасности које могу да изазову недостаци који угрожавању здравље људи и материјална добра;

- на предметима који су условљени роковима и обавезним радом на терену дефинисаним Законом о инспекцијском надзору;

- на предметима који не захтевају теренски рад, а за чије решавање су прописани рокови, у складу са Законом о инспекцијском раду.

Пошто су усвојене измене и допуне Закона о комуналним делатностима надамо се, да ће се што пре донети и подзаконска акта, како би рад инспекције био бољи, а самим тим и примена Закона о комуналним делатностима на терену биће ефикаснија и боља.

Извештај о раду инспекције за друмски саобраћај за 2016. годину

Инспекцијски надзор обавља **14** републичких инспектора за друмски саобраћај на целој територији Републике Србије, у свим управним окрузима и на територији града Београда, на граничним прелазима и на административним прелазима са Аутономном покрајином Косово и Метохија од којих је **12** инспектора у сталном радном односу и **2** инспектора по уговору на одређено време. Инспектори су извршили постављене задатке контрола привредних субјеката и физичких лица који су обављали домаћи и међународни превоз путника и ствари у друмском саобраћају, као и контролу рада аутобуских станица и аутобуских стајалишта. У надлежности ове инспекције је спровођење следећих закона:

Закон о међународном превозу у друмском саобраћају („Службени лист СРЈ”, бр. 60/98, 5/99 - исправка, 44/99, 74/99 и 4/00 - исправка и „Службени гласник РС”, бр. 101/05 - др. закон, бр. 101/05 - др. закон 18/10 и 68/2015),

Закон о превозу у друмском саобраћају („Службени гласник РС” бр. **46/95, 66/01, 61/05, 91/05, 62/061 31/11**),

Закон о уговорима о превозу у друмском саобраћају („Службени лист СРЈ”, број 26/95),

Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС”, број 68/2015),

Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС”, број 68/2015),

Закон о радном времену посаде возила у друмском саобраћају и тахографима („Службени гласник РС”, број 96/2015),

Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, број 36/2015),

Закон о општем управном поступку („Службени лист СРЈ”, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС”, бр. 30/10),

Закон о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014),

Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/2013)

Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ”, бр. 4/1997, 36/1997, 14/1985, 74/1987, 57/1989, 3/1990 и „Службени лист СРЈ”, бр. 27/1992, 24/1994, 28/1996 и 64/2001),

Кривичног законика („Службени гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005- испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014).

Инспекцијски надзор вршен је и у складу са **билатералним споразумима и подзаконским актима** донетих на основу материјалних закона.

На основу утврђених чињеничних стања изречене су следеће инспекцијске мере у унутрашњем и међународном превозу у друмском саобраћају: донето је 695 решења и искључена су теретна и путничка возила из саобраћаја на 5 и 10 и 90 дана, донете су наредбе да се у одређеном року отклоне утврђене неправилности, поднето 112 захтева за брисање редова вожње, поднета су 258 захтева за покретање прекршајних поступака, вршене су контроле обављања превоза по дозволама и редовима вожње у међународном превозу у друмском саобраћају, урађено 12 захтева за покретање поступка за привредни преступ и наплаћено

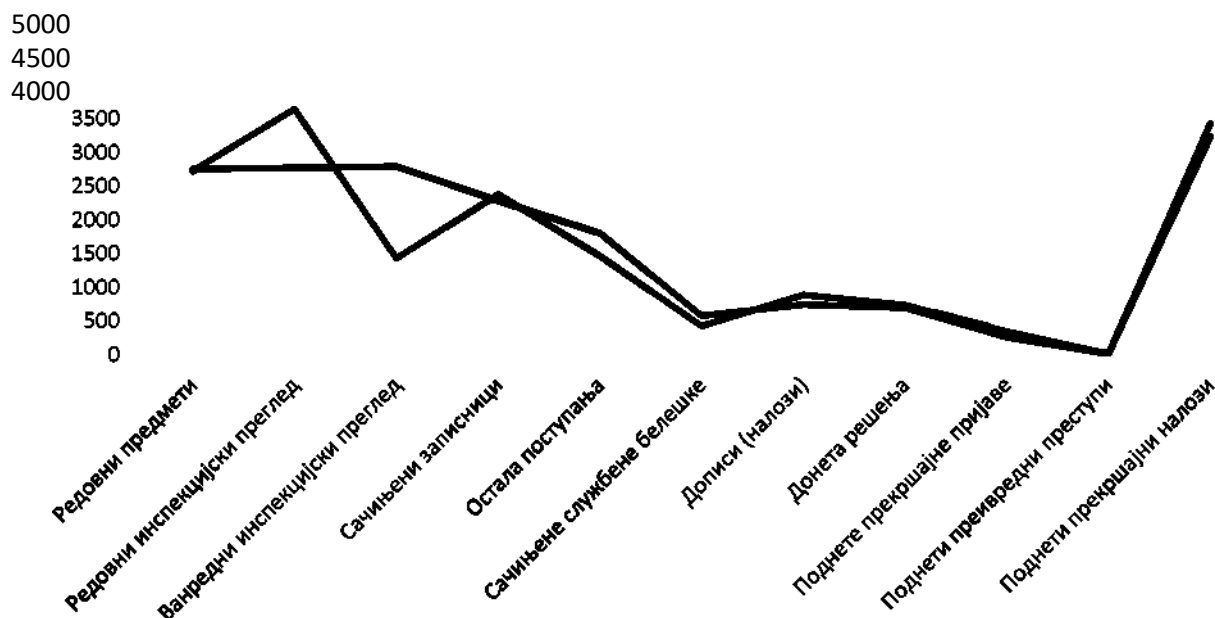
9.450.000,00 динара, извршене су наплате 3434 прекршајних налога у износу од 2 500,00 динара и укупно наплаћено 8.585.000,00 динара у складу са Законом о прекршајима.

У месецу мају сви инспектори су радили на контроли 2725 међумесних редова возње са 10240 полазака из редова возње, од 168 превозника, након којих се вршила овера истих и упис у регистар редова возње текући регистрациони период.

Табела: Приказ постигнутих резултата рада инспекције за послове друмског саобраћаја

Активност	2014 година (19 инспектора)	2015 година (18 инспектора)	2016 година (12+2 инспектора)
Редовни предмети	2709	2728	2750
Редовни инспекцијски преглед	4747	3640	2772
Ванредни инспекцијски преглед	3832	1427	2792
Сачињени записници	2289	2380	2283
Остала поступања	890	1467	1804
Сачињене службене белешке	387	425	574
Дописи (налози)	462	885	741
Донета решења	1291	735	695
Поднете прекршајне пријаве	383	343	258
Поднети преивредни преступи	1	9	12
Поднети прекршајни налози	2555	3233	3434

График: Приказ постигнутих резултата рада инспекције за послове друмског саобраћаја



^Активност 2014 (19 инспектора) ^^—Активност 2015 (18 инспектора) ^^—Активност 2016 (12+2 инспектора)

На основу ових показатеља може се закључити да се у 2016. години повећао број предмета а резултати су приближно једнаки у односу на предходне две године са смањеним бројем извршилаца за пет.

Највећи број контролисаних привредних субјеката су превоз обављали у складу са постојећим законима и подзаконским актима, или су усагласили после извршених инспекцијских контрола, али контролисана физичка лица су радили супротно одредбама закона и подзаконских аката, а исте радње су врло често и понављали.

Због напред наведеног, инспекција је најчешће примењивала управну меру искључивања возила из саобраћаја на пет, десет и деведесет дана, са изрицањем забране обављања превоза које су извршаване одмах, а извршиоци су трпели последице кршења одредби закона и подзаконских аката, у финансијском смислу гледано са аспекта цене аутодана за искључено возило, или недостатка возила за обављање редовних превоза и губљење угледа код наручиоца превоза. Искључивање возила се показало као најефикаснија мера у сузбијању нелегалних превоза и сиве економије у друмском саобраћају.

Инспектори Републичке инспекције за друмски саобраћај организовали су и учествовали у акцијама на сузбијању нелегалног превоза путника на подручју града Београда и Панчева са инспекторима Одељења саобраћајне инспекције Градске управе града Београда и Панчева, где су постигнути значајни резултати и за три месеца рада искључено је из саобраћаја око 100 возила.

Организоване су и акције на територији градова и општина Чачак, Бор, Кладово, Зајечар, Неготин, Кладово, Бољевац, Мајданпек, Доњи Милановац, Шабац, Ваљево, Лозница, Ужице, Пожега, Бајина Башта, Крагујевац, Ћуприја, Јагодина и Свилајнац, као и на граничним прелазима где су вршене контроле обављања превоза по дозволама и редовима вожње у међународном превозу у друмском саобраћају, изричане су забране обављања међународног превоза путника и ствари а та возила су спровођена до царинских испостава, граничних прелаза или им је забрањиван приступ на територију РС. У циљу сузбијања сиве економије у саобраћају 6.12.2016. године, у Новом саду одржан је састанак са свим комунално-саобраћајним инспекторима са подручја АП Војводине.

У мају 2016. године одржан је заједнички састанак са представницима министарства саобраћаја и поморства Црне Горе са темом „Договор о унапређењу међусобне сарадње надлежних инспекцијских органа Србије и Црне Горе у циљу ефикаснијег решавања евидентираних проблема у области друмског првоза путника и терета.“ Након тога организоване су три заједничке акције са инспекцијом Републике Црне Горе на сузбијању нелегалног превоза путника и идентификовано је 18 физичких лица која врше превоз.

Ефекти предузетих мера огледају се у томе да су привредни субјекти поступали по налозима инспектора и извршавали наложене мере, док је ефикасност контроле код физичких лица мања јер је теже доказивати кршење прописа, а новим Законом о прекршајима терет доказивања пао је на подносиоце захтева а судије често одбацују захтеве због недовољних доказа прекршаја (**изјаве путника су у већини случајева у корист превозника**). Поред наведених активности инспектори су учествовали у раду Комисије за израду подзаконских аката који се доносе на основу новог закона о превозу у друмском саобраћају и Комисији ПКС за израду општих услова пословања аутобуских станица и општих услова превоза у друмском саобраћају.

Нестанком великих транспортних система и других великих привредних субјеката, настали су мањи транспортни системи који нису били у могућности да у потпуности преузму потребе за превозом путника и своје редове вожње које су регистровани неодржавају а чувају их да би „штитили своје тржиште“. На основу станичне евиденције до сада су поднети захтеви за брисање редова вожње са аутобуских станица: Зајечар, Неготин, Кладово, Бољевац, Сокобања, Бор и

Мајданпек. Недостатком легалних транспортних капацитета и великог броја радника који су остали без радног места, појавио се велики број нелегалних превозника који обављају јавни превоз путника без испуњених услова за приступ професији и тржишту и без измиривања обавеза према држави, чинећи нелојалну конкуренцију и угрожавајући безбедност саобраћаја.

Ефекти инспекцијског надзора могу се сагледати на основу нумеричких показатеља и реалног стања превоза у друмском саобраћају. Са постојећим бројем инспектора, расположивим материјално-техничким ресурсима, извршене су инспекцијске контроле на основу којих су предузете инспекцијске мере, али ефекти по питању нелегалног превоза нису задовољавајући у потпуности због недовољног броја инспектора и недовољне техничке опремљености.

Интерес легалне привреде јесте квалитетан и успешан рад инспекцијских органа, потпуна примена закона и уређење делатности превоза путника у друмском саобраћају. Сматрамо из досадашњег искуства да треба успоставити квалитетнију сарадњу са локалним самоуправама а посебно са начелницима округа, начелницима полицијских управа и инспекцијама рада. Посебно је потребно усагласити критеријуме и приоритете у раду правосудних органа и прекршајних судова.

Одељење за инспекцијске послове грађевинарства и урбанизма

Грађевинска инспекција

Вршећи надзор над извршавањем одредаба Закона о планирању и изградњи, а у складу са правима, дужностима и овлашћењима прописаним истим законом као и овлашћењима из Закона о државној управи у наведеном периоду на територији Републике Србије (без АП Војводине) грађевински инспектори су остварили следеће резултате:

Активност	Број предмета 2016. (9 инспектора)	Број предмета 2015. (9 инспектора)
Редовни инспекцијски преглед	150	263
Ванредни инспекцијски преглед	720	724
Остала поступања	733	642
Сачињени записници	398	420
Сачињене службене белешке	269	237
Дописи (налози)	1728	1636
Донета решења	356	86

Табела IX. 1 : Упоредни приказ постигнутих резултата рада инспекције за послове грађевинарства

Извор: Сектор за инспекцијски надзор МГСИ

У извештајном периоду, 2016. година, 9 грађевинских инспектора, извршили су 150 редовних и 720 ванредних инспекцијских прегледа над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Министарство, односно над изградњом објеката чији је надзор поверен градовима-општинама, након чега је донето 398 записника и 356 решења, сачињено је 1728 дописа (налога) и 269 службених белешки. Овде се напомиње да је велики број донетих Решења у 2016-ој години због примене Закона о озакоњењу и донетих Решења У 733 остала поступања сврстан је надзор у општинским односно градским управама у циљу провере навода по представкама грађана, као и провера наложених мера из раније сачињених записника.

Ради анализе постигнутих резултата, дат је упоредни приказ истих за период 2015. и

период 2016. године, при чему је у том периоду радило 9 грађевинских инспектора. Напомиње се да је у 2016. години, било промена у кадровској структури, односно ангажована су још два државна службеника по уговору од децембра 2016. године за обављање послова грађевинског инспектора у Београду и Краљеву.

У 2016. години није било поступака уклањања бесправно изграђених објеката, већ се интензивно радило и једна од главних активности је била примена и спровођење Закона о озакоњењу.

Грађевински инспектори су, такође, у извештајном периоду, учествовали у раду Радне групе за безбедност објеката у оквиру Координационог тела у складу са Законом о инспекцијском надзору, учествовали у раду Радне групе за праћење пројеката у области комуналне инфраструктуре, учествовали у раду Радне групе за помоћ грађевини, учествовали у раду Комисије за утврђивање услова за рад слободне зоне Смедерево; учествовали у раду Комисије за утврђивање услова за рад слободне зоне Панчево; учествовали у раду Комисије за примопредају Сурчинске петље; контролисали спровођење извршења решења у локалним самоуправама којима су додељена буџетска средства за извршење решења; давали сугестије у поступку доношења измена Закона о планирању и изградњи; присуствовали семинару - тренингу за тренере везано за примену Закона о инспекцијском надзору.

Урбанистичка инспекција

Републичка урбанистичка инспекција врши инспекцијски надзор у складу са правима и дужностима из члана 173. и овлашћењима из члана 174. Закона о планирању и изградњи¹ У периоду од 1. јануара 2016. до 31. децембра 2016., републички урбанистички инспектори Одељења за инспекцијске послове урбанизма (5 инспектора) су извршили укупно 418 инспекцијска надзора на територији Републике Србије (без АП Војводина и АП Косова и Метохије).

Активност	Број предмета (2016) (5 инспектора)	Број предмета (2015) (8 инспектора)
Редовни инспекцијски надзор	237	427
Ванредни инспекцијски надзор	181	242
Остала поступања	393	467
Записници	186	577
Службене белешке	257	196
Дописи (налози)	382	688
Решења	5	21*

Табела: Упоредни приказ постигнутих резултата рада инспекције за послове урбанизма Извор: Сектор за инспекцијски надзор МГСИ

Сви инспектори су оспособљени за вршење инспекцијског надзора, са положеним стручним испитом за рад у органима државне управе и активно учествују и пријављују се за обуке које се спроводе. Технички су углавном добро опремљени и оспособљени су (углавном самоиницијативно, без обуке) за рад на рачунару, тако да то у великој мери унапређује рад Одељења. Редовно се прати рад инспектора, кроз ажурност референтских свески (које се воде дигитално) и прати се поштовање рокова за поступање по захтевима.

Од укупног броја инспекцијских надзора (418), 237 су били редовни и 181 ванредни

инспекцијски надзори.

С обзиром на велики број активности по налогу претпостављених (усмени налози, е-маилом итд.) урбанистичка инспекција је имала и већи број осталих поступања (393) као и дописа (382).

Ради упоређивања постигнутих резултата, у табели је дат приказ истих за период 2015. године, при чему је у том периоду радило 8 урбанистичких.

У ванредним поступањима (укупно 181) осим извршених надзора (контрола планских докумената, локацијских услова итд.) најчешће су поступци окончани одбацивањем захтева због ненадлежности, прослеђивањем надлежним органима уз допис или обавештењем странке да је истекао рок од 30 дана за приговор.

Поређењем активности (2015. и 2016. године), може се уочити да је смањен број укупних инспекцијских надзора, и то 418 у 2016. и 669 у 2015. години. Смањен је и број ванредних инспекцијских надзора, као и број редовних инспекцијских надзора, али је у поређењу са бројем извршилаца тај број већи (по извршиоцу).

Овде треба посебно напоменути да је приказани број Решења* представља збир Приговора и Закључака о ненадлежности.. Новим Законом ова инспекција има овлашћење да донесе Решење само у једном случају и тај надзор се не може спровести због непостојања подзаконског акта (образложење у наставку извештаја).

Урбанистичка инспекција је повећала број редовних инспекцијских надзора у односу на ванредне, с обзиром на смањени број ванредних предмета (по притужбама грађана). Приговори који су поднети као мера у случајевима неусклађености локацијских услова са планом су и спроведени од стране надлежних органа (поступљено је по приговору).

У предметном периоду, грађевински и урбанистички инспектори су осим инспекцијског надзора, извршавали и друге послове и то:

- учествовали у раду Комисија за планове (у складу са Решењима);
- учествовали у раду Радних група;
- прикупљали потребне податке за пријем општина;
- учествовали и вршили контролу примене Закона о озаконењу на терену у оквиру радног тима;
- прикупљање различитих информација у оквиру надлежности ове инспекције, по усменом налогу претпостављених и кабинета;
- остале активности везане за примену Закона о инспекцијском надзору (припрема и израда контролних листа, мапа пословних поступака, дијаграма процедура итд.

Проблеми у раду су нарочито везани за законом дефинисана права и дужности као и овлашћења урбанистичке инспекцији која су измењена у великој мери доношењем Закона тј. ступањем на снагу дана 17.12.2014. године. Законом је прописано да урбанистички инспектор има право и дужност да контролише усклађеност локацијских услова и урбанистичког пројекта са планским документом. Уколико се утврди неусклађеност има овлашћење да поднесе Приговор (који нема обавезни карактер) и то у року од 30 дана од дана издавања локацијских услова односно потврђивања урбанистичког пројекта. Практично, уколико јединица локалне самоуправе, тј. надлежни орган за потврђивање урбанистичког пројекта и издавање локацијских услова, потврди односно изда исте супротно планском документу, и од од тог дана протекне 30 дана.